

Fiskalizazio Txostena

Informe de Fiscalización

Euskal Herriko Unibertsitatea

Universidad del País Vasco

2008





Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

AURKIBIDEA / ÍNDICE

I. SARRERA	7
II. IRITZIA	8
II.1 Legea betetzeari buruzko iritzia	8
II.2 Kontuei buruzko iritzia.....	9
III. BARNE KONTROLERAKO SISTEMEN ETA KUDEAKETA PROZEDUREN GAINENKO IRIZPENAK	10
III.1 Aurrekontua eta kontabilitatea	10
III.2 Administrazio kontratazioa	13
IV. URTE ASKOTARAKO INBERTSIO ETA AZPIEGITURA PLANA (UAIAP/PPII) 2006-2010	15
IV.1 Aurrekariak eta hasierako plana.....	15
IV.2 UAIAPen kudeaketa.....	16
IV.3 Jokamoldeetan Aldaketak.....	17
IV.4 Exekuzioa	22
IV.5 Finantzaketa.....	23
IV.6 Ondorioak	25
V. FINANTZAREN ANALISIA ETA BILAKAERA AKADEMIKO ETA IRAKASKUNTZAKOA	28
VI. EUSKAL HERRIKO UNIBERTSITATEAREN URTEKO KONTUAK.....	31



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

I. INTRODUCCIÓN	35
II. OPINIÓN	36
II.1 Opinión sobre el cumplimiento de la legalidad.....	36
II.2 Opinión sobre las Cuentas	37
III. CONSIDERACIONES SOBRE EL SISTEMA DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN	38
III.1 Presupuesto y contabilidad	38
III.2 Contratación administrativa.....	41
IV. PLAN PLURIANUAL DE INVERSIONES E INFRAESTRUCTURAS (PPII) 2006-2010	43
IV.1 Antecedentes y plan inicial.....	43
IV.2 Gestión del PPII	44
IV.3 Modificaciones en las actuaciones	45
IV.4 Ejecución	50
IV.5 Financiación.....	51
IV.6 Conclusiones	54
V. ANÁLISIS FINANCIERO Y EVOLUCIÓN ACADÉMICA Y DOCENTE	57
VI. CUENTAS ANUALES DE LA UNIVERSIDAD DEL PAÍS VASCO	60
ANEXOS	65
A.1 Aspectos generales.....	65
A.2 Presupuesto y modificaciones presupuestarias	66
A.3 Gastos de personal	71
A.4 Gastos de funcionamiento.....	78
A.5 Inversiones reales.....	78
A.6 Tasas y otros ingresos	79
A.7 Transferencias corrientes y de capital recibidas.....	80
A.8 Variación de activos financieros	81
A.9 Variación de pasivos financieros.....	81
A.10 Deudores.....	83
A.11 Cuentas extrapresupuestarias	84



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A.12 Tesorería.....	85
A.13 Análisis de la contratación administrativa.....	86
A.14 Plan Plurianual de Inversiones e Infraestructuras.....	90

ALEGAZIOAK	95
------------------	----

ALEGACIONES	63
-------------------	----

Vitoria-Gasteiz, 2011ko maiatzaren 31a

Vitoria-Gasteiz, 31 de mayo de 2011





I. SARRERA

Euskal Herriko Unibertsitatearen (aurrerantzean EHU) 2008ko ekitaldiko fiskalizazioa, HKEEren Lanerako Planean jaso, Herri Kontuen Euskal Epaitegiaren 1/1988 Legearen arabera burutu da.

Txosten honek honako alderdiok besarkatzen ditu:

- Legezketasuna: Legezketasun, aurrekontu, langileria eta administrazio kontratazioaren ataletan.
- Kontularitzakoak: EHUren kontuak ezargarriak diren kontularitzako printzipioen arabera mamitu diren aztertuko dugu.

Gure lana kanpoko enpresa batek gauzatutako EHUren aurrekontu likidazio eta aurrekontuko egoera kontableen kanpoko auditoria txostena aztertzea izan da eta horretarako, auditoreen lan paperetan euskarrituak egotea egiaztatu dugu eta beharrezko iritzitako proba osagarriak edo auditoretzako beste zenbait prozedura bideratu ditugu.

- Urte Askotarako Inbertsio eta Azpiegitura-Planen analisia 2006-2010, 2008ko abenduaren 31ra arte; berebat, 2008an Planari lotutako kontratuen kudeaketaren fiskalizazioa barne hartu da. Informazio ondorioetarako, txosten hau mamitu dugun datara arte eskuragarri zegoen informazioa barne hartu dugu.
- EHUren finantza analisia.
- Lanaren zabalak ez du gastuaren eraginkortasun eta zuhurtasunari buruzko azterlanik besarkatzen. Nolanahi dela ere, azaleratutako hutsak "Barne kontrolerako sistemari eta kudeaketa prozedurei buruzko irizpenak" idazpuruan xehetasunez jasoko ditugu.

EHUK Udako Ikastaroak eta Medizina eta Zientzien Historiaren Euskal Museoa fundazioen sortze zuzkiduraren % 100 eman du. Gainera, Unibertsitatea-Enpresa Ikerkuntza Fundazioaren (Euskoiker Fundazioa) % 50a eman du; Patronatuaren kideen % 50a EHUK izendatzen ditu. Lanaren zabalak ez du fundazio hauen fiskalizazioa barne hartu.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

II. IRITZIA

II.1 LEGEA BETETZEARI BURUZKO IRITZIA

Aurrekontua (ikus A.2)

1. 2008an EHUK finantzaketarik ez zuten aurreko ekitaldietako kreditu geldikinak txertatu ditu, 5,3 milioi euroko zenbatekoarekin

Langileria (Ikus A.3)

2. EHUK 2008ko ekitaldian 4,5 mila euro ordaindu zituen osagarrien eta ordainsarien parekatze kontzeptuan, unibertsitateko irakasleen ordainsariei buruzko abuztuaren 28ko 1086/1989 Errege Dekretuan aurreikusi gabe daudenak.
3. EHUK ez ditu Euskal Herriko Agintaritzaren Aldizkarian (EHAA) irakasle eta ikerlarien Lanpostu Zerrenda egindako argitara eman eta horrek Euskal Unibertsitate Sistemari (aurrerantzean EUS) buruzko 3/2004 Legearen 99.5 artikulua agindutakoa urratuz.

Kontratazio administratiboa (ikus A.13)

4. EHUK 2008an 0,2 milioi euroko gastuak egin ditu fotokopiagailuen alokairu kontzeptuan; horretarako, ordea, ez ditu sektore publikoko kontratazio arauetan aurreikusitako kontratuen esleipen prozedurak bete.

Gainera, 2006ko ekitaldian hornitzaile berari Fotokopiagailuen mantentze eta konponketa zerbitzuaren kontratua esleitu zion, publizitaterik gabeko prozedura negoziatua baliatuz eta eskaintza bakarra eskatuz, Administrazio Publikoetako Kontratuen Legearen Testu Bateratuko (aurrerantzean APKLTB) 2/2000 Legegintzako Errege Dekretuaren 210.b artikulua oinarri hartuta. Kontratu honek eta Informatikako gai suntsikorren hornidura kontratuak, aleko prezioetan esleitutakoak eta urteko 0,008 eta 0,2 milioi euroko gastu aurrekontu gehiengoak zituztenek, 2008ko ekitaldian, hurrenez hurren, 0,3 eta 0,5 milioi euroko gastuak eskuratu dituzte. Igoera hauek kontratuen bolumen ekonomikoa desitxuratzen dute eta APKLTBn jasotako lehia printzipioak urratzen dituzte.

5. 2006an 3,4 milioi euroko zenbatekoarekin esleitutako zaintza zerbitzuaren kontratuan, 2008an aurreikusi gabeko 0,9 milioi euroko gastuak exekutatu dira, dagokion aldaketa batere izapidetu gabe; horrek APKLTBren 101 artikulua urratzen du. Aurreikusi gabeko gastu hauek kontratua 2008an % 27 areagotzea ekarri du.

Epaitegi honen ustetan, aurreko paragrafoetan aipatutako lege hausteak alde batera, EHUK zuzentasunez bete du 2008ko ekitaldian ekonomia-finantzaren jardura arautzen duen lege arautegia.



II.2 KONTUEI BURUZKO IRITZIA

1. EHUK ez ditu kontuak ondare kontabilitate baten arabera antolatzen eta berebat, ez du kontularitza sistema sektore publikoarentzat izaera orokorrarekin ezarriak dauden arauetara egokitzen (ikus III.1).
2. EHUK Berariazko Geldikinaren atala osatzen duten aurrekontuko aplikazio ugariak ez berrikusi izanaren ondorioz eta ikerkuntza kontratuen amaieraren gaineko kontrol kaskarraren ondorioz (ikus III.1), ezin ondoriorik atera dezakegu horren zuzentasunaz 2008ko abenduaren 31n. Nolanahi dela ere, 2008ko abenduaren 31n berariazko geldikina osatzen duten kontu-sail eta programen lagin bat aztertzetik ondorioztatu dugu horietako zenbaitu gastu orokorretarako geldikin izaera eman behar zaiela (ikus 3. paragrafoa).
3. 2008ko abenduaren 31ko Diruzaintza Geldikinak 2005 eta 2006ko ekitaldietan guztira 2,1 milioi euroko zenbatekoarekin aitortutako eskubideak barne hartzen ditu, Hezkuntza eta Zientzia Ministerioaren bitartez FEDER funtsekin finantzaturako ikerkuntza proiektuetarako jasotako diru-laguntzei dagozkienak eta baieztatu gabe daudenak bidali genuen 2008ko abenduaren 31n zordunen zirkularizazioaren erantzunetan. Honenbestez, duten antzinasuna dela eta, nahiz osotasunean aipaturako Ministerioari justifikatu zaizkion, ezin zehatz dezakegu modu objektiboan zenbateko horiek kobratzean izan litezkeen galerak, baleude.
4. Konpromiso kredituen egoerak ez du zehazten kreditu horiek zein obrari dagozkion; ordea, Eusko Jaurlaritzak finantzaturako Urte Askotarako Inbertsio eta Azpiegitura Planean aurreikusitako jardueretatik egikaritu gabe dagoen atala jasotzen du. Egoera horretan jasoak dauden 81 milioi eurotatik, 32,6 milioi euro esleitzeko daude 2008ko abenduaren 31n. Egoera honek ez ditu geroko ekitaldietarako hitzartutako inbertsioak barne hartzen, 36,9 mila euroko zenbatekoarekin (ikus A.2).
5. EHUren 2008ko abenduaren 31ko Diruzaintza Geldikina, Berariazko Geldikina eta Gastu Orokorretarako Geldikina, hurrenez hurren, murriztu egin behar da 13,2, 11,9 eta 1,3 milioi eurotan, honako doiketa hauen ondorioz:



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Euroak milakotan		
KONTZEPTUA	Eranskina	Zenbatekoa
Prezio publikoetan zorpetze irizpidea ezartzea.....	A.6	7.071
Itzarri BGAeri ekarpena: 2008ko abenduaren 31n zorpetutako gastua	A.3	(16.122)
Admin. eta Zerb. Lang. deskrip. funtzionaleko osagarriak, 2007 eta 2008an sortu eta erregistratu gabeak	A.3	(1.865)
Langileei maileguak.....	A.11	131
Kaudimengabeziatarako zuzkidura	A.10	(2.371)
DIRUZAINZA GELDIKINA 08.12.31-N		(13.156)
Berariazko Geldikina: Izaera orokorra duten kontusailak		
- Itzarri Borondatezko Gizarte Aurreikuspenarako Erakundeari ekarpena	A2	10.516
- Gastu orokorrak finantzatzeko kanpoko kontratuetan egindako atxikipenak.....	A2	1.399
BERARIAZKO GELDIKINA		11.915
GASTU OROKORRETARAKO GELDIKINA 08-12-31-N		(1.241)

Epaitegi honen iritzira, 2. Paragrafoan azaldutako mugaketa, 3. idatz-zatiko zalantza egoerak eragin lezakeen ondorioa eta 1, 4 eta 5. idatz-zatietan deskribatutako akatsak salbuetsita, EHUren kontuek alderdi esanguratsu guztietan erakusten dute 2008ko aurrekontuko ekitaldiaren jarduera ekonomikoa.

III. BARNE KONTROLERAKO SISTEMEN ETA KUDEAKETA PROZEDUREN GAINKO IRIZPENAK

Atal honetan jaso dira bai ekonomia-finantza jarduera arautzen duten printzipioen betetzea nabarmen eragiten ez duten hutsak, bai prozedura eta kudeaketazko alderdiak ere, kudeaketa hobetzeko azaleratu ditugunak.

III.1 AURREKONTUA ETA KONTABILITATEA

Finantza, aurrekontu eta kontularitza-bidea

Unibertsitateen 6/2001 Lege Organikoaren (aurrerantzean, ULO) 81.4 artikuluari jarraiki, Unibertsitateen aurrekontuaren egitura, kontularitzako sistema eta urteko kontuek barne hartzen dituzten agiriak, kasu guztietan, sektore publikoarentzat izaera orokorrarekin finkatzen diren arauetara egokitu behar dira. Testuinguru honetan, kontularitza normalizatu ahal izateko, Autonomia Erkidegoek kontabilitate plan bat ezarri ahal izango dute euren eskumeneko diren unibertsitateentzako.

Euskal Unibertsitate Sistemaren Legearen (aurrerantzean, EUSL) 104. Artikuluak aurreikusten du Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Orokorrak (aurrerantzean, EAE) EHUren finantza, aurrekontu eta kontularitza araubidea izaera orokorrarekin ezarritakoari egokitu behar zaiola. Egokitzapen honek gutxienik aurrekontuaren egitura, kontularitzako sistema eta urteko kontuak besarkatzen dituzten agiriak barne hartu behar ditu.

Txosten hau idatzi den datan, EAEk ezarri gabe dauka kontularitza planik EHUrentzat eta ez du EUSLk aurreikusten duen egokitzapena burutu.



Bestetik, EHUren finantza, aurrekontu eta kontularitza araubideari dagokionez, honako alderdi hauek gailendu dira:

- Urteko Ekonomia Txostenak ez ditu ez Egoeraren Balantzea, ez Galera eta Irabazien Kontua barne hartzen. Egoeraren Balantzea ez zaie Eusko Jaurlaritzaren unibertsitate eta aurrekontu eta ekonomia kontroleko gaietan eskumena duten sailei igorri, EUSLren 106 artikulua aurreikusten duen moduan. Aurkeztu beharreko Ekonomia-txostenaren edukia ere garatu gabe dago.
- Aurkeztutako aurrekontu likidazioan aurreko ekitaldiko Diruzaintza Geldikina eskubide aitortu eta kobratu modura erregistratzen da, sarreren 8. kapituluaren bitartez; ekitaldi itxietako eskubide eta obligazioen baliogabetzeak, berriz, gastuen 8. Kapituluaren erregistratzen dira (ikus A.8) eta ekitaldi itxietako kobratzeko eta ordaintzeko saldoak aurrekontuz kanpo erregistratzen dira.
- Izaera orokorrarekin, EHUK batean kontuetaratzen ditu gastuen Erabilera eta Obligazio faseak; hau da, aurrekontuan ez da islatzen gastua kontratista esleipendunaren alde erabili denik, baizik eta eskagarri diren kredituei dagokien zenbatekoa soilik jasotzen da.
- Aurrekontuko aldaketak arautzen dituen araudiari jarraiki, 2008ko ekitaldiaren Aurrekontuarekin batera onetsitakoa, ez da beharrezkoa sarreren gaikuntzak eta geldikinen txertaketak alde aurretik horretarako eskumena duen organoak onestea. Azken hauek gerora onesten ditu Kontseilu Sozialak 2009ko urtarrilaren 28an, 2007ko ekitaldiko Txosten Ekonomikoa onestearekin batera.

Berariaz azpimarratu behar da 2010eko abuztuaren 19an EHUK bere kudeaketa ekonomikoaren programa informatiko berria ezartzeko kontratua esleitu duela; aplikazio hori 2011n jarriko da abian.

Baimendutako Gastu Unitateak (BGU)

EHUren kontularitzako kudeaketa egun gastu unitateetan dago deszentralizaturik; deszentralizazio maila horrek gastua egoki kontabilizatzea eta ondoko kontrola zailtzen ditu. 2008ko abenduaren 31n BGU kopurua 3.012koa zen eta horietatik 2.841, nagusiki, ikerkuntza, kanpoko kontratu edo kanpoko ekarpenekin finantzaturako ikastaroei dagozkie; 2008an guztira 51,2 milioi euro egin dituzten funtzionamendu gastu eta egiazko inbertsio kudeatu dituzte. Unitate hauetako bakoitzak aurrekontuaren kudeaketa, kontabilizazioa eta gastuen ordainketa kontrolatzeko ardura du Dokumentazio justifikagarria unitateetan gordetzen da. Ikastaro edo kontratuaren arduradunak dira ordainketak egiteko baliatzen den kontu korrontearen jabeak.

Era berean, Barne Kontroleko Zerbitzuak egiaztatu beharko luke ea kontabilitatearen euskarri diren agiriak kontabilizatzeke, justifikatzeke, ordaintzeko eta artxibatzeke prozedurak betetzen diren, bai eta gastu horiek ere behar bezala justifikatzen diren, aldizka unitate hauen ikuskapena eginda.



2011tik aurrera, aurreko atalean aipatutako programa informatiko berriak Diruzaintzaren kudeaketa zentralizatua egitea aurreikusten du; baita, proiektu bakoitza bereizitako kontularitzako aplikazioan erregistratzea ere.

Aurrekontua eta Ekonomia Txostena onestean atzerapena

Kontseilu Sozialak 2008ko ekitaldiaren aurrekontua urte bereko otsailaren 14an onetsi zuen. Ekonomia txostenari dagokionez, 2009ko azaroaren 18an onetsi zuen, EUSLren 106 artikuluan aurreikusitako epea gaindituta, urte bakoitzaren lehenengo seihilekoak egitea aurreikusten baitu.

Berariazko Geldikina (ikus A.2)

2008ko abenduaren 31n Berariazko Geldikina osatzen duten kontusail eta programen lagin bat aztertu dugu eta honako hauek ikusi ditugu:

- Errepikariak diren kanpoko kontratuei dagozkien zenbatekoak ekitaldiz ekitaldi gero eta handiagoak dira, jasotako finantzaketak kontratuaren kontura egikaritutako gastua gainditzen baitu.
- Aurreko ekitaldietan abiarazitako proiektuei dagozkien zenbatekoak daudela, 2007, 2008 eta 2009ko ekitaldietan gasturik gabe; horientzat exekuzio egoera eta ikerketa kontratuaren azken egoera aztertu beharko litzateke, izan ere, Estatutuen 318.3 artikuluari jarraiki, geldikin hauek berariazko izaera galduko dute egotzi zitzaizen jarduera amaitu eta hurrengo ekitaldia bukatzen denean.

Honen gainean, 2007ko abenduaren 20an izaera zientifiko, tekniko eta artistikoa duten kontratuei dagokienez onetsitako arategiak dio kontratua amaitzen denean agiri bat sinatuko dela kontratuaren xede den obra edo zerbitzua entregatu dela eta obra behinbetiko jaso dela egiaztatuko duena. Agiri horren datatik aurrera hurrengo ekitaldiko itxiera arteko denbora izango da kitatzeko dauden sarrera eta ordainketak baliogabetzeko eta BGUa ixteko. Soberakin ekonomikoa, halakorik balego, geldikin generiko izango litzateke. Araudi hau ez zaie 2008ko ekitaldian izenpetutako kontratuei aplikatu.

- BGU berean hainbat kontratu erregistratzen dira (orokorrean arduradun berari dagozkionak), banakako kontrol egokirik egin gabe, ez funtsen jatorriari, ez norakoari buruzkorik ere.

Barne kontrola

EHUren Estatutuen 324 artikulua agintzen du unibertsitateak gastu eta sarreren barne kontrola ziurtatuko duela legezketasun, eraginkortasun eta efizientzia printzipioei jarraiki eta horretarako, Barne Kontrolerako Unitatea unitate administratiboa izango dela, Errektorearekiko mendekotasun zuzena eta Gerentearekiko autonomia funtzionala izango duena.



EHUK ez du Barne Kontrolaren Unitaterako inongo jarduera planik ezarri, gastu eta sarreraren barne kontrola bermatzeko gauzatu beharreko jarduerak besarkatuko dituena.

III.2 ADMINISTRAZIOKO KONTRATAZIOA

Aztertu ditugun administrazio kontratazioko espedienteetatik (ikus A.13) zera azpimarratu nahi dugu:

- Obra-proiektua

Guztira 11,6 milioi euroko zenbatekoarekin esleitutako 3 obra espedientetan (1, 3 eta 7 zk.ko espedienteak) ez dago erasota kontratazio atalak obren proiektua onetsi duenik (APKLTBren 122. Artikulua edota 30/2007 Legearen 105 artikulua, Sektore Publikoaren Kontratuei buruzkoa, aurrerantzean SPKL).

- Administrazio klausula partikularren pleguak

Guztira 50,9 milioi euroan esleitutako 14 kontraturi dagozkien pleguek, besteak beste, lehiatzaileen kaudimenean oinarritutako irizpideak barne hartzen dituzte eta ez eskaintzaren ezaugarri teknikoetan oinarritutakoak, APKLTBren 15. artikulua eta hurrengoek eta SPKLren 134. artikulua eta hurrengoek agintzen duten moduan (1, 2, 3, 4, 5, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 17, 18 eta 21. espedienteak).

26,3 milioi euroko zenbatekoarekin esleitutako 5 kontraturen pleguek eskaintza merkeenak zigortzen dituzten irizpideak barne hartzen dituzte (2, 3, 4, 5 eta 11. espedienteak).

Guztira 21,2 milioi euroko zenbatekoarekin esleitutako 7 kontratutan (1, 6, 7, 8, 9, 10 eta 12. espedienteak), administrazio-klausula berezien pleguek irizpide kualitatiboak barne hartzen dituzte, horiek balioztatzeko arau zehatzak finkatu gabe (proposamenaren koherentzia); berebat, guztira 31,6 milioi euroko zenbatekoarekin esleitutako 6 kontratutan (2, 3, 4, 5, 10 eta 11. espedienteak), objektiboa ez den irizpidea barne hartzen da (azpikontratazioa).

Aleko prezioetan esleitu zen eta 2008an 0,5 milioi euroko gastua eragin duen kontratu baten plegua (16. espedientea), hornitu behar diren gaien marka adierazten du (APKLTBren 52.2 artikulua).

Kontratu 1en pleguak (18. espedientea) hobekuntzak egitea balioztatu du, hobekuntza horiek zein atal zehatzetan eskaini zitezkeen adierazi gabe. Kontratua 3,4 milioi euroko zenbatekoarekin esleitu zen.

- Esleipen proposamena eta txosten teknikoa

Bi espediente guztira 9 milioi euroko zenbatekoarekin esleitu dira eta aleko prezioetan esleitutako beste batek 2008ko ekitaldian 0,5 milioi euroko gastua eragin du; horietan



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

guztietan, esleipen proposamenaren euskarri diren txosten teknikoek ez dute egoki justifikatzen lehiatzaile bakoitzari emandako puntuazioen balorazioa (6, 7 eta 16. Espedienteak). Txosten teknikoak eskaintzen edukiaren gaineko laburpen txiki bat egiten du eta puntuazioen taula erantsi zaio; ez dira, ordea, taulako balio ezberdinen arrazoiak identifikatzen.

EHUK 4 kontratu esleitu ditu 14 milioi euroko zenbatekoarekin (6, 7, 8 eta 18 zk.ko espedienteak); kontratu horien txosten teknikoan, pleguetan finkatutako irizpide objektiboak azpi-irizpideetan egituratu dira eta horiei ponderazio jakin bat esleitu zaie. Pleguetan jaso gabe zegoen azpi-irizpideei eman zitzaien puntuazioa. Gainera, 2 kontratari zegokien txosten teknikoan (12 eta 18. Espedienteak), 5.1 milioi euroko zenbatekoarekin esleitutakoan, prezio irizpidea balioztatzeko erabilitako formulak zigortu egiten ditu eskaintza merkeenak.

– **Zuinketa egiaztatzeko akta**

Guztira 22,7 milioi euroko zenbatekoarekin esleitutako 2 obra kontratutan (2 eta 4 espedienteak), zuinketa egiaztatzeko aktak atzerapenez izenpetu dira (SPKLren 212. artikulua).

– **Hornigaia jaso aurretik prezioa ordaintzea**

Guztira 0,6 milioi euroko zenbatekoarekin esleitutako hornidura espediente batean (13. Espedienteak), EHUri leporagarriak zaizkion arrazoiengatik hornigaia epe barruan jasotzeko ezintasunaren aurrean, dagokion ordainagiria ordaintzeko baimena eman da aurreratutako kopuruaren % 100eko abala ematearen truke; horrek APKLTBren 186. Artikulua urratzen du.

– **Etendura agiririk gabe lanak bertan behera uztea**

Guztira 51,5 milioi euroko zenbatekoarekin esleitutako laguntza teknikoa emateko 3 kontratutan (aurreko ekitaldietako 24, 25 eta 4. espedienteak), lanen exekuzioa eten da esleipen hartzaileari egotzi ezin zaizkion arrazoiengatik eta dagokion etendura agiririk gauzatu gabe (APKLTBren 102. artikulua).

– **Administrazio kontrataziorik gabeko gastuak**

EHUK xede bakarreko lanetan, 0,8 milioi eurokoak, ez ditu gastuak exekutatzeko prozedura negoziatu bitartez administrazio-kontratazioko derrigorrezko espedienteak izapidetu.

Horrezaz gain, 2008ko ekitaldian zehar izaera bereko ondasun eta zerbitzu erosketak gauzatu dira, guztira 9,9 milioi eurokoak; gure iritzira, EHUK aztertu egin beharko litzuke eta homologatu daitezkeen hornidurak eta aurreikus daitezkeen zerbitzuak identifikatu, hartara kontratazioa prozedura bakar batean egin ahal izateko.



IV. URTE ASKOTARAKO INBERTSIO ETA AZPIEGITURA PLANA, 2006-2010

IV.1 AURREKARIAK ETA HASIERAKO PLANA

2005eko abenduaren 22an EHUren Gobernu Kontseiluak EHUko Campusen Garapen Plana 2005-2010 onetsi zuen, Eusko Jaurlaritzaren irizpenera meneratu eta egin beharreko jarduerak ez ezik, horien zenbatekoa ere adosteko. Garapen Planean Campus bakoitzaren egoera aztertzen da eta haientzat epe ertain zein luzera dauden garapen bideak.

2007ko abenduaren 4an Eusko Jaurlaritzaren Kontseiluak 2007-2010 Unibertsitate Plana onetsi zuen, EUSLren 67. artikuluan ezarritakoari jarraiki. Plan honek dituen jomugen artean, EHUri helburuak betetzeko eta kalitatea hobetzeko finantzaketa eredu behar adinakoa, eraginkorra, bidezkoa eta neurgarria bermatzea dago. Planak EHUren finantzaketa sistemaren hiru osagarriak zehazten ditu:

1. Ekarpen ohikoa, EHUren eragiketa arruntei aurre egin eta horiek finantzatzera zuzendutakoa, nahikotasunaren printzipioari jarraiki.
2. Inbertsioen finantzaketa, unibertsitate jarduerak behar dituen inbertsio eta azpiegiturak ordaintzera zuzendua, berriaz 2006-2010 Urte askotarako Inbertsio eta Azpiegitura-Planean jasoa dagoena.
3. Finantzaketa osagarria kontratu-programen bitartez, ikerketa, transferentzia teknologikoa, euskara, irakaskuntzaren berrikuntza, nazioartekotzea, zerbitzuak modernizatzea, unibertsitate-enpresa erlazioa eta kalitatea eta kudeaketa.

2006ko urriaren 26an Kontseilu Sozialak Urte askotarako Inbertsio eta Azpiegitura-plana, 2006-2010 onetsi zuen, EUSLren 70. artikuluari jarraiki. Planean aurreikusitako jarduerak bi motatakoak ziren:

1. Baldintzapean ez dauden obrak, berehala abiarazi zitezkeenak EHUk beharrezko lurzorua zuelako, Hezkuntza, Unibertsitate eta Ikerketa Sailak guztira 123,2 milioi euroko zenbatekoarekin finantzatutakoak (ikus A.14 eranskinean aurreikusitako lanen xehapena, horietako bakoitzaren ezaugarriak eta aurreikusitako exekuzio aldia).
2. Baldintzapeturik zeuden obrak, EHUk horiek egiteko beharrezkoa zen lurzorua erosi eta finantzaketa osagarria erostea eskatzen zutenak, bai beste erakunde publiko batzuen ekarpen bitartez, bai bere ondarearekin egin beharreko beste eragiketa batzuen bitartez; horien aurreikuspena 89,8 milioi eurokoa zen (ikus A.14 eranskinean aurreikusitako lanen xehapena, horietako bakoitzaren ezaugarriak eta aurreikusitako exekuzio aldia).

Horrezaz gain, EUSLren 93. Artikuluan araututakoa betez, Eusko Jaurlaritzaren Hezkuntza, Unibertsitate eta Ikerketa Sailburuak 2007ko uztailaren 5ean Urte askotarako Inbertsio eta Azpiegitura-plana, 2006-2010 onetsi zuen.



IV.2 URTE ASKOTARAKO INBERTSIO ETA AZPIEGITURA PLANAREN (UAIAP) KUDEAKETA

UAIAParen jarraipen batzordeak

Plana kudeatzeko, baldintzapean ez zeuden obrei zegokienez, Jarraipen Batzordea eratu zen eta bertan EHUren ordezkariak, kontseilu sozialak eta Eusko Jaurlaritzaren Hezkuntza, Unibertsitate eta Ikerketa Sailak eta Ogasun eta Herri Administrazio Sailak esku hartu zuten.

Batzorde honen egitekoak UAIAParen gaineko aldaketak eta garapenaren bilakaera ezagutzeko ez ezik, ekitaldi bakoitzean eskura dagoen aurrekontuari egokitzea.

Baldintzapeko obrei dagokienez, 2006ko ekainaren 16an BFaren eta EHUren artean izenpetutako Hitzarmenak Jarraipen Batzorde bat sortzea aurreikusten du, bi erakundeek izendatutako kopuru bereko kideez osatua; horien egitekoak dira, besteak beste, EHUK BFAtik jasotako kopuruen justifikazioa onestea eta sor daitezkeen interpretazio eta betetze arazoak ebaztea.

EHUK bideratutako antolamendu izaerako neurriak

EHUK beharrezko ziren antolamendu izaerako neurriak bideratzeko konpromisoa hartu zuen (jarduera protokoloak aldatu eta beharrezko zerbitzu teknikoak indartzea) obrak modu egokian gauzatzeko zirela bermatzeko eta kostu zein epeetarako hartutako konpromisoak betetzeko, desbideraketarik izan gabe. Helburu hauek eskuratzeko neurri nagusiak honako hauek izan dira:

1. Proiektuak idatzi eta obra zuzendaritzako egitekoak gauzatzeko ekipoen homologazioa, exekuzio materiala 30 mila eta 5 milioi eurokoa duten aurrekontuko proiektuetan. Lehiaketa publikoa gauzatu zen eta 2006ko urriaren 30ean 4 enpresa homologatu ziren. 2008ko abenduaren 31ra arte guztira 29 kontratu esleitu zaizkie homologatutako enpresei eta horietatik 20 Urte askotarako Inbertsio eta Azpiegituren Planari (UAIAP) dagozkio. 2009ko abenduaren 31n guztira erregistratutako gastua kontratu hauen eta UAIAPeko obren kontzeptuan, 0,9 milioi eurokoa izan da (ikus xehapena A.14.2 atalean).

Sistema honen bidez obra bakoitzaren esleipen epeak murriztea zuten helburu. 2008an esleitutako kontratuetan, eskaintzak aurkezteko azken egunaren eta esleipen dataren arteko aldia 21 eta 47 egun bitartekoa izan da 0,5 milioi eurotik beherako aurrekontua zuten obretan eta 16 eta 176 egun bitartekoa, aurrekontu handiagoko obretan.

2. 2007ko otsailaren 13an Proiektu eta obrak kudeatzeko aholkularitza kontratua esleitu da, EHUren Arkitektura eta Obra Zerbitzuaren baliabide eskasia arintzearen. Zerbitzu hau hiru arkitekto osatzen dute. Kontratu honi dagokionez 2007, 2008 eta 2009an hurrenez hurren, 1, 1,4 eta 0,8 milioi euroko gastuak erregistratu dira; horietatik 0,9, 1,3 eta 0,7 milioi euro UAIAPeko obrei dagozkio (ikus xehapena A.14.2an).
3. UAIAParen kudeaketarekin lotutako dokumentazio guztia kudeatzeko aplikazio informatiko berriazkoa ezartzea.



IV.3 JOKAMOLDEETAN ALDAKETAK

Kontseilu sozialak onetsitako Planaren aurreikuspenak, aldez aurrekoak eta gutxi gorabeherakoak, 2005eko lehenengo hiruhilekoan kalkulatu ziren. Plana eratu eta onetsi zenetik igarotako aldia aintzat hartuta, beharrezkoa izan zen hainbat aldaketa egitea, bai urtetik urterako KPIren igoera jasotzeko, bai aurreikusitako egitekoen behin-betiko beharrezkoen oroitidazkien idazkeratik eratorritakoak ere; horiek guztiak 2007ko azaroaren 5ean Jarraipen Batzordeak egin zuen lehenengo bileran onetsi zituzten.

Baldintzapekoak ez ziren obrei zegokienez, Bizkaiko Campusean “Erizaintzako Erreforma” obra ez hastea erabaki zen; izan ere, Eskola hori Medikuntza eta Odontologia Fakultate berriarekin batera Bilbora eramatea erabaki baitzen. Obraren kostua 4,2 milioi eurokoa izatea balioetsi zen.

Baldintzapeko obrei zegokienez, ondotik zerrendatutako lanak ez abiarazteko erabakia hartu zen, Planean aurreikusitako aldi finantzaketa ezagatik obrak bukatzeari ezinezkoa iritzi baitzitzaion: Lan Harremanetako Unibertsitate Eskola eta Zuzenbide Fakultatearen egoitza berria, Bizkaiko atala, 15 milioi eurokoa; Medikuntza eta Odontologia Fakultate berriaren Leioako egungo eraikina I+G+Bren instalakuntzetarako zaharberritzea, 10,1 milioi eurokoa; Medikuntza eta Odontologia Fakultate berria eta Erizaintzako Unibertsitate Eskola berria, 19,1 milioi euroko hasierako aurreikuspena zutenak.

IV.3.1 BALDINTZAPETU GABEKO OBRAK

Ondotik, jardueren arabera, 2007ko azaroaren 5eko Jarraipen Batzordearen lehenengo bileraren aktetan jasoak dauden aurreikuspenak zehaztuko ditugu; baita, 2009ko otsailaren 25eko akta (2008ko abenduaren 31n egiazko exekuzioaren datuekin) eta 2010eko apirilaren 23koa (2009ko abenduaren 31n egiazko exekuzioaren datuekin):



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Euroak milakotan

		I	II	III=I+II	IV	V=III+IV
	Kontseilu Sozialak onetsitako zenbatekoa	Jarraipen Batzordea 07-11-5	Aldak.	Jarraipen Batzordea 09.2.25	Aldak.	Jarraipen Batzordea 10.4.23
OBRA						
ARABAKO CAMPUSA	17.569	18.694	(335)	18.359	(213)	18.146
CIEA (I+D+I Eraikina).....	10.626	11.217	(273)	10.944	405	11.349
Jarduera Fisikoen Zientzien eta Kirolaren Fakultatea.....	4.311	4.798	(5)	4.793	(551)	4.242
Filologia, Geografia eta Historia Fakultatea eraberritzea.....	2.244	2.290	(47)	2.243	(60)	2.183
SBB / irisgarritasuna / hainbat.....	388	389	(10)	379	(7)	372
BIZKAIKO CAMPUSA	64.926	65.251	(356)	64.895	(522)	64.373
Leioako Campusa eraberritzea, I. Fasea.....	6.181	6.516	(503)	6.013	-	6.013
Giz. eta Informazio Zientzien Fak. eraberritzea.....	13.659	14.373	(2.589)	11.784	612	12.396
Leioako Campuseko liburutegia.....	12.400	13.344	(182)	13.162	4	13.166
Erizaintzako Unib. Esk.....	4.241	-	-	-	-	-
Leioa-Erandioko Campusa eraberritzea, II. Fasea.....	4.795	5.209	(1.470)	3.739	(133)	3.606
Gelategia I eraberritzea-Bizkaiko Erretoreordetza.....	2.274	2.486	-	2.486	(42)	2.444
Leioan Errektoretzako eraikina eraberritzea.....	-	2.110	813	2.923	893	3.816
Gelategia II-Errektoretza eraberritzea.....	2.625	1.060	(3)	1.057	-	1.057
Ingeniaritzako GET (B eraikina).....	2.902	3.132	(337)	2.795	(569)	2.226
Arte Ederren Fakultatea.....	3.524	4.099	(20)	4.079	(1.061)	3.018
Aula Magna eraberritzea.....	1.959	2.190	4	2.194	-	2.194
U.D.M. Gurutzeta.....	907	1.024	(1.024)	-	7	7
Magisteritza Eskolako lurrarpiko aparkalekia.....	-	-	3.300	3.300	(66)	3.234
Nautika eta Itsas Makinen GET eraberritzea.....	2.280	2.529	(200)	2.329	(154)	2.175
SBB / irisgarritasuna / hainbat.....	7.179	7.179	1.855	9.034	(13)	9.021
GIPUZKOAKO CAMPUSA	40.683	42.302	(581)	41.721	(175)	41.546
Dokumentazio / Agirien Zentroa.....	25.545	27.605	(369)	27.236	82	27.318
Informatika Fakultatearen eraberritzea.....	6.247	6.720	(94)	6.626	(561)	6.065
I+G+B ekipamendua.....	1.911	1.853	(10)	1.843	-	1.843
Eibarko Industri Ingeniaritza Teknikoaren U.E.....	2.321	1.337	(74)	1.263	-	1.263
GES kanpoko aroztegiak eraberritzea Arkitektura.....	254	263	362	625	13	638
Gipuzkoako Kimika Zientzien Fakultatea eraberritzea.....	1.414	1.482	(32)	1.450	(120)	1.330
Irakasleen Prestakuntzarako U.E.....	1.080	1.131	19	1.150	55	1.205
SBB / irisgarritasuna / beste batzuk.....	1.911	1.911	(383)	1.528	356	1.884
GUZTIRA	123.178	126.247	(1.272)	124.975	(910)	124.065

SBB: Suteen Babeserako Baldintzak

2009ko otsailaren 25eko eta 2010eko apirilaren 23ko Jarraipen Batzordearen aktetan jasoak dauden aurreikuspenek, hurrenez hurren, 2008ko eta 2009ko abenduaren 31n aitortutako zenbatekoa barne hartzen dute; horietan dago kengarria ez den BEZaren zatia eta hurrengo ekitaldietarako exekuzioaren aurreikuspena, aurreikusitako fakturazioaren guztizko zenbatekoarekin.

Gauzatu beharreko gastu guztiaren gaineko bariazioak sortu dira dagozkion aitoren gastu honek kengarria den euskarritutako BEZ ehuneko barne hartzen duelako eta ehuneko hori aldatu egiten da ekitaldi bakoitzean ateratzen den hainbanakoaren ehunekoaren arabera. BEZ hau ez dago Eusko Jaurlaritzatik jaso beharreko finantzaketan barne hartua.

Hona hemen exekuzioaren aurreikuspenak ekitaldien arabera, 2007, 2008 eta 2009ko ekitaldien exekuzioaren ondoren behin urtekoak doitu eta gero:

URTEKOAK	Euroak milakotan						
	2006	2007	2008	2009	2010	2011	GUZTIRA
Jarraipen Batzordea 2007.11.5	(*) 8.053	10.077	40.449	51.359	16.309	-	126.247
Jarraipen Batzordea 2009.2.25	(*) 8.053	(*) 9.884	(*) 26.040	46.745	33.455	798	124.975
Jarraipen Batzordea 2010.4.23	(*) 8.053	(*) 9.884	(*) 26.040	(*) 29.593	35.712	14.783	124.065

(*) Exekuzioa.

2007ko azaroaren 5eko Jarraipen Batzordeko aktan jasoak dauden aurreikuspenekiko exekuzio mailak, 2007, 2008 eta 2009ko urteetan, hurrenez hurren, % 98, % 64 eta % 58koak izan dira.

Jarduerak egikaritzean sortu diren gorabehera nagusienak honako hauek izan dira:

1. 2008an Gizarte eta Informazio Zientzien Fakultatea eraberritzeko lanak 8,2 milioi euroko zenbatekoarekin esleitu ziren, lizitazioa 2,5 milioi euroan merketuta eta 16 hilabeteko exekuzio epearekin (2010eko urtarrila arte). 2008ko irailaren 8an zuinketa eta obrari hasiera emateko akta izenpetu zen.

Proiektuaren garapenean zuzendaritzak egoki iritzi zion egituraren azterlan eta karakterizazioa egiteari; horren ondorioz izaera orokorrarekin behe solairuko zutoinak indartzeko beharra azaleratu zen; baita, egituraren agerian dauden gunetako habe eta zutoinak oso-osorik onera ekartzeko beharra ere. Horren ondorioz eta Euskadiko Aholku Batzorde Juridikoak onetsi ondoren, 2010eko ekainaren 17an 2,7 milioi euroko aldaketa bat onetsi zen eta exekuzio epea 2010eko uztailaren 30era arte luzatu zen.

Obra 2010eko abuztuaren 31n jaso da eta txosten hau idatzi dugun datan azken egiaztagiria onetsi zain dago.

2. Errektoretza eraberritzeko kontratua 2008ko urriaren 21ean esleitu zen 1,6 milioi euroko zenbatekoarekin eta bereizitako 5 jarduera barne hartzen zituen. Aipatutako proiektuan Gobernu Kontseiluaren gela bigarren solairuan kokatzea aurreikusi zen; ordea, obren exekuzio atalean, BBK-k Abandoibarran lagatako Paraninfoko Eraikineria toki-aldatzeko erabakia hartu zen. Honen ondorioz, ezin gauzatu izan da egitasmoa aurreikusia zegoen moduan, nahiz 2010ean aurreikusitako jardueren atal bat egikaritu den. Erabilera aldaketa honek hasierako egitasmoaren gainean aldaketa garrantzitsuak egitea ekarri du eta horrek jada abian ziren obrak likidatzea eta proiektu berri bat idaztea eragin zuen; likidazioa 2010eko ekainaren 22an Gerentearen Ebazpen bidez 1,6 milioi euroko zenbatekoarekin gauzatu zen.
3. Arte Ederren Fakultatea Aula Magnan handitzeko lanak atzerapena izan du, horretarako ezinbestekoa baitzen Aula Magnan kokatua zegoen mantentze-zerbitzua kokapen berrira aldatzea (Gizarte eta Komunikazio Zientzien Fakultateko gune batean). Txosten hau idatzi dugun datan esleitzear dago nabe hau idazteko proiektua eta aldi berean Arte Ederrak handitzeko proiektua garatzen ari da. Jarduera honi dagokionez 2010eko apirilaren 23ko Jarraipen Batzordeko aktan jaso dagoen aurreikuspena 3 milioi eurokoa da.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

4. Leioako Udalaren errekerimenduei jarraiki, Irakasleen Unibertsitate Eskolako proiektua aldatu zen (baldintzapeko obra), lurrazpiko aparkalekuaren egikaritzea barne hartzeko, 3,3 milioi euroko kostuarekin. Jarduera hau Gurutzetako Irakaskuntza Unitateko erabili gabeko funtsekin finantzatu da, Ospitaleko Zuzendaritzak baimenik ez emateagatik bertan behera utzitakoa; baita, beste jarduera batzuetan sortutako soberakinekin ere (Gizarte eta Informazio Zientzien Fakultatea eraberritzea eta Leioako Campusa, II. Fasea, eraberritzea), esleipen zenbatekoak hasiera batean aurreikusitakoak baino txikiagoak izateagatik.
5. Bizi dugun krisi ekonomikoaren ondorioz, Hezkuntza, Unibertsitate eta Ikerketa Saileko Sailburuaren 2009ko abenduaren 30eko Agindu bitartez, programa finantzatzeko emandako diru-laguntzari dagozkion konpromiso kredituak aldatu ziren eta ondorioz, 2010 eta 2012ko urtekoak 10,2 milioi euroan murriztu eta gehitu ziren, hurrenez hurren. 2009ko azaroaren 6an Jarraipen Batzordeak ondoko obren egikaritzea 2011ko urtera arte atzeratzeko erabakia hartu zuen:

Euroak milakotan	
JARDUERA	ZENBATEKOA
ARABAKO CAMPUSA.....	7
BIZKAIKO CAMPUSA.....	10.108
Giz. eta Informazio Zientzien Fak. eraberritzea	5
Leioako Campuseko liburutegia	3.417
I Gelategia eraberritzea-Bizkaiko Errektoreordetza	728
Arte Ederren Fakultatea	1.933
Nautika eta Itsas Makinen GET	334
SBB / irisgarritasuna / hainbat	3.691
GIPUZKOAKO CAMPUSA.....	36
GUZTIRA	10.151

IV.3.2 BALDINTZAPEKO OBRAK

Hona hemen Kontseilu Sozialak hasiera batean onetsitako Planean aurreikusi ziren lanak:

Euroak milakotan	
OBRA	ZENBATEKOA
EUITI, EUTIMOP eta Magisteritza U.E. (*).....	45.589
Medikuntza eta Odontologia Fak. eta U.E. Erizaintza	19.052
Lan Harr. U.E. eta Zuzenbide Fak. eskuordet. unitatea	14.983
I+D+I Leioa-Erandioko Campusa.....	10.144
GUZTIRA	89.768

(*) Obra hauek kontratu bakar batean esleitzen dira.

Kontseilu Sozialak 2006ko urriaren 26an onetsitakoaren arabera, ondotik adierazitako obren kostu osoaren hasierako aurreikuspena 45,6 milioi eurokoa izan zen: Industria Ingeniaritza Teknikorako eta Meatze eta Herri-Lanen Ingeniaritza Teknikorako Unibertsitate Eskoletako obrak (Bilbo, San Mames ingurua) eta Irakasleen Unibertsitate Eskolako obrak (Leioa). 2008ko apirilaren 11n obra horien proiektua eta exekuzioa mamitzeko kontratua



51,1 milioi euroko zenbatekoarekin esleitu zen, 28 hilabeteko exekuzio epea zuena. Guztira esleitutako zenbatekotik, 30,8 milioi euro eskudirutan ordainduko dira eta gainerakoa, Irakasleen Unibertsitate Eskola hartzen zuen lursailaren emakida bitartez, 20,3 milioi euroko balioa zuena.

San Mames inguruaren Hiri Antolamendurako Plan Berezian jasotako aldaketek (Bilboko Udalaren Osokoak behin-betiko 2008ko azaroaren 27an onetsitakoa) eta Hirigintzako Jarduera Planean jasotakoek (Gobernu Batzordeak behin-betiko 2009ko azaroaren 25ean onetsitakoa), besteak beste, Industria Ingeniaritza Teknikorako Unibertsitate Eskolako eta Meatze eta Herri-Lanen Ingeniaritza Teknikorako Unibertsitate Eskolako obrak aldatzea ekarri dute.

Gainera, 2009ko uztailaren 16an Leioako Udalaren Osokoak behin-betiko izaerarekin Magisteritza Eskola berria jasotzen duen lursailari buruzko Xehetasunen Azterketa onetsi zuen, lurrazpiko aparkalekua barne hartzen duena (ikus IV.3.1).

Hirigintzako aldaketa hauek 2009ko maiatzaren 11n kontratuaren aldaketa bat onestea ekarri zuten eta horren ondorioz, prezioa 14,4 milioi euroko zenbatekoarekin gehitu zen eta egiteko epea 2011ko abenduaren 31ra arte luzatu zen.

Igoera honen finantzaketari dagokionez:

- Eraikinen proiektuetan egindako aldaketek 11,1 milioi euroko igoera eragin dute eta hasiera batean ekipamendu eta altzarietarako gordetako zenbatekoekin finantzatuko dira.
- Lurrazpiko aparkalekuak 3,3 milioi euroko kostua izan du eta baldintzapetu gabeko obretan barne hartu da (ikus IV.3.1).

Obra hauen zuinketa egiaztatzeko aktak 2009ko ekainaren 15ean (Irakasleen Unibertsitate Eskola) eta 2009ko urriaren 1ean (Industria Ingeniaritza Teknikorako Unibertsitate Eskola eta Meatze eta Herri-Lanen Ingeniaritza Teknikorako Unibertsitate Eskola) izenpetu dira.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

IV.4 EXEKUZIOA

UAIAParen jarduerak erregistratutako obligazioak 2006, 2007, 2008 eta 2009ko abenduaren 31n honako hauek izan dira:

OBRA	Euroak milakotan				
	2006	2007	2008	2009	GUZTIRA
BALDINTZAPETU GABEKO OBRAK	8.053	9.884	26.211	(**)29.422	73.570
ARABAKO CAMPUSA	875	2.751	6.235	4.005	13.866
CIEA (I+D+I Eraikina).....	230	1.751	5.641	3.580	11.202
Jarduera Fisikoen Zientzien eta Kirolaren Fakultatea	-	-	127	(*) 65	192
Filologia, Geografia eta Historia Fakultatea zaharberritzea.....	575	927	394	287	2.183
SBB / irisgarritasuna / hainbat.....	70	73	73	73	289
BIZKAIKO CAMPUSA	4.689	5.930	10.175	12.106	32.900
Leioako Campusa eraberritzea, 1. Fasea.....	2.462	2.509	1.037	-	6.008
Giz. eta Informazio Zientzien Fak. eraberritzea	-	752	3.194	6.304	10.250
Leioako Campuseko liburutegia	-	57	360	302	719
Erizaintzako Unib. Esk.	-	-	-	-	-
Leioako Campusa eraberritzea, II. Fasea	-	171	2.178	1.049	3.398
I Gelategia eraberritzea-Bizkaiko Errektoreordetza.....	-	-	-	7	7
Gelategia II-Errektoretza eraberritzea	972	85	-	-	1.057
Ingeniaritzako GET (B eraikina).....	-	42	1.196	220	1.458
Arte Ederren Fakultatea	-	23	110	48	181
Aula Magna (eraberritzea).....	-	2.188	6	-	2.194
U.D.M. Gurutzeta (1).....	-	-	7	-	7
Nautika eta Itsas Makinen GET eraberritzea.....	-	-	-	12	12
SBB / irisgarritasuna / hainbat.....	856	47	831	1.591	3.325
Errektoretza eraberritzea.....	399	56	1.066	935	2.456
Sare nagusia lurrazpitik bideratzea	-	-	190	-	190
Leioako Irakasleen Eskolako lurrazpiko aparkalekua	-	-	-	1.638	1.638
GIPUZKOAKO CAMPUSA	2.489	1.203	9.801	13.311	26.804
Dokumentazio / Agirien Zentroa	-	349	6.057	9.544	15.950
Informatika Fakultatea	-	156	2.036	2.759	4.951
I+G+B ekipamendua	1.300	543	-	-	1.843
Eibarko Industri Ingeniaritza Teknikoaren U.E.....	1.189	74	-	-	1.263
Arkitekturako GET	-	12	507	119	638
Kimika Zientzien Fakultatea.....	-	45	562	720	1.327
Irakasleen Prestakuntzarako U.E.....	-	7	65	17	89
SBB / irisgarritasuna / beste batzuk.....	-	17	574	152	743
BALDINTZAPEKO OBRAK	-	238	2.290	5.741	8.269
Irakasleen M.E., EUITI eta EUITMOP.....	-	238	2.290	5.741	8.269
GUZTIRA	8.053	10.122	28.501	35.163	81.839

(*) Zenbateko honek ez ditu 0,5 milioi euroko gastuak barne hartzen, AFAk finantzatu dituen eta erregistratuak dauden obligazioei dagozkienak.

(**)Zenbateko honek ez ditu 0,03 milioi euroko zenbatekoarekin kontabilizatutako gastuak barne hartzen, nagusiki kengarria den BEZetik hainbanakoaren aldatetari dagozkionak.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

IV.5 FINANTZAKETA

IV.5.1 BALDINTZAPETU GABEKO OBRAK

Hezkuntza, Unibertsitate eta Ikerketa Saileko Sailburuak 2007ko uztailaren 5eko Agindu bitartez EHUren Urte askotarako Inbertsio eta Azpiegituren Programa onetsi zuen 2006-2010 aldirako; bertan, 123,2 milioi euroko zenbatekoarekin baldintzapetu gabeko obrak egitea aurreikusten da eta horien finantzaketa Sailak bermatua du. Horrezaz gain, 2007ko uztailaren 11ko Agindu bidez, programa finantzatzeko diru-laguntza izenduna eman zuen, ekitaldien araberako ondoko xehapenaren arabera:

Euroak milakotan	
EKITALDIA	ZENBATEKOA
2007	14.400
2008	18.000
2009	22.000
2010	27.000
2011	34.859
2012	5.579
GUZTIRA	121.838

2007ko uztailaren 11ko Aginduak aurreikusten du EHUK dagokion zorpetzea hartuko duela bere gain eskurako aurrekontua UAIAParen exekuzio mailaren garapenera egokitzeko. Berebat, kopuru guztiak erreferentzialak direla adierazi eta desbideraketak egon daitezkeela onartzen du, betiere esleitutako kopuru osoaren baitan finantzatzen badira. 2006ko ekitaldian egindako gastuei dagokienez, 2007ko urtekoaren kargura justifikatzeko aukera onartzen da. Gainera, 2006ko azaroaren 28ko Hezkuntza, Unibertsitate eta Ikerketa Saileko Sailburuaren Agindu bitartez, 1,3 milioi euroko diru-laguntza eman zen UAIAP finantzatzeko; kopuru hori 2006ko abenduaren 15ean ordaindu zen eta EHUK diru-sarrera modura 2006ko ekitaldian erregistratu zuen.

Gerora, 2009ko abenduaren 30eko Agindu bitartez konpromiso kredituak ondotik adierazitako kopuruetan aldatu dira:

Euroak milakotan	
EKITALDIA	ZENBATEKOA
2010.....	16.849
2011.....	34.859
2012.....	15.730

Obren exekuzioaren bilakaera ez dator bat finantzaketaren urtearteko ; horregatik, eta 2008ko ekitaldian aurrekontuko baliabideak Planaren exekuzio mailari egokitzeko, Eusko Jaurlaritzaren Gobernu Kontseiluak 2008ko abenduaren 20an EHUri mailegu bat ematea onartu zuen, gehienera 10 milioi euroko zenbatekoarekin (ikus A.9). 2009ko abenduaren 2an EHUK beste mailegu kontratu bat izenpetu zuen EAERen Administrazio Orokorrekin, gehienera 8,9 milioi euroko zenbatekoduna eta aurrekoak zituen baldintza berberekin. EHUK 2009ko abenduaren 31n bigarren mailegu honetatik 7,6 milioi euro baliatu ditu.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Hona hemen 2006, 2007, 2008 eta 2009ko ekitaldietan erregistratutako sarrera eta gastuak, Eusko Jaurlaritzatik jasotako finantzaketari dagokionez:

KONTZEPTUA	Euroak milakotan				GUZTIRA
	2006	2007	2008	2009	
DIRU-SARRERAK					
Kapitalezko transferentziak	(*) 8.053	7.861	18.171	21.829	55.914
Finantza pasiboen aldaketa	-	2.023	8.040	7.593	17.656
DIRU-SARRERAK GUZTIRA	8.053	9.884	26.211	29.422	73.570
GASTUAK	(**) 8.053	9.884	26.211	29.422	73.570

(*) Kopuru honetatik, finantzatutako gastuetatik kengarria den BEZari dagozkion 0,2 milioi euro 2007ko ekitaldian baliogabetu ziren.

(**)2006ko ekitaldian erregistratu diren gastuek kengarria den BEZ barne hartzen dute. Geroko ekitaldietan, ez.

Eusko Jaurlaritzatik jaso beharreko finantzaketa 123,2 milioi eurokoa da eta Jarraipen Batzordearen aktetan jasoak dauden aurreikuspenak, berriz, 124,1 milioi eurokoak 2010eko apirilaren 23an (ikus IV.3.1); horien arteko aldea kengarria den euskarritutako BEZari dagokio eta Bizkaiko Foru Ogasunean egiten diren aitortpenetan berreskuratuko dira.

IV.5.2 BALDINTZAPEKO OBRAK

2006ko ekainaren 16an EHUK eta Bizkaiko Foru Aldundiak (aurrerantzean, BFA) hitzarmen bat izenpetu zuten eta horren indarrez, Aldundiak Bizkaiko Campusean 28 milioi euroko inbertsioak finantzatu zituen; kopuru hori 2008ko martxoaren 18an 46,7 milioi euroko zenbatekora igoko da; horren ondorioz, besteak beste, EHUK Aldundiari Bilboko Industri Ingeniaritza Teknikoaren U.E. eta Enpresa-ikasketen U.E. itzultzeko konpromisoa hartzen du, irakaskuntzarako baliagarri izateari uzten dioten uanean.

Obrak egiteko epeak zuen atzeraldiaren ondorioz, hitzarmenetik eratorritako ordainketen egutegia 2009ko abenduaren 15ean izenpetutako beste hitzarmen batekin aldatu zen, ondoko xehapenaren arabera:

EKITALDIA	Euroak milakotan	
	HITZARMENA 2008.3.18	ALDAKETA 2009.12.15
2006	(*) 244	244
2008	14.800	-
2009	14.700	8.000
2010	16.956	15.000
2011	-	15.000
2012	-	8.456
GUZTIRA	46.700	46.700



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

2009ko abenduaren 31ra arte, EHUK 8,2 milioi euroko sarrerak erregistratu ditu hitzarmen hau dela eta, ondotik zehaztutako gastuen finantzaketari dagozkionak:

KONTZEPTUA	Euroak milakotan	
	Eranskina	ZENBATEKOA
2007-KO EKITALDIA		244
UAIAPko proiektu eta lanen kudeaketa-Magisteritza, Meatze eta Industri Ing. Tek. U.E.ko obrak ..	A.13	(*) 244
2008-KO EKITALDIA		2.290
Magisteritza, Meatze eta Industri Ing. Tek. U.E.ko obren proiektua eta exekuzioa	A.13	1.886
UAIAPko proiektu eta lanen kudeaketa-Magisteritza, Meatze eta Industri Ing. Tek. U.E.ko obrak ..	A.13	404
2009-KO EKITALDIA		5.710
Magisteritza, Meatze eta Industri Ing. Tek. U.E.ko obren proiektua eta exekuzioa	A.13	5.568
UAIAPko proiektu eta lanen kudeaketa-Magisteritza, Meatze eta Industri Ing. Tek. U.E.ko obrak ..	A.13	173
Aitortutako diru-laguntzaren gainean erregistratutako gastuen soberakina		(31)
GUZTIRA		8.244

(*) Zenbateko honek kengarria den BEZ barne hartzen du, 6.493 eurokoa.

Diru-laguntza honez gain, obra hauek finantzatzeko Magisteritza Fakultatea zegoen lursaila, Bilboko Arangoiti auzoan baliatu da; izan ere, Bilboko Udalak EHUrekin 2006ko abenduaren 19an izenpetutako hitzarmenean lursaila egoitza erabilerarekin birsailkatzeko konpromisoa hartu zuen. Lursail hau Leioako Irakasleen U.E., Bilboko Meatze eta Herri-Lanen Ingeniaritza Teknikorako U.E. eta Industri Ingeniaritza Teknikoaren U.E.ren eraikin berriak eraikitzeke obren exekuzio eta proiektuak idazteko kontratuaren prezioaren atal modura barne hartu zen, 20,3 milioi euroko zenbatekoarekin.

IV.6 ONDORIOAK

Urte Askotarako Inbertsio eta Azpiegitura Planean egindako aldaketak

Kontseilu Sozialak onetsitako UAIAPean jaso dagoen legez, bertan barne hartutako aurreikuspenek izaera orientatzailea zuten, izan ere beharrezkoa baitzen eraginpeko erakundeetako hainbat eragilerekin Planeako atal garrantzitsu batzuk adostea eta onetsi zen datan mamitzeko baitzeuden aurreikusitako jardueren behin-betiko beharizanen oroitidazkiak.

Baldintzabetu gabeko obretako jardueretan egindako aldaketek horietako zenbaiten guztizko kostua 13 milioi euro gehitzea ekarri dute (ikus IV.3.1) eta finantzatzeko beste jarduera batzuen kostuak izan duen 12 milioi euroko murrizketa baliatu dute, nagusiki. Aldaketa hauek Planean bertan jasotakoari jarraiki, UAIAParen Jarraipen Batzordeari aurkezten zaizkio haren ezagutzarako (ikus IV.2).

Baldintzapeko obrei dagokienez, 34,2 milioi euroko lanak egin gabe utzi dira, finantzaketa eza dela eta (ikus IV.3).Gainera, Leioako Irakasleen U.E. eta Meatze eta Herri-Lanen Ingeniaritza Teknikorako U.E. eta Industri Ingeniaritza Teknikoaren U.E.ren obrak (Bilbo, San Mames ingurua), hasiera batean 45,6 milioi euroko kostua izango zutela aurreikusitako arren, 51,1 milioi euroko zenbatekoarekin esleitu ziren (ikus IV.3.2).



Hirigintzako aldaketak txertatzeko beharrak eraginda, kontratu hau 2009ko maiatzaren 11n aldatu egin da eta zenbatekoa 65,5 milioi eurora arte gehitu da. EUSLren 93. Artikuluak zera dio: “Unibertsitate gaietan eskumena duen sailak programaren exekuzioa gainbegiratu du eta hori betearazteko beharrezko irizitako neurriak bideratu ahal izango ditu eta, kasua balitz, baliogabetu”. Honen aurrean, egokiago irizten diogu Eusko Jaurlaritzaren Hezkuntza, Unibertsitate eta Ikerketa Sailak berariaz onestea UAIAParen gaineko aldaketak.

Finantzaketa

Baldintzapetu gabeko obren exekuzioa ez dator bat finantzaketaren urtearteko banaketarekin. Horregatik, Eusko Jaurlaritzaren Gobernu Kontseiluak 2008 eta 2009an EHUri bi mailegu ematea onartu zuen, hurrenez hurren, gehienera 10 eta 8,9 milioi euroko zenbatekoekin (ikus IV.5.1).

Mailegu hauek ez dute interesik sortzen, dagozkion obra ziurtagiriak aurkeztutakoan ordaintzen dira eta amortizazioa 2011 eta 2012ko ekitaldietan egingo da; horretarako, ekitaldi horietan inbertsio horiek finantzatzeko Eusko Jaurlaritzatik jasotzen dituen diru-laguntzekin berdinkatuko da.

Administrazioko kontratazioa

2008ko ekitaldian zehar Planari lotutako kontratuen kudeaketan hainbat alde ikusi dira, ekonomia-finantza jardueran buru egiten duten printzipioak betetzeko eragozpenik eragiten ez dutenak eta txosten honetako III.2 atalean zehaztu ditugunak (ikus A.13 eranskinean Planari lotutako kontratuen identifikazioa).

Gainera, 2007ko txostenari dagokion EHUren Fiskalizazio Txostenean UAIAParen jarduerari dagozkien kontratuak izapidetzeari ondotik adierazitako legezko ez-betetzeak azpimarratu ziren:

1. “EHUren 2006-2011rako inbertsioen urte anitzeko programatik proiektu eta obren kudeaketa osorako zerbitzuak” kontratazio espedienteak 5,3 milioi euroko gutxi gorabeherako aurrekontua zuen eta 2007ko otsailaren 13an esleitu zen; hainbat akats azaleratu ziren, helburua zehazteari zegozkionak batetik, eta kontratuaren prezioari buruzkoak, bestetik; lehenengoan kontratatutako zerbitzuak proiektu orientagarrien ingurukoak dira, ez da bereizten abian dauden proiektuen eta hastear daudenen artean eta ez da argi uzten zer den EHUren arkitektura eta obren zerbitzua babesteko kontratatzen den hura; prezioari dagokionez, berriz, kontratatutako obraren exekuzio materialeko proiektuaren zenbatekotik ehuneko bati egiten zaio erreferentzia eta ez exekuzio materialeko aleko prezioei. Bi akats horiek, APKLTBren 13. eta 14. artikuluetan xedatutakoa eragiteaz gain, kontratuaren kontrol eta jarraipen egokia egitea eragozten dute.

Kontratuaren exekuzioan zehar 0,3 mila euro egin duten zerbitzu berriak barne hartu dira, horretarako berariazko onespenez izan gabe; horrek APKLTBren 101. artikuluan aurreikusitako kontratuen aldaketarako araubidea urratzen du eta Administrazio



Publikoetako Kontratuen Legearen Erregelamendu Orokorraren 102. artikulua (aurrerantzean APKLEO).

Bestetik eta finantzaketari dagokionez, ez da kontratuaren exekuzio erritmora egokitzen, APKLTBren 14. artikuluan xedatutakoa urratuz.

2. Leioako Irakasleen U.E., Bilboko Meatze eta Herri-Lanen Ingeniaritza Teknikorako U.E. eta Industri Ingeniaritza Teknikoaren U.E.ren eraikin berriak eraikitzeko lanen exekuzioaren eta proiektuak idazteko kontratuaren lizitazioa lehian esku hartu zuen lehiatzaile bakarrari 51,1 milioi euroko zenbatekoarekin esleitu zitzaion; lizitazioa San Mamesko Ekipamendu-Arearen Plan Bereziaren hirigintzako garapena amaitu gabe gauzatu zen eta zehaztu gabe zeudela, beraz, EHUK eraiki asmo zituen eraikin berrien lursailei zegozkien aprobetxamenduak, Bilboko Meatze eta Herri Lanetarako Ingeniaritza Teknikoaren U.E. eta Industri Ingeniaritza Teknikoaren U.E.ren eraikinak, alegia. Gainera, 2009ko uztailaren 16an Leioako Udalaren Osokoak behin-betiko izaerarekin Magisteritza Eskola berria jasotzen duen lursailari buruzko Xehetasunen Azterketa onetsi zuen, lurrazpiko aparkalekua barne hartzen duena. Inguruabar hauek kontratuaren exekuzioan atzerapena eta 14,4 milioi euroko zenbatekoarekin aldatzeko beharra ekarri dute, 2009ko maiatzaren 11n onetsi zena.

Administrazio klausulen pleguak agintzen du eskaintza eraikuntzaren exekuzio materialeko aurrekontuaren alkantze ekonomikoan berrikusiko dela, eskaintako programazioan zehaztutako obren hasiera datatik egiaz obrak hasten direnera arte igarotako denbora aintzat hartuta. Obrak 2008ko apirilaren 11n esleitu ziren, bi hilabeteko epea emanik proiektua aurkeztu eta lizentziak izapidetzeko eta 26 hilabete obrak exekutatzeko. Magisteritzako U.E. lanei 2009ko maiatzean ekin zaie; Bilboko Meatze eta Herri Lanetarako Ingeniaritza Teknikoaren U.E. eta Industri Ingeniaritza Teknikoaren U.E.koak, berriz, 2009ko urrian abiarazi dituzte.

3. "EHUren Leioako Campuseko Aula Magnarako Ekipamendua" izeneko espedientea 2 milioi euroko zenbatekoarekin esleitu zen 2007ko irailaren 24an; ordea, 0,06 milioi euroko kontratu aldaketa onetsi zen exekuzio epea iraungita zegoela eta eskuratze akta izenpetua; horrek APKLTBren 101. artikuluan eta APKLEOren 102. artikuluan aurreikusitako kontratuak aldatzeko araubidea urratzen du.

Gainetik, 2008ko ekitaldian zehar Planari lotutako kontratuen kudeaketan hainbat akats ikusi dira, ekonomia-finantza jardueran buru egiten duten printzipioak betetzeko eragozpenik eragiten ez dutenak eta txosten honetako III.2 atalean zehaztu ditugunak (ikus A.13 eranskinean aztertutako kontratuen xehetasunak).



V. FINANTZAREN ANALISIA ETA BILAKAERA AKADEMIKO ETA IRAKASKUNTZAKOA

Azken ekitaldietako finantza bilakaera honakoa izan da:

EKITALDIAREN EMAITZA	Euroak milakotan				
	(*) 2004	2005	(*)2006	2007	2008
Tasak	36.868	38.061	37.874	29.190	36.010
Kanpoko kontratuak	16.284	16.876	18.879	20.896	10.508
Bestelako sarrerak	4.336	3.791	5.881	7.904	16.245
Transferentzia arruntak: EJ, urteko gastuaren finantz.	184.350	194.595	224.712	242.080	252.801
Transf. arruntak: Bestelako diru-laguntza helburudunak.	28.567	36.559	44.166	57.058	108.690
Ondare sarrerak	1.241	1.356	1.606	3.783	3.460
SARRERA ARRUNTAK	271.646	291.238	333.118	360.911	427.714
Irakasleria: EHuren ordainsariak	(**) (129.676)	(138.622)	(149.431)	(161.038)	(214.112)
Irakasleria: Ikastaroak, egitasmoak eta kontratuak	(4.725)	(4.738)	(5.325)	(5.391)	(5.388)
Admin. eta zerbitzuetako langileria	(40.575)	(42.940)	(48.382)	(54.224)	(55.943)
Gizarte kotizazioak eta beste	(19.316)	(21.734)	(25.256)	(30.704)	(34.723)
Langileen gastuak	(**) (194.292)	(208.034)	(228.394)	(251.357)	(310.166)
Funtzionamendu gastuak	(57.215)	(62.095)	(64.380)	(67.814)	(73.063)
Finantza gastua	-	(2)	(343)	(513)	(691)
Transferentzia arruntak	(7.731)	(8.264)	(7.747)	(6.390)	(7.706)
GASTU ARRUNTAK	(**) (259.238)	(278.395)	(300.864)	(326.074)	(391.626)
EMAITZA ARRUNTA	(**) 12.408	12.843	32.254	34.837	36.088
Kapital transferentziak (sarrerak ken gastuak)	28.134	28.038	19.670	22.782	37.258
Inbertsio errealak-ibilgetua besterentzea	(40.008)	(32.084)	(42.544)	(44.554)	(66.326)
KAPITAL ERAGIKETEN EMAITZA	(11.874)	(4.046)	(22.874)	(21.772)	(29.068)
Finantza pasiboaren bariazioa (sarrerak-gastuak)	-	15.400	383	3.143	6.855
Finantza aktiboaren bariazioa (gastuak - sarrerak)	(87)	(87)	(87)	(73)	(87)
Ekitaldi itxietako sarrerak balio gabetzea	-	(1.322)	(956)	(1.105)	(2.110)
FINANTZA ERAGIKETEN EMAITZAK	(87)	13.991	(660)	1.965	4.658
EKITALDIAREN EMAITZA	(**) 447	22.788	8.720	15.030	11.678
ZORPETZEA	15.400	15.400	15.783	18.926	25.781

(*) HKEEk fiskalizatu gabeko ekitaldiak.

(**) 2004ko aurrekontuan erregistratu gabeko 5,3 milioi euroko banakako ordainsari osagarriak barne hartzen ditu.

DIRUZAINZAKO GELDIKINA	Euroak milakotan				
	2004	2005	2006	2007	2008
EKITALDI ITXIERAN DIRUZAINZAKO GELDIKINA	29.511	29.958	52.746	61.466	76.496
EKITALDI ITXIERAN DIRUZAINZAKO GELDIKINA	29.958	52.746	61.466	76.496	88.174
BERARIAZKO GELDIKINA	43.158	48.218	61.390	81.762	91.511
GASTU OROKORRETARAKO GELDIKINA	(***) (13.200)	4.528	76	(5.266)	(3.337)

(***) Aurrekontu likidazioetan erregistratu gabeko banakako ordainsari osagarrien ordainketak barne hartzen ditu: 15,3 milioi euro 2004ko abenduaren 31n.



Emaidza arrunta

Emaidza arrunta % 4 igo da 2008ko ekitaldian. Sarrera arruntek % 19 egin dute gora eta Transferentzia arrunten atalburua gailentzen da, % 21 gora egin duena. Igoera hau Eusko Jaurlaritzak irakasle eta ikerlarien ordainsari osagarri gehigarriak finantzatzeko emandako sarrerek eragin dute, 2007ko ekitaldian 7,8 milioi eurokoa izatetik 2008ko ekitaldian 44,2 milioi eurokoa izatera aldatu dena (ikus A.7).

Gastu arruntek % 20 egin dute gora eta igoerarik handiena Langile gastuen kapituluan gertatu da. Urteko ordainsari igoeraz gain, lehenagoko ekitaldietan sortutako irakasle eta ikerlarien ordainsari osagarri gehigarriak ordaindu dira 2008an.

Kapitalezko eragiketak

Inbertsioen exekuzioaren kanpoko finantzaketaren ehunekoa zertxobait igo da (% 46, 2006ko ekitaldian, % 51, 2007ko ekitaldian eta % 56, 2008ko ekitaldian).

Zorpetzea

2008ko ekitaldian Zorpetzearen igoera batik bat EAEren Administrazioak UAIAP finantzatzeko emandako maileguak eragin du (ikus A.9).

Gastu orokorretarako geldikina

Unibertsitateak aurkeztutako gastu orokorretarako geldikina negatiboa da 3,3 milioi euroko zenbatekoarekin 2008ko abenduaren 31n. Gainera, HKEEk azaleratu dituen doiketek (ikus II.2.3) 1,3 milioi euroko zenbatekoan murrizten dute EHUK aurkeztutako geldikina.

Kopuru hauen balorazioan gogoan izan behar da geldikin negatiboa sortu dela batik bat, 2008an egindako gastuak finantzatzen dituzten sarrerak kontularitzan 2009 eta 2010ean erregistratu direlako.

Honez gain, aparteko adiera du Berriazko Geldikinaren igoerak, 2007ko abenduaren 31n 81,8 milioi euro izatetik 2008ko abenduaren 31n 91,5 milioi izatera aldatu dena.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Matrikulazioen, titulazioen eta irakasletza eta akademiako adierazleen bilakaera

Ondotik zehaztu dugu lehenengo mailako matrikulazioen, titulazioen bilakaeraren eta irakasletza eta akademiako adierazleen gaineko informazioa:

LEHENENGO MAILAN MATRIKULATUTAKO IKASLEAK

CAMPUSA/IKASTURTEA	2003-2004	2004-2005	2005-2006	2006-2007	2007-2008	2008-2009
Araba	2.082	1.970	1.982	1.800	1.814	1.721
Gipuzkoa	2.974	3.103	2.966	2.835	2.588	2.486
Bizkaia	6.271	5.993	5.683	5.276	5.085	5.039
GUZTIRA	11.327	11.066	10.631	9.911	9.487	9.246

TITULAZIOAK

TITULAZIOAK	Titulazio berriak						Titulazioak 07-08 ikasturtea
	03-04	04-05	05-06	06-07	07-08	08-09	
CAMPUSA/IKASTURTEA02-03 ikasturtea							
Araba	26	-	1	-	-	-	27
Gipuzkoa	26	-	-	-	-	-	26
Bizkaia	50	-	-	-	-	-	50
GUZTIRA	102	-	1	-	-	-	103

IKASTURTEA	03-04	04-05	05-06	06-07	07-08	08-09
Matrikulatutako ikasleak guztira	49.088	48.132	47.104	45.465	44.164	42.657
Hasiera urteko itxieran irakasleak guztira.....	3.948	4.069	4.212	4.305	4.871	5.081
Irakaskuntza zama (ikasleak/irakasleak)	12,43	11,83	11,18	10,56	9,07	8,39
Jaiotzak (*).....	20.970	20.094	18.593	18.021	17.024	16.361
Lehenengo mailan matrikulatutako ikasleak ...	11.327	11.066	10.631	9.911	9.487	9.246
EHUra sarbidea duen biztanl. %, urte teori. ...	% 54	% 55	% 57	% 55	% 56	% 57

(*) Ikasturtearen jatorri urteko jaiotzak (n-18)

Ondoko ikasturteetan EHU sarbidea izango duen biztanleriaren bilakaera honako hau izango da:

Urtea	Sarbide urtea	Jaiotzak	Bariazioa: jaiotza urtea/n-1
1991.....	2009-2010	16.228	% (1)
1992.....	2010-2011	16.250	% 0
1993.....	2011-2012	15.801	% (3)
1994.....	2012-2013	15.248	% (3)



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

VI. EUSKAL HERRIKO UNIBERTSITATEAREN URTEKO KONTUAK

A. 2008-KO AURREKONTUAREN LIKIDAZIOA

Euroak milakotan

KAPITULUAK	ERANSK.	HASIER. AURREK.	ALDAK.	B.-BETIKO AURREK.	ESKUB./ OBLIG.	KOBR./ ORDAINK.	KOBR./ORDAIN. GABE	% EXEK.
DIRU-SARRERAK								
3. Tasak eta bestelako sarrerak	A.6	57.656	21.397	79.053	62.763	53.966	8.797	79
4. Transferentzia arruntak	A.7	309.850	43.882	353.732	361.491	319.057	42.434	102
5. Ondare sarrerak		1.650	355	2.005	3.460	2.948	512	173
6. Ibilgetua besterentzea		-	-	-	1	1	-	-
7. Kapitalezko transferentziak	A.7	44.800	4.798	49.598	37.258	29.053	8.205	75
8. Finantza aktiboen aldak.	A.8	-	81.762	81.762	76.496	76.496	-	94
9. Finantza pasiboen aldak.	A.9	22.137	-	22.137	8.040	-	8.040	36
DIRU-SARRERAK GUZTIRA		436.093	152.194	588.287	549.509	481.521	67.988	93

(A.10)

GASTUAK

1. Langileen gastuak	A.3	251.794	88.891	340.685	310.166	309.864	302	91
2. Funtzionamendu gastuak	A.4	90.133	30.986	121.119	73.063	64.111	8.952	60
3. Finantza gastua		2.900	(2.074)	826	691	691	-	84
4. Transferentzia arruntak		4.634	6.902	11.536	7.706	7.299	407	67
6. Inbertsio errealeak	A.5.-	85.360	25.378	110.738	66.327	35.752	30.575	60
7. Kapitalezko transferentziak		-	1	1	-	-	-	-
8. Finantza aktiboen aldak.	A.8.-	87	2.110	2.197	2.197	2.197	-	100
9. Finantza pasiboen aldak.	A.9.-	1.185	-	1.185	1.185	1.185	-	100
GASTUAK GUZTIRA		436.093	152.194	588.287	461.335	421.099	40.236	78

EHUK ez du aurrekontu itxien bilakaera egoerarik aurkezten eta eskubide eta obligazioen balio gabetzeak aurrekontu arruntean erregistratzen ditu (2,1 mila euroko zenbateko garbia gastuen 8. kapituluan); diruzaintzaren bilakaera aurrekontuz kanpoko eragiketetan aurkezten du (ikus B eta F taulak). Berebat, Diruzaintza Geldikina ekitaldi hasieran kobratutako eskubide aitortu modura txertatzen du eta ez du ekitaldiaren emaitza aurreko ekitaldietako emaitzatik bereizten (ikus B taula).

B. EKITALDI ITXIEN BILAKAERA (*)

Euroak milakotan

	HASIERAKO ZORRA	BALIOGAB.(**)	KOBR./ ORDAINK.	AZKEN SALDOA
ZORDUNAK	76.525	2.181	53.612	20.732
HARTZEKODUNAK	26.282	71	26.058	153
GUZTIRA		2.110		

(*) HKEEk mamitutako taula EHUK emandako datuak abiaburu hartuta.

(**) EHUK balio gabetzeak obligazio modura kontuetaratu ditu Aurrekontuaren 8. Kapituluaren, 2,1 milioi euroko zenbatekoarekin.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

C. KONPROMISO KREDITUEN EGOERA

Euroak milakotan

	2009	2010	2011	GUZTIRA
I+G+B Eraikina Araba.....	3.322	-	-	3.322
SHEE-IVEF eraberritzea	1.658	2.996	12	4.666
Filologia Fak. eraberritzea.....	348	-	-	348
SBB/ Araba, irisgarritasuna hainbat.....	80	82	-	162
ARABAKO CAMPUSA GUZTIRA	5.408	3.078	12	8.498
Liburutegiko Dokumentazio Zentroa	9.994	10.805	30	20.829
Informatika Fak. eraberritzea.....	3.490	994	-	4.484
Arkitektura Fak.ko zurgintza	120	-	-	120
Kimika Fak.ko estalkiak eta fatxada.....	777	2	-	779
Irakasleen U.E.ren fatxadak	117	960	1	1.078
SBB/ Gipuzkoa, irisgarritasuna hainbat	458	479	-	937
GIPUZKOAKO CAMPUSA GUZTIRA	14.956	13.240	31	28.227
Campus eraberritzea, I. Fasea	6	-	-	6
Gizarte Arloak.....	3.723	4.787	6	8.516
Liburutegia eraberritzea	1.746	10.367	15	12.128
Campus eraberritzea, II. Fasea	1.118	4	-	1.122
Ingeniarien B eraikina eraberritzea.....	1.334	4	-	1.338
Gelategia I	53	1.672	728	2.453
BBAA (Aula Magna zabaltzea).....	209	3.954	-	4.163
Errektoretza eraberritzea	1.718	3	-	1.721
Gurutzetako UD.....	2.500	800	-	3.300
Nautikako Fak. eraberritzea.....	75	2.209	4	2.288
SBB/ Bizkaia, irisgarritasuna hainbat	2.290	4.947	1	7.238
BIZKAIKO CAMPUSA GUZTIRA	14.772	28.747	754	44.273
GUZTIRA	35.136	45.065	797	80.998

D. DIRUZAINITZA GELDIKINA

Euroak milakotan

Aitortutako eskubideak (Diruzaintza Geldikina 2007ko abenduaren 31n barne hartzen du).....	549.509
Obligazio aitortuak.....	(461.335)
Obligazio aitortuak 2008ko ekitaldia	(459.225)
Ekitaldi itxien emaitza.....	(2.110)
DIRUZAINITZA GELDIKINA 08.12.31-N	88.174
BERARIAZKO GELDIKINA	91.511
GASTU OROKORRETARAKO GELDIKINA	(3.337)



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

E. DIRUZAINZTA GELDIKINA GAUZATZEA	Euroak milakotan
Diruzaintza (A.12).....	42.782
Indarreko ekitaldiko aurrekontuko zordunak.....	67.988
Aurrekontuz kanpoko zordunak:	41.865
Ekitaldi itxietako aurrekontuko zordunak (A.10)	20.732
Aurrekontuz kanpoko kontu zordunak (A.11).....	21.133
Indarreko ekitaldiko aurrekontuko hartzekodunak	(40.236)
Aurrekontuz kanpoko hartzekodunak	(24.225)
Ekitaldi itxietako aurrekontuz kanpoko zordunak.....	(153)
Aurrekontuz kanpoko kontu hartzekodunak (A.11).....	(24.072)
DIRUZAINZTA GELDIKINA 08.12.31-N	88.174

F. DIRUZAINZAKO MUGIMENDUAK 2008-AN	Euroak milakotan
DIRUZAINZTA 2007-KO ABENDUAREN 31-N	42.684
Indarreko ekitaldiko aurrekontuko zordunak	481.521
Indarreko ekitaldiko aurrekontuko zordunak	(421.099)
AURREKONTU ERAGIKETEK SORTUTAKO DIRUZAINZAKO MUGIMENDUAK	60.422
Ekitaldi itxietako aurrekontuko zordunen kobrantzak	53.612
Ekitaldi itxietako aurrekontuko zordunen balio gabetzeak	2.181
Aurrekontuz kanpoko kontu zordunen bariazioa	(16.763)
Diruzaintza geldikina (A.8).....	(76.496)
Ekitaldi itxietako aurrekontuko hartzekodunen ordainketak.....	(26.058)
Ekitaldi itxietako aurrekontuko hartzekodunen balio gabetzeak.....	(71)
Aurrekontuz kanpoko kontu hartzekodunetan bariazioa	3.271
AURREKONTUZ KANPOKO ERAGIKETENGATIKO DIRUZAINZAKO MUGIMENDUAK (*)	(60.324)
DIRUZAINZTA 2008-KO ABENDUAREN 31-N (A.12)	42.782

(*) Ekitaldi itxietako diruzaintzako mugimenduak barne hartzen ditu



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

	Euroak milakotan		
	Saldoa 2008-1-1	Saldoa 2008-12-31	Bariazioa 2008
G. AURREKONTUZ KANPOKO HARTZEKODUNAK ETA ZORDUNAK			
AURREKONTUZ KANPOKO HARTZEKODUNAK			
Administrazio publiko hartzekodunak.....	15.815	17.095	1.280
Askotariko hartzekodunak.....	569	531	(38)
Epe laburrera jasotako gordailuak.....	308	324	16
Bestelako hartzek.	999	2.938	1.939
Gastuetarako zuzkidurak.....	3.110	3.184	74
AURREKONTUZ KANPOKO HARTZEKODUNEN AZPITOTALA	20.801	24.072	3.271
Ekitaldi itxietako hartzekodunak.....	26.282	153	(26.129)
Diruzaintzako geldikina.....	76.496	-	(76.496)
AURREKONTUZ KANPOKO HARTZEKODUNAK GUZTIRA	123.579	24.225	(99.354)
AURREKONTUZ KANPOKO ZORDUNAK			
Administrazio publiko hartzekodunak.....	702	17.173	16.471
Epe luzeko kredituak langileentzat.....	1.842	1.803	(39)
Epe laburrera egindako gordailuak.....	37	26	(11)
Langileen zorrak.....	697	898	201
Askotariko zordunak.....	1.092	1.233	141
AURREKONTUZ KANPOKO ZORDUNEN AZPITOTALA.....	4.370	21.133	16.763
Ekitaldi itxietako zordunak.....	76.525	20.732	(55.793)
AURREKONTUZ KANPOKO ZORDUNAK GUZTIRA	80.895	41.865	(39.030)



I. INTRODUCCIÓN

La fiscalización del ejercicio 2008 de la Universidad del País Vasco/Euskal Herriko Unibertsitatea (en adelante, UPV/EHU), incluida en el Plan de Trabajo del TVCP, se efectúa de acuerdo con la Ley 1/88 del Tribunal Vasco de Cuentas Públicas.

Este informe abarca los siguientes aspectos:

- Legalidad: en las áreas presupuestaria y contable, personal y contratación administrativa.
- Contables: se analiza si las cuentas de la UPV/EHU se elaboran de conformidad con los principios contables que resultan de aplicación.

Nuestro trabajo ha consistido en revisar el informe de auditoría externa de la liquidación del presupuesto y estados contables presupuestarios de la UPV/EHU, llevado a cabo por una firma externa, verificando su soporte en los papeles de trabajo de los auditores y realizando aquellas pruebas complementarias u otros procedimientos de auditoría que hemos considerado necesarios.

- Análisis del Plan Plurianual de Inversiones e Infraestructuras 2006-2010 hasta 31 de diciembre de 2008, incluyendo la fiscalización de la gestión de los contratos vinculados al Plan en 2008. A efectos informativos, se ha incluido la información disponible hasta la fecha de elaboración de este informe.
- Análisis financiero de la UPV/EHU.
- El alcance del trabajo no incluye un análisis sobre la eficacia y eficiencia del gasto. No obstante, las deficiencias detectadas se detallan en el epígrafe “Consideraciones sobre el sistema de control interno y procedimientos de gestión”.

La UPV/EHU ha aportado el 100% de la dotación fundacional de las fundaciones Cursos de Verano y Museo Vasco de Historia de la Medicina y las Ciencias. Asimismo, ha aportado el 50% de la dotación fundacional de la Fundación Investigación Universidad-Empresa (Fundación Euskoiker), siendo el 50% de los miembros del Patronato nombrados por la UPV/EHU. El alcance del trabajo no ha incluido la fiscalización de estas fundaciones.

II. OPINIÓN

II.1 OPINIÓN SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LA LEGALIDAD

Presupuesto (ver A.2)

1. En 2008 la UPV/EHU ha incorporado remanentes de crédito de ejercicios anteriores para los que no había financiación por importe de 5,3 millones de euros.

Personal (ver A.3)

2. En 2008 la UPV/EHU ha abonado 4,5 millones de euros en concepto de complementos y equiparaciones retributivas no contemplados en el Real Decreto 1086/1989, de 28 de agosto, sobre retribuciones del profesorado universitario.
3. La UPV/EHU no ha publicado en el BOPV la Relación de Puestos de Trabajo del personal docente e investigador, incumplándose lo establecido en el artículo 99.5 de la Ley 3/2004, del Sistema Universitario Vasco (en adelante, LSUV).

Contratación administrativa (ver A.13)

4. La UPV/EHU ha realizado gastos en 2008 por arrendamiento de máquinas fotocopiadoras por 0,2 millones de euros, prescindiendo de los procedimientos de adjudicación de contratos previstos en las normas de contratación del sector público.
Además, en 2006 adjudicó al mismo proveedor el contrato de Servicio de mantenimiento y reparación de máquinas fotocopiadoras por el procedimiento negociado sin publicidad y con petición de una única oferta, amparándose en el artículo 210.b del Real Decreto Legislativo 2/2000, Texto Refundido de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas (en adelante TRLCAP). Este contrato y el de Suministro de consumibles informáticos, adjudicados por precios unitarios y con unos presupuestos máximos de gasto anual de 0,08 y 0,2 millones de euros, han alcanzado una ejecución en 2008 de 0,3 y 0,5 millones de euros, respectivamente. Estos incrementos desnaturalizan el volumen económico de las contrataciones y transgreden los principios licitatorios recogidos en el TRLCAP.
5. En el contrato del servicio de vigilancia, adjudicado en 2006 por 3,4 millones de euros, se han ejecutado en 2008 gastos no previstos por importe de 0,9 millones de euros, sin que se haya tramitado la correspondiente modificación, incumpliendo el artículo 101 del TRLCAP. Estos gastos no previstos han generado que el contrato se incremente en 2008 en un 27%.

En opinión de este Tribunal, excepto por las salvedades descritas en los párrafos anteriores, la UPV/EHU ha cumplido razonablemente en el ejercicio 2008 la normativa legal que regula su actividad económico-financiera.

II.2 OPINIÓN SOBRE LAS CUENTAS

1. La UPV/EHU no organiza sus cuentas según los principios de una contabilidad patrimonial, ni adapta su sistema contable a las normas que con carácter general están establecidas para el sector público (ver III.1).
2. Debido a la falta de revisión por la UPV/EHU de las múltiples aplicaciones presupuestarias que forman parte del Remanente Específico y al deficiente control sobre la finalización de los contratos de investigación (ver III.1), no se puede concluir sobre la razonabilidad del mismo a 31 de diciembre de 2008. No obstante, de la revisión de una muestra de partidas y programas que componen el Remanente Específico a 31 de diciembre de 2008, se concluye que algunas de ellas deben ser consideradas remanente para gastos generales (ver párrafo 3).
3. El Remanente de Tesorería al 31 de diciembre de 2008 incluye derechos reconocidos en los ejercicios 2005 y 2006 por un total de 2,1 millones de euros, correspondientes a subvenciones recibidas para proyectos de investigación financiadas por fondos FEDER a través del Ministerio de Educación y Ciencia y que no se encuentran confirmados en las contestaciones recibidas a nuestra circularización de deudores al 31 de diciembre de 2008. En consecuencia, debido a su antigüedad, y aunque han sido justificadas en su totalidad al mencionado Ministerio, no es posible determinar de manera objetiva el quebranto, si lo hubiera, que podría ponerse de manifiesto en el cobro de estos importes.
4. El Estado de Créditos de Compromiso no desglosa las obras a que se refieren dichos créditos, sino que incluye la parte pendiente de ejecutar de las actuaciones previstas en el Plan Plurianual de Inversiones e Infraestructuras financiadas por el Gobierno Vasco. De los 81 millones de euros que figuran en dicho Estado, 32,6 millones de euros están pendientes de adjudicar a 31 de diciembre de 2008. Este estado no incluye inversiones comprometidas para ejercicios futuros por importe de 36,9 millones de euros (ver A.2).
5. El Remanente de Tesorería, el Remanente Específico y el Remanente para Gastos Generales de la UPV/EHU al 31 de diciembre de 2008 debe reducirse en 13,2, 11,9 y 1,3 millones de euros, respectivamente, como consecuencia de los siguientes ajustes:



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Miles de euros		
CONCEPTO	Anexo	Importe
Aplicación criterio de devengo en precios públicos	A.6	7.071
Aportación a Itzarri EPSV: gasto devengado a 31 de diciembre de 2008	A.3	(16.122)
Complementos de descripción funcional del PAS devengados en 2007 y 2008 y no registrados	A.3	(1.865)
Préstamos al personal	A.11	131
Provisión de insolvencias	A.10	(2.371)
REMANENTE DE TESORERÍA A 31-12-08		(13.156)
Remanente Específico: partidas que tienen carácter genérico		
- Aportación a Itzarri EPSV	A2	10.516
- Retenciones en contratos externos para financiar gastos generales	A2	1.399
REMANENTE ESPECÍFICO		11.915
REMANENTE PARA GASTOS GENERALES A 31-12-08		(1.241)

En opinión de este Tribunal, excepto por la limitación descrita en el párrafo 2, por el efecto que pudiera tener la incertidumbre descrita en el párrafo 3 y por las salvedades descritas en los párrafos 1, 4 y 5, las Cuentas de la UPV/EHU expresan en todos los aspectos significativos la actividad económica del ejercicio presupuestario 2008.

III. CONSIDERACIONES SOBRE EL SISTEMA DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN

En este apartado se señalan tanto deficiencias que no afectan de manera relevante al cumplimiento de los principios que rigen la actividad económico-financiera, como aspectos procedimentales y de gestión que se ponen de manifiesto para la mejora de la gestión.

III.1 PRESUPUESTO Y CONTABILIDAD

Régimen financiero, presupuestario y contable

De acuerdo con el artículo 81.4 de la Ley Orgánica 6/2001, de Universidades (en adelante LOU), la estructura del presupuesto de las Universidades, su sistema contable, y los documentos que comprenden sus cuentas anuales deben adaptarse, en todo caso, a las normas que con carácter general se establezcan para el sector público. En este marco, a los efectos de la normalización contable, las Comunidades Autónomas podrán establecer un plan de contabilidad para las Universidades de su competencia.

El artículo 104 de la LSUV prevé que la Administración General de la Comunidad Autónoma de Euskadi (en adelante CAE) adecue el régimen financiero, presupuestario y contable de la UPV/EHU a lo establecido con carácter general para la Administración de la CAE. Esta adecuación debe alcanzar, al menos, a la estructura del presupuesto, al sistema contable y a los documentos que comprenden las cuentas anuales.

A la fecha de este informe, la CAE no ha establecido un plan de contabilidad para la UPV/EHU ni ha realizado la adecuación prevista en la LSUV.



En cuanto al régimen financiero, presupuestario y contable de la UPV/EHU, destacan los siguientes aspectos:

- El Informe Económico Anual no incluye el Balance de Situación ni la Cuenta de Pérdidas y Ganancias. El Balance de Situación no ha sido remitido a los departamentos competentes en materia de universidades y de presupuestos y control económico del Gobierno Vasco, tal y como prevé el artículo 106 de la LSUV. Tampoco está desarrollado el contenido de la Memoria económica a presentar.
- En la liquidación presupuestaria presentada se registra como derecho reconocido y recaudado el Remanente de Tesorería del ejercicio anterior, a través del capítulo 8 de ingresos; las anulaciones de derechos y obligaciones de ejercicios cerrados se registran en el capítulo 8 de gastos (ver A.8), y los saldos a cobrar y a pagar de ejercicios cerrados se registran extrapresupuestariamente.
- Con carácter general, la UPV/EHU contabiliza conjuntamente las fases de Disposición y Obligación de los gastos, es decir, no se refleja en el presupuesto la disposición del gasto a favor del contratista adjudicatario mas que por el importe correspondiente a los créditos exigibles.
- De acuerdo con la normativa reguladora de las modificaciones presupuestarias, aprobada junto con el Presupuesto del ejercicio 2008, no se requiere que las habilitaciones de ingresos ni las incorporaciones de remanentes se aprueben previamente por órgano competente alguno. Estas últimas son aprobadas a posteriori por el Consejo Social, el 28 de enero de 2009, con la aprobación del Informe Económico del ejercicio 2007.

Hay que destacar que el 19 de agosto de 2010 la UPV/EHU ha adjudicado un contrato para la implantación de un nuevo aplicativo informático de su gestión económica, cuya entrada en funcionamiento será en 2011.

Unidades de Gasto Autorizadas (UGAs)

El nivel actual de descentralización de la gestión contable de la UPV/EHU en unidades de gasto dificulta la adecuada contabilización del gasto y su posterior control. A 31 de diciembre de 2008 el número de UGAs ascendía a 3.012, de las que 2.841 correspondían básicamente a proyectos de investigación, contratos externos o cursos financiados con aportaciones externas, que han gestionado en 2008 gastos de funcionamiento e inversiones reales por un total de 51,2 millones de euros. Cada una de estas unidades es la encargada del control de la gestión presupuestaria, contabilización y pago de gastos. La documentación justificativa permanece en las unidades. Los responsables del curso o contrato son los titulares de la cuenta corriente a través de la que se realizan los pagos.

El Servicio de Control Interno de la UPV/EHU debería verificar el cumplimiento de los procedimientos que regulan la contabilización, justificación, pago y archivo de los documentos soporte de la contabilidad, así como la justificación de los gastos, a través de la revisión periódica de estas unidades.



A partir de 2011, el nuevo aplicativo informático señalado en el apartado anterior prevé la gestión centralizada de la Tesorería y el registro contable de cada uno de los proyectos en una aplicación contable diferenciada.

Retraso en la aprobación del Presupuesto y del Informe Económico

El Consejo Social aprobó el Presupuesto del ejercicio 2008 el 14 de febrero de dicho año. En cuanto al Informe Económico, lo aprobó el 18 de noviembre de 2009, superando el plazo previsto en el artículo 106 de la LSUV, que prevé que se realice en el primer semestre de cada año.

Remanente Específico (ver A.2)

De la revisión de una muestra de partidas y programas que componen el Remanente Específico a 31 de diciembre de 2008, hemos detectado:

- Importes correspondientes a contratos externos recurrentes, que se van incrementando ejercicio a ejercicio, al exceder la financiación recibida al gasto ejecutado con cargo al contrato.
- Importes correspondientes a proyectos iniciados en ejercicios anteriores, sin gasto en los ejercicios 2007, 2008 y 2009, para los que debería analizarse el estado de ejecución y la situación final del contrato de investigación ya que, de acuerdo con el artículo 318.3 de los Estatutos, estos remanentes perderán su condición de específicos al término del ejercicio siguiente al de finalización de la actividad para la que fueron asignados.

En este sentido, la normativa aprobada el 20 de diciembre de 2007 relativa a los contratos de carácter científico, técnico y artístico señala que a la finalización de los mismos se firmará un documento que certifique la entrega y recepción definitiva de la obra o servicio objeto del contrato. A partir de la fecha de ese documento, se dispondrá hasta el cierre del siguiente ejercicio para proceder a la cancelación de los ingresos y pagos pendientes y al cierre de la UGA. El excedente económico, si lo hubiera, constituye remanente genérico. Esta normativa no se ha aplicado a los contratos firmados en el ejercicio 2008.

- Registro en la misma UGA de varios contratos (en general, correspondientes a un mismo responsable), sin que exista un adecuado control individual tanto del origen como de los destinos de los fondos.

Control interno

El artículo 324 de los Estatutos de la UPV/EHU establece que ésta asegurará el control interno de sus gastos e ingresos, de acuerdo con los principios de legalidad, eficacia y eficiencia y que, a tal efecto, la Unidad de Control Interno será la unidad administrativa, con dependencia directa del Rector y dotada de autonomía funcional respecto del Gerente.

La UPV/EHU no tiene establecido ningún plan de actuación para la Unidad de Control Interno, que contemple las actuaciones a realizar en orden a asegurar el control interno de sus gastos e ingresos.

III.2 CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA

Del análisis de los expedientes de contratación administrativa (ver A.13) destacamos:

- **Proyecto de obras**

En 3 expedientes de obras adjudicados por un importe global de 11,6 millones de euros (expedientes 1, 3 y 7), no consta la aprobación por el órgano de contratación del proyecto de obras (artículo 122 del TRLCAP o artículo 105 de la Ley 30/2007, de Contratos del Sector Público, en adelante LCSP).

- **Pliegos de cláusulas administrativas particulares**

Los pliegos correspondientes a 14 contratos adjudicados por 50,9 millones de euros incluyen, entre otros, criterios de adjudicación basados en la solvencia de los licitadores y no en las características técnicas de las ofertas, tal y como establecen los artículos 15 y siguientes del TRLCAP y 134 y siguientes de la LCSP (expedientes 1, 2, 3, 4, 5, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 17, 18 y 21).

Los pliegos de 5 contratos, adjudicados por 26,3 millones de euros, incluyen criterios que penalizan las ofertas más económicas (expedientes 2, 3, 4, 5 y 11).

En 7 contratos (expedientes 1, 6, 7, 8, 9, 10 y 12), adjudicados por 21,2 millones de euros, los pliegos de cláusulas administrativas particulares incluyen criterios cualitativos sin que se establezcan normas concretas para su valoración (coherencia de la propuesta), y en 6 contratos (expedientes 2, 3, 4, 5, 10 y 11), adjudicados por 31,6 millones de euros, se incluye un criterio no objetivo (subcontratación).

El pliego de 1 contrato (expediente 16), adjudicado por precios unitarios y que ha supuesto un gasto en 2008 de 0,5 millones de euros, indica la marca de los productos a suministrar (artículo 52.2 del TRLCAP).

El pliego de 1 contrato (expediente 18) adjudicado por 3,4 millones de euros valora la introducción de mejoras, sin indicar los aspectos concretos en que podían ofertarse dichas mejoras.

- **Propuesta de adjudicación e informe técnico**

En 2 expedientes, adjudicados por un total de 9 millones de euros y en otro, adjudicado por precios unitarios y que ha supuesto un gasto en 2008 de 0,5 millones de euros, los informes técnicos que constituyen el soporte de la propuesta de adjudicación no justifican adecuadamente la valoración de las puntuaciones otorgadas a cada licitador (expedientes 6, 7 y 16). El informe técnico realiza una breve descripción del contenido



de las ofertas, y se anexa un cuadro de puntuaciones, pero no se identifican las causas de las distintas valoraciones del cuadro.

En el informe técnico en base al cual la UPV/EHU adjudica 4 contratos por un total de 14 millones de euros (expedientes 6, 7, 8 y 18), los criterios objetivos establecidos en los pliegos se han estructurado en subcriterios a los que se les ha asignado una ponderación. En los pliegos no se encontraba recogida la ponderación asignada a los subcriterios. Además, en el informe técnico correspondiente a 2 contratos (expedientes 12 y 18) adjudicados por 5,1 millones de euros, la fórmula utilizada para valorar el criterio precio penaliza las ofertas más económicas.

– **Acta de comprobación de replanteo**

En 2 contratos de obra (expedientes 2 y 4), adjudicados por un importe total de 22,7 millones de euros, las actas de comprobación de replanteo se firman con retraso (artículo 212 LCSP).

– **Abono del precio previo a la recepción**

En 1 expediente de suministros adjudicado por 0,6 millones de euros (expediente 13), ante la imposibilidad de efectuar la recepción del mismo en plazo por causas imputables a la UPV/EHU, se autoriza el pago de la factura correspondiente contra la entrega de un aval del 100% de la cantidad anticipada, incumpliendo el artículo 186 del TRLCAP.

– **Paralización de los trabajos sin acta de suspensión**

En 3 contratos de asistencia técnica, adjudicados por 51,5 millones de euros, (expedientes 24, 25 y 4 de ejercicios anteriores) se ha paralizado la ejecución de los trabajos por causas no imputables al adjudicatario sin que conste la correspondiente acta de suspensión (artículo 102 TRLCAP).

– **Gastos sin expediente de contratación administrativa**

La UPV/EHU no ha tramitado los preceptivos expedientes de contratación administrativa mediante procedimiento negociado en trabajos realizados con un único objeto para la ejecución de gastos por un importe total de 0,8 millones de euros.

Además, a lo largo del ejercicio 2008 se han realizado una serie de adquisiciones de bienes y servicios de naturaleza similar por un total de 9,9 millones de euros, que consideramos que la UPV/EHU debería analizar, identificando suministros que pueden homologarse y servicios que son previsibles, por lo que su contratación podría realizarse en un único procedimiento.

IV. PLAN PLURIANUAL DE INVERSIONES E INFRAESTRUCTURAS 2006-2010

IV.1 ANTECEDENTES Y PLAN INICIAL

El 22 de diciembre de 2005 el Consejo de Gobierno de la UPV/EHU aprobó el Plan de Desarrollo de los Campus de la UPV/EHU 2005-2010, a fin de someterlo a la consideración del Gobierno Vasco y acordar tanto las actuaciones a realizar como la cuantía de las mismas. En el Plan de Desarrollo se analiza la situación de cada uno de los Campus y las posibles vías de desarrollo a medio o largo plazo para ellos.

El 4 de diciembre de 2007 el Consejo del Gobierno Vasco aprobó el Plan Universitario 2007-2010, de acuerdo con lo establecido en el artículo 67 de la LSUV. Entre los objetivos de este Plan está el garantizar a la UPV/EHU un modelo de financiación para el cumplimiento de sus finalidades y la mejora de la calidad que sea suficiente, eficiente, equitativo y evaluable. El Plan determina los tres componentes del sistema de financiación de la UPV/EHU:

1. Aportación ordinaria, destinada a cubrir y financiar las operaciones corrientes de la UPV/EHU de acuerdo con el principio de suficiencia.
2. Financiación de inversiones, destinada a costear las inversiones e infraestructuras que precisa la actividad universitaria, y que se contempla de forma específica en el Plan Plurianual de Inversiones e Infraestructuras 2006-2010.
3. Financiación complementaria mediante contratos-programa de diversas actuaciones referentes a investigación y transferencia tecnológica, euskera, innovación docente, internacionalización, modernización de los servicios, relación universidad-empresa y calidad y gestión.

El 26 de octubre de 2006 el Consejo Social aprobó el Plan Plurianual de Inversiones e Infraestructuras 2006-2010, de acuerdo con el artículo 70 de la LSUV. Las actuaciones previstas en el Plan eran de dos tipos:

1. Obras no condicionadas, que se podían acometer con carácter inmediato por disponer la UPV/EHU del suelo necesario, financiadas por el Departamento de Educación, Universidades e Investigación por un total de 123,2 millones de euros (ver en A.14 el detalle de las obras previstas, las características de cada una de ellas y el periodo de ejecución previsto).
2. Obras condicionadas, que requerían que la UPV/EHU adquiriera el suelo necesario para su realización y buscarse la financiación adicional necesaria, bien mediante aportaciones de otras instituciones públicas, bien mediante otras operaciones a realizar con su patrimonio, y cuya previsión ascendía a 89,8 millones de euros (ver en A.14 el detalle de las obras previstas, las características de cada una de ellas y el periodo de ejecución previsto).

Además, en cumplimiento de lo regulado en el artículo 93 de la LSUV, el Consejero de Educación, Universidades e Investigación del Gobierno Vasco aprobó el 5 de julio de 2007 el Plan Plurianual de Inversiones e Infraestructuras 2006-2010.



IV.2 GESTIÓN DEL PLAN PLURIANUAL DE INVERSIONES E INFRAESTRUCTURAS

Comisiones de Seguimiento del PPII

Para la gestión del Plan, en cuanto a las obras no condicionadas, se creó una Comisión de Seguimiento, en la que participan representantes de la UPV/EHU, el Consejo Social y los Departamentos de Educación, Universidades e Investigación y Hacienda y Administración Pública del Gobierno Vasco.

Las funciones de esta Comisión son conocer las modificaciones y la evolución en la ejecución del PPII y su adecuación a las disponibilidades presupuestarias de cada ejercicio.

En cuanto a las obras condicionadas, el Convenio firmado el 16 de junio de 2006 entre la DFB y la UPV/EHU prevé la creación de una Comisión de Seguimiento, compuesta por miembros designados a partes iguales por ambas entidades, cuyas funciones incluyen, entre otras, la aprobación de la justificación por parte de la UPV/EHU de las cantidades recibidas de la DFB y la resolución de los problemas de interpretación y cumplimiento que puedan presentarse.

Medidas de carácter organizativo adoptadas por la UPV/EHU

La UPV/EHU se comprometió a adoptar las medidas de carácter organizativo necesarias (modificación de los protocolos de actuación y refuerzo de los servicios técnicos necesarios) para garantizar el correcto desarrollo de las obras y cumplir con los compromisos tanto de costes como de plazos planteados, sin incurrir en desviaciones. Las principales medidas para conseguir estos objetivos han sido:

1. Homologación de equipos para la redacción de proyectos y realización de labores de dirección de obra, en proyectos cuyo presupuesto de ejecución material esté comprendido entre 30 mil y 5 millones de euros. Se realizó un concurso público mediante el cual el 30 de octubre de 2006 se homologó a 4 empresas. Hasta 31 de diciembre de 2008 se han adjudicado un total de 29 contratos a las empresas homologadas, de los que 20 corresponden a obras del PPII. El gasto total registrado a 31 de diciembre de 2009 en relación con estos contratos y por obras del PPII asciende a 0,9 millones de euros (ver detalle en A.14.2).

Con este sistema se pretendía reducir los plazos de adjudicación para cada obra. En los contratos adjudicados en 2008 el periodo entre el último día del plazo de presentación de ofertas y la fecha de adjudicación ha oscilado entre 21 y 47 días para las obras con presupuesto inferior a 0,5 millones de euros, y entre 16 y 176 días para las obras con presupuesto superior.

2. Adjudicación el 13 de febrero de 2007 del Contrato de consultoría para la gestión de proyectos y obras, a fin de paliar la insuficiencia de medios del Servicio de Arquitectura y Obras de la UPV/EHU, compuesto por tres arquitectos. Los gastos registrados en 2007, 2008 y 2009 en relación con este contrato ascienden a 1, 1,4 y 0,8 millones de euros, respectivamente, de los que 0,9, 1,3 y 0,7 millones de euros corresponden a obras del PPII (ver detalle en A.14.2).



3. Implantación de una aplicación informática específica para gestionar toda la documentación relacionada con la gestión del PPII.

IV.3 MODIFICACIONES EN LAS ACTUACIONES

Las previsiones del Plan aprobado por el Consejo Social, preliminares y orientativas, habían sido calculadas durante el primer trimestre de 2005. Dado el tiempo transcurrido desde la configuración y aprobación del Plan fue necesario efectuar algunas modificaciones, tanto para recoger el incremento del IPC interanual como las derivadas de la redacción de las memorias de necesidades definitivas de las intervenciones previstas, que fueron aprobadas en la primera reunión de la Comisión de Seguimiento de 5 de noviembre de 2007.

En cuanto a las obras no condicionadas se descartó acometer la realización de la obra “Reforma de Enfermería” en el campus de Bizkaia, con un coste estimado de 4,2 millones de euros, debido a que se había decidido trasladar dicha Escuela a Bilbao junto con la nueva Facultad de Medicina y Odontología.

En cuanto a las condicionadas, se decidió no acometer la realización de las obras de la nueva Escuela Universitaria de Relaciones Laborales y la nueva sede para la Facultad de Derecho sección Bizkaia, por 15 millones de euros; la reforma del actual edificio de la Facultad de Medicina y Odontología para instalaciones de I+D+I en Leioa, por 10,1 millones de euros y la nueva Facultad de Medicina y Odontología y de la nueva Escuela Universitaria de Enfermería, con una previsión inicial de 19,1 millones de euros, por la imposibilidad de culminar las obras en el periodo comprendido en el Plan debido a la falta de financiación.

IV.3.1 OBRAS NO CONDICIONADAS

A continuación se detallan, por actuaciones, las previsiones que figuran en las actas de la primera reunión de la Comisión de Seguimiento, celebrada el 5 de noviembre de 2007, así como las de las actas de 25 de febrero de 2009 (con datos de ejecución real a 31 de diciembre de 2008) y de 23 de abril de 2010 (con datos de ejecución real a 31 de diciembre de 2009):



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Miles de euros

OBRA	Importe aprobado Consejo Social	I	II	III=I+II	IV	V=III+IV
		Comisión Seguimiento 5-11-07	Modif.	Comisión Seguimiento 25.2.09	Modif.	Comisión Seguimiento 23.4.10
CAMPUS ARABA	17.569	18.694	(335)	18.359	(213)	18.146
CIEA (Edificio I+D+I).....	10.626	11.217	(273)	10.944	405	11.349
Facultad Ciencias de la Actividad Física y el Deporte.....	4.311	4.798	(5)	4.793	(551)	4.242
Reforma de la Fac. de Filología, Geografía e Historia.....	2.244	2.290	(47)	2.243	(60)	2.183
CPI / accesibilidad / varios	388	389	(10)	379	(7)	372
CAMPUS BIZKAIA	64.926	65.251	(356)	64.895	(522)	64.373
Reforma Campus Leioa Fase I	6.181	6.516	(503)	6.013	-	6.013
Reforma Fac. de Ciencias Soc. y de la Información	13.659	14.373	(2.589)	11.784	612	12.396
Biblioteca Campus Leioa	12.400	13.344	(182)	13.162	4	13.166
E.U de Enfermería.....	4.241	-	-	-	-	-
Reforma Campus Leioa-Erandio Fase II	4.795	5.209	(1.470)	3.739	(133)	3.606
Reforma Aulario I-Vicerrectorado Bizkaia.....	2.274	2.486	-	2.486	(42)	2.444
Reforma del edificio Rectorado en Leioa.....	-	2.110	813	2.923	893	3.816
Reforma Aulario II-Rectorado	2.625	1.060	(3)	1.057	-	1.057
E.T.S. de Ingeniería (edificio B)	2.902	3.132	(337)	2.795	(569)	2.226
Facultad de Bellas Artes	3.524	4.099	(20)	4.079	(1.061)	3.018
Reforma Aula Magna	1.959	2.190	4	2.194	-	2.194
U.D.M. Cruces.....	907	1.024	(1.024)	-	7	7
Aparcamiento subterráneo bajo Esc. Magisterio	-	-	3.300	3.300	(66)	3.234
Reforma E.T.S. de Náutica y Máquinas Navales	2.280	2.529	(200)	2.329	(154)	2.175
CPI / accesibilidad / varios	7.179	7.179	1.855	9.034	(13)	9.021
CAMPUS GIPUZKOA	40.683	42.302	(581)	41.721	(175)	41.546
Centro Documentación/Biblioteca	25.545	27.605	(369)	27.236	82	27.318
Reforma Facultad Informática	6.247	6.720	(94)	6.626	(561)	6.065
Equipamiento I+D+I.....	1.911	1.853	(10)	1.843	-	1.843
E.U. Ingeniería Técnica Industrial de Eibar.....	2.321	1.337	(74)	1.263	-	1.263
Reforma carpinterías exteriores E.T.S. Arquitectura	254	263	362	625	13	638
Reforma Facultad de Ciencias Químicas Gipuzkoa	1.414	1.482	(32)	1.450	(120)	1.330
E.U. Formación del Profesorado	1.080	1.131	19	1.150	55	1.205
CPI / accesibilidad / otros	1.911	1.911	(383)	1.528	356	1.884
TOTAL	123.178	126.247	(1.272)	124.975	(910)	124.065

CPI: Condiciones de Protección contra Incendios

Las previsiones que figuran en las actas de la Comisión de Seguimiento de 25 de febrero de 2009 y 23 de abril de 2010 recogen el importe reconocido a 31 de diciembre de 2008 y 2009, respectivamente, que incluye la parte del IVA no deducible, y la previsión de ejecución para los siguientes ejercicios por el importe total de facturación prevista.

Las variaciones en el gasto total a realizar se deben a que este gasto incluye el porcentaje de IVA soportado deducible en las declaraciones correspondientes, que varía en función del porcentaje de prorrata resultante en cada uno de los ejercicios. Este IVA no está incluido en la financiación a recibir del Gobierno Vasco.

Las previsiones de ejecución por ejercicios, una vez reajustadas las anualidades tras la ejecución de los ejercicios 2007, 2008 y 2009, son:

Miles de euros							
ANUALIDADES	2006	2007	2008	2009	2010	2011	TOTAL
Comisión de seguimiento 5.11.2007	(*) 8.053	10.077	40.449	51.359	16.309	-	126.247
Comisión de seguimiento 25.2.2009	(*) 8.053	(*) 9.884	(*) 26.040	46.745	33.455	798	124.975
Comisión de seguimiento 23.4.2010	(*) 8.053	(*) 9.884	(*) 26.040	(*) 29.593	35.712	14.783	124.065

(*) Ejecución.

El grado de ejecución con respecto a las previsiones que figuran en el acta de la Comisión de Seguimiento de 5 de noviembre de 2007 son del 98%, 64% y 58% en 2007, 2008 y 2009, respectivamente.

Las principales incidencias en la ejecución de las actuaciones han sido:

1. En 2008 se adjudicó la reforma de la Facultad de Ciencias Sociales y de la Información por 8,2 millones de euros con una baja de licitación de 2,5 millones de euros y un plazo de ejecución de 16 meses (hasta enero de 2010). El 8 de septiembre de 2008 se firmó el acta de replanteo e inicio de obra.

En el desarrollo del proyecto la dirección facultativa consideró oportuno realizar un estudio y caracterización de la estructura, cuyos resultados desprendieron la necesidad de reforzar de manera generalizada los pilares de la planta baja y de realizar una regeneración integral de las vigas y pilares de las zonas expuestas de la estructura. Como consecuencia de ello, y tras la aprobación por parte de la Comisión Jurídica Asesora de Euskadi, el 17 de junio de 2010 se aprobó un modificado por 2,7 millones de euros y se amplió el plazo de ejecución hasta el 30 de julio de 2010.

La obra se ha recibido el 31 de agosto de 2010, estando pendiente a la fecha de este informe la aprobación de la certificación final.

2. La reforma del Rectorado fue adjudicada el 21 de octubre de 2008 por 1,6 millones de euros e incluía 5 actuaciones diferenciadas. En fase de ejecución de las obras correspondientes al proyecto citado, en el que se había previsto que en la planta segunda se ubicara la sala del Consejo de Gobierno, se tomó la decisión de trasladarla al Edificio del Paraninfo cedido por la BBK en Abandoibarra. Este hecho ha motivado que no haya sido posible llevar adelante el proyecto tal y como estaba contemplado, si bien se han ejecutado parte de las actuaciones previstas en 2010. Este cambio de uso ha requerido modificaciones de entidad en el proyecto inicial que hicieron necesaria la liquidación de las obras en marcha por 1,6 millones de euros, realizada por Resolución del Gerente de 22 de junio de 2010, y la redacción de un nuevo proyecto.
3. La obra de ampliación de la Facultad de Bellas Artes en el Aula Magna ha sufrido un retraso porque para proceder a su ejecución era necesario el traslado del Servicio de Mantenimiento, situado en el Aula Magna, a su nueva ubicación (un espacio en la Facultad de Ciencias Sociales y de la Comunicación). A la fecha de realización de este informe está a punto de adjudicarse la redacción del proyecto de esta nave y de forma paralela se está desarrollando el proyecto de ampliación de Bellas Artes. La previsión que para esta actuación figura en el acta de la Comisión de Seguimiento de 23 de abril de 2010 asciende a 3 millones de euros.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

4. Atendiendo a los requerimientos del Ayuntamiento de Leioa, se modificó el proyecto de la Escuela Universitaria de Magisterio (obra condicionada) para incluir la ejecución de un aparcamiento subterráneo, con un coste de 3,3 millones de euros. Esta actuación se financia con los fondos no utilizados de la obra de la Unidad Docente de Cruces, eliminada por falta de autorización de la Dirección del Hospital, así como con los excedentes generados en otras actuaciones (Reforma de la Facultad de Ciencias Sociales y de la Información y Reforma del Campus de Leioa, Fase II) por ser los importes de adjudicación inferiores a los previstos inicialmente.
5. Debido a la situación de crisis económica, por Orden de 30 de diciembre de 2009 del Consejero del Departamento de Educación, Universidades e Investigación se modificaron los créditos de compromiso correspondientes a la subvención destinada para la financiación del programa, disminuyendo e incrementando las anualidades de 2010 y 2012, respectivamente, en 10,2 millones de euros (ver IV.5.1). El 6 de noviembre de 2009 la Comisión de Seguimiento había decidido retrasar la ejecución de las siguientes obras hasta 2011:

	Miles de euros
ACTUACIÓN	IMPORTE
CAMPUS ÁLAVA.....	7
CAMPUS BIZKAIA.....	10.108
Reforma Fac. de Ciencias Soc. y de la Información.....	5
Biblioteca Campus Leioa.....	3.417
Reforma Aulario I-Vicerrectorado Bizkaia.....	728
Facultad de Bellas Artes.....	1.933
E.T.S. de Náutica y Máquinas Navales.....	334
CPI / accesibilidad / varios.....	3.691
CAMPUS GIPUZKOA.....	36
TOTAL	10.151

IV.3.2 OBRAS CONDICIONADAS

Las obras previstas en el Plan inicialmente aprobado por el Consejo Social son:

	Miles de euros
OBRA	IMPORTE
EUITI, EUTIMOP y E.U.Magisterio (*).....	45.589
Fac.Medicina y Odontología y E.U. Enfermería.....	19.052
E.U. de Relac. Labor. y Unidad delegada Fac. Derecho.....	14.983
I+D+I Campus de Leioa-Erandio.....	10.144
TOTAL	89.768

(*) Estas obras se adjudican en un solo contrato.

La previsión inicial de coste total de las obras de las Escuelas Universitarias de Ingeniería Técnica Industrial e Ingeniería Técnica de Minas y Obras Públicas (Bilbao, área San Mamés) y Escuela Universitaria de Magisterio (Leioa), de acuerdo con lo aprobado por el Consejo Social el 26 de octubre de 2006, era de 45,6 millones de euros. El 11 de abril de 2008 se



adjudicó el contrato para elaboración de proyecto y ejecución de dichas obras por 51,1 millones de euros, con un plazo de ejecución de 28 meses. Del importe total adjudicado, 30,8 millones de euros se abonaron en metálico y el resto, mediante la entrega de la parcela en la que estaba situada la Escuela Universitaria de Magisterio, valorada en 20,3 millones de euros.

Las modificaciones en el Plan Especial de Reordenación Urbana del área de San Mamés (aprobada definitivamente por el Pleno del Ayuntamiento de Bilbao el 27 de noviembre de 2008) y en el Plan de Actuación Urbanizadora (aprobación definitiva por Junta de Gobierno el 25 noviembre 2009), entre otros aspectos, han requerido la modificación del proyecto básico de obra de las Escuelas Universitarias de Ingeniería Técnica Industrial e Ingeniería Técnica de Minas y Obras Públicas.

Además, el 16 de julio de 2009 el Pleno del Ayuntamiento de Leioa aprobó con carácter definitivo el Estudio de Detalle relativo a la manzana en la que se ubica la nueva Escuela de Magisterio, incluyendo un aparcamiento subterráneo (ver IV.3.1).

Estos cambios urbanísticos han supuesto que el 11 de mayo de 2009 se aprobase una modificación del contrato incrementándose el precio del mismo en 14,4 millones de euros y el plazo de ejecución hasta 31 de diciembre de 2011.

En cuanto a la financiación de este incremento:

- Las modificaciones en los proyectos de los edificios suponen un incremento de 11,1 millones de euros, que se financiarán con los importes reservados inicialmente a equipamiento y mobiliario.
- El aparcamiento subterráneo, con un coste de 3,3 millones de euros se ha incluido entre las obras no condicionadas (ver IV.3.1).

Las actas de comprobación del replanteo de estas obras se han firmado el 15 de junio de 2009 (Escuela Universitaria de Magisterio) y el 1 de octubre de 2009 (Escuelas Universitarias de Ingeniería Técnica Industrial e Ingeniería Técnica de Minas y Obras Públicas).



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

IV.4 EJECUCIÓN

Las obligaciones registradas por las diferentes actuaciones del PPII a 31 de diciembre de 2006, 2007, 2008 y 2009 son:

	Miles de euros				
OBRA	2006	2007	2008	2009	TOTAL
OBRAS NO CONDICIONADAS	8.053	9.884	26.211	(**)29.422	73.570
CAMPUS ARABA	875	2.751	6.235	4.005	13.866
CIEA (Edificio I+D+I).....	230	1.751	5.641	3.580	11.202
Fac. de Cienc. de la Actividad Física y el Deporte.....	-	-	127	(*) 65	192
Reforma de la Fac. de Filología, Geografía e Historia.....	575	927	394	287	2.183
C.P.I. / accesibilidad / varios.....	70	73	73	73	289
CAMPUS BIZKAIA	4.689	5.930	10.175	12.106	32.900
Reforma Campus Leioa Fase I.....	2.462	2.509	1.037	-	6.008
Reforma Fac. de Ciencias Soc. y de la Información.....	-	752	3.194	6.304	10.250
Biblioteca Campus Leioa.....	-	57	360	302	719
E.U de Enfermería.....	-	-	-	-	-
Reforma Campus Leioa Fase II.....	-	171	2.178	1.049	3.398
Reforma Aulario I-Vicerrectorado Bizkaia.....	-	-	-	7	7
Reforma Aulario II-Rectorado.....	972	85	-	-	1.057
E.T.S. de Ingeniería (edificio B).....	-	42	1.196	220	1.458
Facultad de Bellas Artes.....	-	23	110	48	181
Aula Magna (reforma).....	-	2.188	6	-	2.194
U.D.M. Cruces (1).....	-	-	7	-	7
E.T.S. de Náutica y Máquinas Navales.....	-	-	-	12	12
C.P.I. / accesibilidad / varios.....	856	47	831	1.591	3.325
Reforma Rectorado.....	399	56	1.066	935	2.456
Canalización subterránea red troncal.....	-	-	190	-	190
Aparcamiento subterráneo Escuela Magisterio Leioa.....	-	-	-	1.638	1.638
CAMPUS GUIPÚZCOA	2.489	1.203	9.801	13.311	26.804
Centro Documentación/Biblioteca.....	-	349	6.057	9.544	15.950
Facultad Informática.....	-	156	2.036	2.759	4.951
Equipamiento I+D+I.....	1.300	543	-	-	1.843
E.U. Ingeniería Técnica Industrial de Eibar.....	1.189	74	-	-	1.263
E.T.S. de Arquitectura.....	-	12	507	119	638
Facultad de Ciencias Químicas.....	-	45	562	720	1.327
E.U. Formación del Profesorado.....	-	7	65	17	89
C.P.I./ accesibilidad / otros.....	-	17	574	152	743
OBRAS CONDICIONADAS	-	238	2.290	5.741	8.269
E.U. Magisterio, EUITI y EUITMOP.....	-	238	2.290	5.741	8.269
TOTAL	8.053	10.122	28.501	35.163	81.839

(*) Este importe no incluye gastos por 0,5 millones de euros correspondientes a obligaciones registradas que han sido financiadas por la DFA.

(**)Este importe no incluye gastos contabilizados por 0,03 millones de euros correspondientes básicamente al cambio de prorrateo del IVA deducible.

IV.5 FINANCIACIÓN

IV.5.1 OBRAS NO CONDICIONADAS

El Consejero del Departamento de Educación, Universidades e Investigación aprobó el Programa Plurianual de Inversiones e Infraestructuras de la UPV/EHU para el periodo 2006-2010 por Orden de 5 de julio de 2007, en el que se prevé la realización de obras no condicionadas por importe de 123,2 millones de euros, cuya financiación está garantizada por el Departamento. Además, por Orden de 11 de julio de 2007, concedió una subvención nominativa para la financiación del programa, de acuerdo con el siguiente detalle por ejercicios:

Miles de euros	
EJERCICIO	IMPORTE
2007	14.400
2008	18.000
2009	22.000
2010	27.000
2011	34.859
2012	5.579
TOTAL	121.838

La Orden de 11 de julio de 2007 prevé que la UPV/EHU asumirá el endeudamiento oportuno para adecuar las disponibilidades presupuestarias a la evolución del grado de ejecución del PPII. También señala que todas las cantidades se entenderán referenciales, admitiéndose la posibilidad de desviaciones en las mismas siempre y cuando estas se financien dentro del importe global asignado. Con respecto a los gastos incurridos en el ejercicio 2006, se admite la posibilidad de justificarlos con cargo a la anualidad de 2007. Además, por Orden del Consejero del Departamento de Educación, Universidades e Investigación de 28 de noviembre de 2006, se concedió una subvención por 1,3 millones de euros con destino a la financiación del PPII, que fue abonada el 15 de diciembre de 2006 y registrada por la UPV/EHU como ingreso en el ejercicio 2006.

Posteriormente, por Orden de 30 de diciembre de 2009, se han modificado los créditos de compromiso en las siguientes cantidades:

Miles de euros	
EJERCICIO	IMPORTE
2010.....	16.849
2011.....	34.859
2012.....	15.730

Dado que la evolución de la ejecución de las obras no coincide con la distribución interanual de la financiación, y con el fin de adecuar las disponibilidades presupuestarias del ejercicio 2008 al grado de ejecución del Plan, el Consejo de Gobierno del Gobierno Vasco aprobó el 20 de diciembre de 2008 la concesión de un préstamo a la UPV/EHU por un importe máximo de 10 millones de euros (ver A.9). El 2 de diciembre de 2009 la UPV/EHU



firmó un nuevo contrato de préstamo con la Administración General de la CAE por un importe máximo de 8,9 millones de euros, con las mismas condiciones que el anterior. El importe dispuesto de este segundo préstamo por la UPV/EHU a 31 de diciembre de 2009 asciende a 7,6 millones de euros.

Los ingresos y gastos registrados en los ejercicios 2006, 2007, 2008 y 2009 en relación con la financiación recibida del Gobierno Vasco son:

Miles de euros					
CONCEPTO	2006	2007	2008	2009	TOTAL
INGRESOS					
Transferencias de capital	(*) 8.053	7.861	18.171	21.829	55.914
Variación de pasivos financieros	-	2.023	8.040	7.593	17.656
TOTAL INGRESOS	8.053	9.884	26.211	29.422	73.570
GASTOS	(**) 8.053	9.884	26.211	29.422	73.570

(*) De este importe 0,2 millones de euros, correspondientes al IVA deducible de los gastos financiados se anularon en el ejercicio 2007.

(**) En el ejercicio 2006 los gastos registrados incluyen el IVA deducible. En los ejercicios posteriores no.

La diferencia entre la financiación a recibir del Gobierno Vasco, por 123,2 millones de euros, y las previsiones que figuran en las actas de la Comisión de Seguimiento (124,1 millones de euros a 23 de abril de 2010, ver IV.3.1) corresponde al IVA soportado deducible, a recuperar en las declaraciones que se efectúen a la Hacienda Foral de Bizkaia.

IV.5.2 OBRAS CONDICIONADAS

El 16 de junio de 2006 la UPV/EHU y la Diputación Foral de Bizkaia (en adelante, DFB) firmaron un convenio por el que ésta financia con 28 millones de euros inversiones en el Campus de Bizkaia (este importe se incrementa el 18 de marzo de 2008 a 46,7 millones de euros) y, entre otros compromisos, la UPV/EHU asume el reintegro a la Diputación de la E.U. Ingeniería Técnica Industrial y la E.U. Empresariales de Bilbao, en el momento en que dejen de ser operativos para el uso académico.

A la vista de la demora que se estaba produciendo en la ejecución de las obras, el calendario de los pagos derivados del convenio fue modificado por un nuevo convenio firmado el 15 de diciembre de 2009, de acuerdo con el siguiente detalle:



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

EJERCICIO	Miles de euros	
	CONVENIO 18.3.2008	MODIFICACIÓN 15.12.2009
2006.....	(*) 244	244
2008.....	14.800	-
2009.....	14.700	8.000
2010.....	16.956	15.000
2011.....	-	15.000
2012.....	-	8.456
TOTAL	46.700	46.700

Hasta 31 de diciembre de 2009 la UPV/EHU ha registrado ingresos por 8,2 millones de euros en relación con este convenio, que corresponden a la financiación de los siguientes gastos:

CONCEPTO	Miles de euros	
	Anexo	IMPORTE
EJERCICIO 2007		244
Gestión proyectos y obras del PPII- Obras E.U Magisterio, Ing.Téc. Minas e Ing Téc Industrial.....	A.13	(*) 244
EJERCICIO 2008		2.290
Proyecto y ejecución obras E.U Magisterio, Ing.Téc. Minas e Ing Téc Industrial.....	A.13	1.886
Gestión proyectos y obras del PPII- Obras E.U Magisterio, Ing.Téc. Minas e Ing Téc Industrial.....	A.13	404
EJERCICIO 2009		5.710
Proyecto y ejecución obras E.U Magisterio, Ing.Téc. Minas e Ing Téc Industrial.....	A.13	5.568
Gestión proyectos y obras del PPII- Obras E.U Magisterio, Ing.Téc. Minas e Ing Téc Industrial.....	A.13	173
Exceso de los gastos registrados sobre la subvención reconocida		(31)
TOTAL		8.244

(*) Este importe incluye el IVA deducible, por 6.493 euros.

Además de esta subvención, se destina a la financiación de estas obras el terreno donde estaba ubicada la Facultad de Magisterio, en el barrio bilbaíno de Arangoiti, terreno cuyo uso el Ayuntamiento de Bilbao, en el convenio firmado con la UPV/EHU el 19 de diciembre de 2006, se comprometía a recalificar a uso residencial. Este terreno se incluyó como parte del precio del contrato de redacción de los proyectos y ejecución de las obras de construcción de los nuevos edificios de E.U. Magisterio en Leioa, E. U. Ingeniería Técnica de Minas y de Obras Públicas y E.U. Ingeniería Técnica Industrial de Bilbao, por 20,3 millones de euros.

IV.6 CONCLUSIONES

Modificaciones del Plan Plurianual de Inversiones e Infraestructuras

Según figura en el PPII aprobado por el Consejo Social, las previsiones en él incluidas tenían carácter orientativo, dada la necesidad de acordar elementos sustanciales del mismo con diversos agentes institucionales implicados y estar pendientes de elaboración, a la fecha de su aprobación, las memorias de necesidades definitivas de las actuaciones previstas.

Las modificaciones en actuaciones de las obras no condicionadas han supuesto un incremento del coste total de algunas de ellas en 13 millones de euros (ver IV.3.1), financiado con la disminución de coste de otras actuaciones por 12 millones de euros, básicamente. Estas modificaciones, de acuerdo con lo establecido en el propio Plan, son presentadas a la Comisión de Seguimiento del PPII para su conocimiento (ver IV.2).

En cuanto a las obras condicionadas, se ha descartado la realización de obras por 34,2 millones de euros debido a la falta de financiación (ver IV.3). Además, las obras de las E.U. de Ingeniería Técnica Industrial e Ingeniería Técnica de Minas y Obras Públicas (Bilbao, área San Mamés) y de Magisterio (Leioa), con un coste previsto inicial de 45,6 millones de euros, se adjudicaron por 51,1 millones de euros (ver IV.3.2). Debido a la necesidad de incorporar modificaciones urbanísticas, este contrato se ha modificado el 11 de mayo de 2009, incrementándose el importe del mismo hasta 65,5 millones de euros.

Dado que el artículo 93 de la LSUV señala que “el departamento competente en materia de universidades supervisará la ejecución del programa, pudiendo acordar las medidas que estime precisas para su cumplimiento y, en su caso, la supresión”, consideramos que hubiese sido más adecuada la aprobación expresa por el Departamento de Educación, Universidades e Investigación del Gobierno Vasco de las modificaciones del PPII.

Financiación

La ejecución de las obras no condicionadas no coincide con la distribución interanual de su financiación. Por ello, el Consejo de Gobierno del Gobierno Vasco aprobó en 2008 y 2009 la concesión de sendos préstamo a la UPV/EHU por unos importes máximos de 10 y 8,9 millones de euros, respectivamente (ver IV.5.1).

Estos préstamos no devengan interés, se abonan a la presentación de las certificaciones de obra correspondientes y su amortización se realizará en los ejercicios 2011 y 2012 compensándose con las subvenciones que reciba del Gobierno Vasco en dichos ejercicios para la financiación de estas inversiones.

Contratación administrativa

En la gestión durante el ejercicio 2008 de los contratos vinculados al Plan se han detectado deficiencias que no afectan de manera relevante al cumplimiento de los principios que rigen la actividad económico-financiera y que se detallan en el apartado III.2 de este informe (ver en el anexo A.13 la identificación de los contratos vinculados al Plan).

Además, en el Informe de Fiscalización de la UPV/EHU correspondiente al ejercicio 2007 se señalaron los siguientes incumplimientos de legalidad detectados en la tramitación de contratos correspondientes a actuaciones del PPII:

1. En el expediente de contratación de “Servicios para la gestión integral de proyectos y obras del plurianual de inversiones 2006-2011 de la UPV/EHU”, con un presupuesto orientativo de 5,3 millones de euros, y adjudicado el 13 de febrero de 2007, se pusieron de manifiesto deficiencias referidas tanto a la determinación del objeto (los servicios contratados giran sobre proyectos orientativos, no se distingue entre los proyectos en curso y los proyectos a iniciar, y no queda claro que se contrata para apoyar al servicio de arquitectura y obras de la UPV/EHU) como al precio del contrato (referenciado a un porcentaje del importe del proyecto de ejecución material de la obra contratada y no a precios unitarios de ejecución material). Ambas circunstancias, además de afectar a lo dispuesto en los artículos 13 y 14 del TRLCAP, dificultan el adecuado control y seguimiento del contrato.

Durante la ejecución del contrato se incluyeron nuevos servicios por importe de 0,3 millones de euros, sin que existiese aprobación expresa, incumpliendo con ello el régimen de modificación de contratos previsto en el artículo 101 del TRLCAP y 102 del Reglamento General de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas (en adelante RGLCAP).

Por otro lado y en relación con su financiación, ésta no se reajusta al ritmo de ejecución del contrato incumpliendo lo dispuesto en el artículo 14 del TRLCAP.

2. La licitación del contrato de redacción de los proyectos y ejecución de las obras de construcción de los nuevos edificios de E.U. Magisterio en Leioa, E.U. Ingeniería Técnica de Minas y de Obras Públicas y E.U. Ingeniería Técnica Industrial de Bilbao, adjudicado por 51,1 millones de euros al único licitador que concursó, se realizó sin que se hubiera culminado el desarrollo urbanístico del Plan Especial del Área Equipamental de San Mamés y sin que se hubieran concretado, por tanto, los aprovechamientos correspondientes a las parcelas sobre las que la UPV/EHU preveía construir los nuevos edificios de la E.U. Ingeniería Técnica de Minas y de Obras Públicas y E.U. Ingeniería Técnica Industrial de Bilbao. Además, el 16 de julio de 2009 el Pleno del Ayuntamiento de Leioa aprobó con carácter definitivo el Estudio de Detalle relativo a la manzana en el que se ubica la nueva Escuela de Magisterio, incluyendo un aparcamiento subterráneo. Estas circunstancias han provocado el retraso en la ejecución del contrato y la necesidad de su modificación, en 14,4 millones de euros, aprobada el 11 de mayo de 2009.

El pliego de cláusulas administrativas establecía que la oferta se revisará en el alcance económico del presupuesto de ejecución material de la edificación, y por el tiempo transcurrido entre la fecha de inicio de las obras recogida en la programación ofertada y la fecha de inicio real de las obras. La adjudicación de las obras se realiza en 11 de abril de 2008, con un plazo de 2 meses para la presentación del proyecto y tramitación de licencias y 26 meses para la ejecución de las obras. Las obras de la E.U. Magisterio se han iniciado en mayo de 2009, y las de la E.U. Ingeniería Técnica de Minas y de Obras Públicas y la E.U. Ingeniería Técnica Industrial de Bilbao en octubre de 2009.



3. En el expediente “Equipamiento para el Aula Magna del Campus de Leioa de la UPV/EHU”, adjudicado por 2 millones de euros, el 24 de septiembre de 2007 se aprobó una modificación del contrato por 0,06 millones de euros cuando había expirado el plazo de ejecución del mismo y se había suscrito el acta de recepción, incumpliendo con ello el régimen de modificación de contratos previsto en el artículo 101 del TRLCAP y 102 del RGLCAP.

Además, en la gestión durante el ejercicio 2008 de los contratos vinculados al Plan se han detectado deficiencias que no afectan de manera relevante al cumplimiento de los principios que rigen la actividad económico-financiera y que se detallan en el apartado III.2 de este informe (ver detalle de los contratos analizados en el anexo A.13)



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

V. ANÁLISIS FINANCIERO Y EVOLUCIÓN ACADÉMICA Y DOCENTE

La evolución financiera durante los últimos ejercicios es la siguiente:

RESULTADO DEL EJERCICIO	Miles de euros				
	(*) 2004	2005	(*)2006	2007	2008
Tasas	36.868	38.061	37.874	29.190	36.010
Contratos externos	16.284	16.876	18.879	20.896	10.508
Otros ingresos.....	4.336	3.791	5.881	7.904	16.245
Transferencias corrientes: GV, financiación gasto anual..	184.350	194.595	224.712	242.080	252.801
Transferencias corrientes: otras subvenciones finalistas ..	28.567	36.559	44.166	57.058	108.690
Ingresos patrimoniales	1.241	1.356	1.606	3.783	3.460
INGRESOS CORRIENTES	271.646	291.238	333.118	360.911	427.714
Personal docente: remuneración UPV/EHU	(**) (129.676)	(138.622)	(149.431)	(161.038)	(214.112)
Personal docente: cursos, proyectos y contratos.....	(4.725)	(4.738)	(5.325)	(5.391)	(5.388)
Personal de administración y servicios	(40.575)	(42.940)	(48.382)	(54.224)	(55.943)
Cotizaciones sociales y otros	(19.316)	(21.734)	(25.256)	(30.704)	(34.723)
Gastos de personal	(**) (194.292)	(208.034)	(228.394)	(251.357)	(310.166)
Gastos de funcionamiento	(57.215)	(62.095)	(64.380)	(67.814)	(73.063)
Gastos financieros.....	-	(2)	(343)	(513)	(691)
Transferencias corrientes.....	(7.731)	(8.264)	(7.747)	(6.390)	(7.706)
GASTOS CORRIENTES	(**) (259.238)	(278.395)	(300.864)	(326.074)	(391.626)
RESULTADO CORRIENTE	(**) 12.408	12.843	32.254	34.837	36.088
Transferencias de capital (ingresos menos gastos)	28.134	28.038	19.670	22.782	37.258
Inversiones reales-Enajenación inmovilizado	(40.008)	(32.084)	(42.544)	(44.554)	(66.326)
RESULTADO POR OPERACIONES DE CAPITAL	(11.874)	(4.046)	(22.874)	(21.772)	(29.068)
Variación de pasivos financieros (ingresos-gastos)	-	15.400	383	3.143	6.855
Variación de activos financieros (gastos - ingresos).....	(87)	(87)	(87)	(73)	(87)
Anulación de ingresos de ejercicios cerrados	-	(1.322)	(956)	(1.105)	(2.110)
RESULTADO POR OPERACIONES FINANCIERAS.....	(87)	13.991	(660)	1.965	4.658
RESULTADO DEL EJERCICIO	(**) 447	22.788	8.720	15.030	11.678
ENDEUDAMIENTO.....	15.400	15.400	15.783	18.926	25.781

(*) Ejercicios no fiscalizados por el TVCP.

(**) Incluye complementos retributivos individuales no registrados en el presupuesto 2004 por 5,3 millones de euros.

REMANENTE DE TESORERÍA	Miles de euros				
	2004	2005	2006	2007	2008
REMANENTE DE TESORERÍA AL INICIO DEL EJERCICIO	29.511	29.958	52.746	61.466	76.496
REMANENTE DE TESORERÍA AL CIERRE DEL EJERCICIO	29.958	52.746	61.466	76.496	88.174
REMANENTE ESPECÍFICO	43.158	48.218	61.390	81.762	91.511
REMANENTE PARA GASTOS GENERALES	(**) (13.200)	4.528	76	(5.266)	(3.337)

(**) Incluye los pagos de complementos retributivos individuales no registrados en las liquidaciones presupuestarias: 15,3 millones de euros al 31 de diciembre de 2004.



Resultado corriente

El resultado corriente se ha incrementado un 4% en el ejercicio 2008. Los ingresos corrientes han aumentado un 19%, destacando el capítulo de Transferencias corrientes, que se ha incrementado un 21%. Este aumento se debe fundamentalmente a los ingresos provenientes del Gobierno Vasco para la financiación de los complementos retributivos adicionales del personal docente e investigador, que pasan de 7,8 millones de euros en el ejercicio 2007 a 44,2 millones de euros en el ejercicio 2008 (ver A.7).

Los gastos corrientes se han incrementado en un 20%, habiéndose generado la mayor parte del aumento en el capítulo Gastos de personal. Se debe, además de al incremento retributivo anual, al pago en 2008 de complementos retributivos adicionales del personal docente e investigador devengados en ejercicios anteriores.

Operaciones de capital

El porcentaje de financiación externa de la ejecución de inversiones se ha incrementado ligeramente (46% en el ejercicio 2006, 51% en el ejercicio 2007 y 56% en el ejercicio 2008).

Endeudamiento

El incremento en el Endeudamiento en el ejercicio 2008 se debe fundamentalmente a la concesión de un préstamo por parte de la Administración de la CAE para financiar el PPII (ver A.9).

Remanente para gastos generales

A 31 de diciembre de 2008 el Remanente para Gastos Generales presentado por la UPV/EHU es negativo por 3,3 millones de euros. Además, los ajustes detectados por el TVCP (ver II.2.3) minoran el remanente presentado por la UPV/EHU en 1,3 millones de euros.

En la valoración de estos importes hay que tener en cuenta que el remanente negativo se ha generado principalmente por el registro contable en 2009 y 2010 de ingresos que financian gastos registrados en 2008.

Además, tiene especial significación el incremento del Remanente Específico que pasa de 81,8 millones de euros a 31 de diciembre de 2007 a 91,5 millones de euros a 31 de diciembre de 2008.



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Evolución de matriculaciones, titulaciones e indicadores de docencia y académicos

La información sobre matriculaciones de primer curso, evolución de titulaciones e indicadores de docencia y académicos, se detalla a continuación:

ALUMNOS MATRICULADOS EN PRIMER CURSO

CAMPUS /CURSO	2003-2004	2004-2005	2005-2006	2006-2007	2007-2008	2008-2009
Álava	2.082	1.970	1.982	1.800	1.814	1.721
Gipuzkoa	2.974	3.103	2.966	2.835	2.588	2.486
Bizkaia	6.271	5.993	5.683	5.276	5.085	5.039
TOTAL	11.327	11.066	10.631	9.911	9.487	9.246

TITULACIONES

CAMPUS /CURSO	Titulaciones Curso 02-03	Nuevas titulaciones						Titulaciones Curso 07-08
		03-04	04-05	05-06	06-07	07-08	08-09	
Álava	26	-	-	1	-	-	-	27
Gipuzkoa	26	-	-	-	-	-	-	26
Bizkaia	50	-	-	-	-	-	-	50
TOTAL	102	-	-	1	-	-	-	103

CURSO	03-04	04-05	05-06	06-07	07-08	08-09
Total alumnos matriculados	49.088	48.132	47.104	45.465	44.164	42.657
Total personal docente al cierre año inicio.....	3.948	4.069	4.212	4.305	4.871	5.081
Carga docente (alumnos/profesores).....	12,43	11,83	11,18	10,56	9,07	8,39
Nacimientos (*)	20.970	20.094	18.593	18.021	17.024	16.361
Alumnos matriculados en primer curso	11.327	11.066	10.631	9.911	9.487	9.246
% población acceso UPV/EHU año teórico	54%	55%	57%	55%	56%	57%

(*) Nacimientos del año origen del curso (n-18)

La evolución de la población en los años que darán lugar a accesos en cursos posteriores es la siguiente:

Año	Curso de acceso	Nacimientos	Variación año n/n-1
1991	2009-2010	16.228	(1)%
1992	2010-2011	16.250	0%
1993	2011-2012	15.801	(3)%
1994	2012-2013	15.248	(3)%



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

VI. CUENTAS ANUALES DE LA UNIVERSIDAD DEL PAÍS VASCO

A. LIQUIDACIÓN PRESUPUESTO 2008

Miles de euros

CAPÍTULOS	ANEXO	PRESUP. INICIAL	MODIFIC.	PRESUP. DEFINIT.	DERECHOS/ OBLIGAC.	COBROS/ PAGOS	PDTE.COBRRO/ PAGO	% EJEC.
INGRESOS								
3. Tasas y otros ingresos	A.6	57.656	21.397	79.053	62.763	53.966	8.797	79
4. Transferencias corrientes.....	A.7	309.850	43.882	353.732	361.491	319.057	42.434	102
5. Ingresos patrimoniales		1.650	355	2.005	3.460	2.948	512	173
6. Enajenación inmovilizado		-	-	-	1	1	-	-
7. Transferencias de capital.....	A.7	44.800	4.798	49.598	37.258	29.053	8.205	75
8. Variación activos financieros	A.8	-	81.762	81.762	76.496	76.496	-	94
9. Variación pasivos financieros.....	A.9	22.137	-	22.137	8.040	-	8.040	36
TOTAL INGRESOS		436.093	152.194	588.287	549.509	481.521	67.988	93
(A.10)								
GASTOS								
1. Gastos de personal	A.3	251.794	88.891	340.685	310.166	309.864	302	91
2. Gastos de funcionamiento	A.4	90.133	30.986	121.119	73.063	64.111	8.952	60
3. Gastos financieros.....		2.900	(2.074)	826	691	691	-	84
4. Transferencias corrientes.....		4.634	6.902	11.536	7.706	7.299	407	67
6. Inversiones reales	A.5	85.360	25.378	110.738	66.327	35.752	30.575	60
7. Transferencias de capital.....		-	1	1	-	-	-	-
8. Variación activos financieros	A.8	87	2.110	2.197	2.197	2.197	-	100
9. Variación pasivos financieros.....	A.9	1.185	-	1.185	1.185	1.185	-	100
TOTAL GASTOS		436.093	152.194	588.287	461.335	421.099	40.236	78

La UPV/EHU no presenta un estado de evolución de presupuestos cerrados, registrando las anulaciones de derechos y obligaciones en el presupuesto ordinario (importe neto de 2,1 millones de euros en el capítulo 8 de gastos) y presentando la evolución de tesorería en operaciones extrapresupuestarias (ver cuadros B y F). Asimismo, incorpora el Remanente de Tesorería al inicio del ejercicio como derecho reconocido cobrado, no diferenciando el resultado del ejercicio del de ejercicios anteriores (ver cuadro B).

B. EVOLUCIÓN DE EJERCICIOS CERRADOS(*)

Miles de euros

	SALDO INICIAL	ANULACIONES(**)	COBROS/ PAGOS	SALDO FINAL
DEUDORES	76.525	2.181	53.612	20.732
ACREEDORES	26.282	71	26.058	153
TOTAL		2.110		

(*) Cuadro elaborado por el TVCP/HKEE a partir de datos de la UPV/EHU.

(**) Las anulaciones han sido contabilizadas por la UPV/EHU como obligaciones en el capítulo 8 del Presupuesto por 2,1 millones de euros.



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

C. ESTADO DE CRÉDITOS DE COMPROMISO

Miles de euros

	2009	2010	2011	TOTAL
Edificio I+D+I Álava	3.322	-	-	3.322
Reforma SHEE-IVEF	1.658	2.996	12	4.666
Reforma Filología	348	-	-	348
CPI / Accesibilidad varios Álava.....	80	82	-	162
TOTAL CAMPUS ÁLAVA	5.408	3.078	12	8.498
Centro documentación Biblioteca.....	9.994	10.805	30	20.829
Reforma Informática	3.490	994	-	4.484
Carpintería Arquitectura.....	120	-	-	120
Cubiertas y Fachada Químicas.....	777	2	-	779
Fachadas E.U.Magisterio	117	960	1	1.078
CPI / Accesibilidad varios Gipuzkoa.....	458	479	-	937
TOTAL CAMPUS GIPUZKOA	14.956	13.240	31	28.227
Reforma Campus Fase I.....	6	-	-	6
Áreas Sociales	3.723	4.787	6	8.516
Reforma Biblioteca	1.746	10.367	15	12.128
Reforma Campus Fase II.....	1.118	4	-	1.122
Reforma Edificio B Ingenieros.....	1.334	4	-	1.338
Aulario I.....	53	1.672	728	2.453
Ampliación BBAA (Aula Magna).....	209	3.954	-	4.163
Reforma Rectorado	1.718	3	-	1.721
UD Cruces.....	2.500	800	-	3.300
Reforma Náutica	75	2.209	4	2.288
CPI / Accesibilidad varios Bizkaia.....	2.290	4.947	1	7.238
TOTAL CAMPUS BIZKAIA	14.772	28.747	754	44.273
TOTAL	35.136	45.065	797	80.998

D. REMANENTE DE TESORERÍA

Miles de euros

Derechos reconocidos (Incluye Remanente de Tesorería) al 31 de diciembre de 2007)	549.509
Obligaciones reconocidas	(461.335)
Obligaciones reconocidas ejercicio 2008.....	(459.225)
Resultado ejercicios cerrados	(2.110)
REMANENTE DE TESORERÍA A 31-12-08	88.174
REMANENTE ESPECÍFICO	91.511
REMANENTE PARA GASTOS GENERALES	(3.337)



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

E. MATERIALIZACIÓN DEL REMANENTE DE TESORERÍA	Miles de euros
Tesorería (A.12)	42.782
Deudores presupuestarios ejercicio corriente.....	67.988
Deudores extrapresupuestarios:	41.865
Deudores presupuestarios ejercicios cerrados (A.10)	20.732
Cuentas extrapresupuestarias deudoras (A.11)	21.133
Acreeedores presupuestarios ejercicio corriente.....	(40.236)
Acreeedores extrapresupuestarios:	(24.225)
Acreeedores presupuestarios ejercicios cerrados	(153)
Cuentas extrapresupuestarias acreedoras (A.11)	(24.072)
REMANENTE DE TESORERÍA A 31-12-08	88.174

F. MOVIMIENTOS DE LA TESORERÍA EN 2008	Miles de euros
TESORERÍA AL 31 DE DICIEMBRE DE 2007	42.684
Cobros presupuestarios ejercicio corriente	481.521
Pagos presupuestarios ejercicio corriente	(421.099)
MOVIMIENTOS DE TESORERÍA POR OPERACIONES PRESUPUESTARIAS	60.422
Cobros de deudores presupuestarios de ejercicios cerrados	53.612
Anulaciones de deudores presupuestarios de ejercicios cerrados.....	2.181
Variación en cuentas extrapresupuestarias deudoras.....	(16.763)
Remanente de Tesorería (A.8).....	(76.496)
Pagos de acreedores presupuestarios de ejercicios cerrados.....	(26.058)
Anulaciones de acreedores presupuestarios de ejercicios cerrados	(71)
Variación en cuentas extrapresupuestarias acreedoras	3.271
MOVIMIENTOS DE TESORERÍA POR OPERACIONES EXTRAPRESUPUESTARIAS (*)	(60.324)
TESORERÍA AL 31 DE DICIEMBRE DE 2008 (A.12)	42.782

(*) Incluye los movimientos de tesorería de ejercicios cerrados.



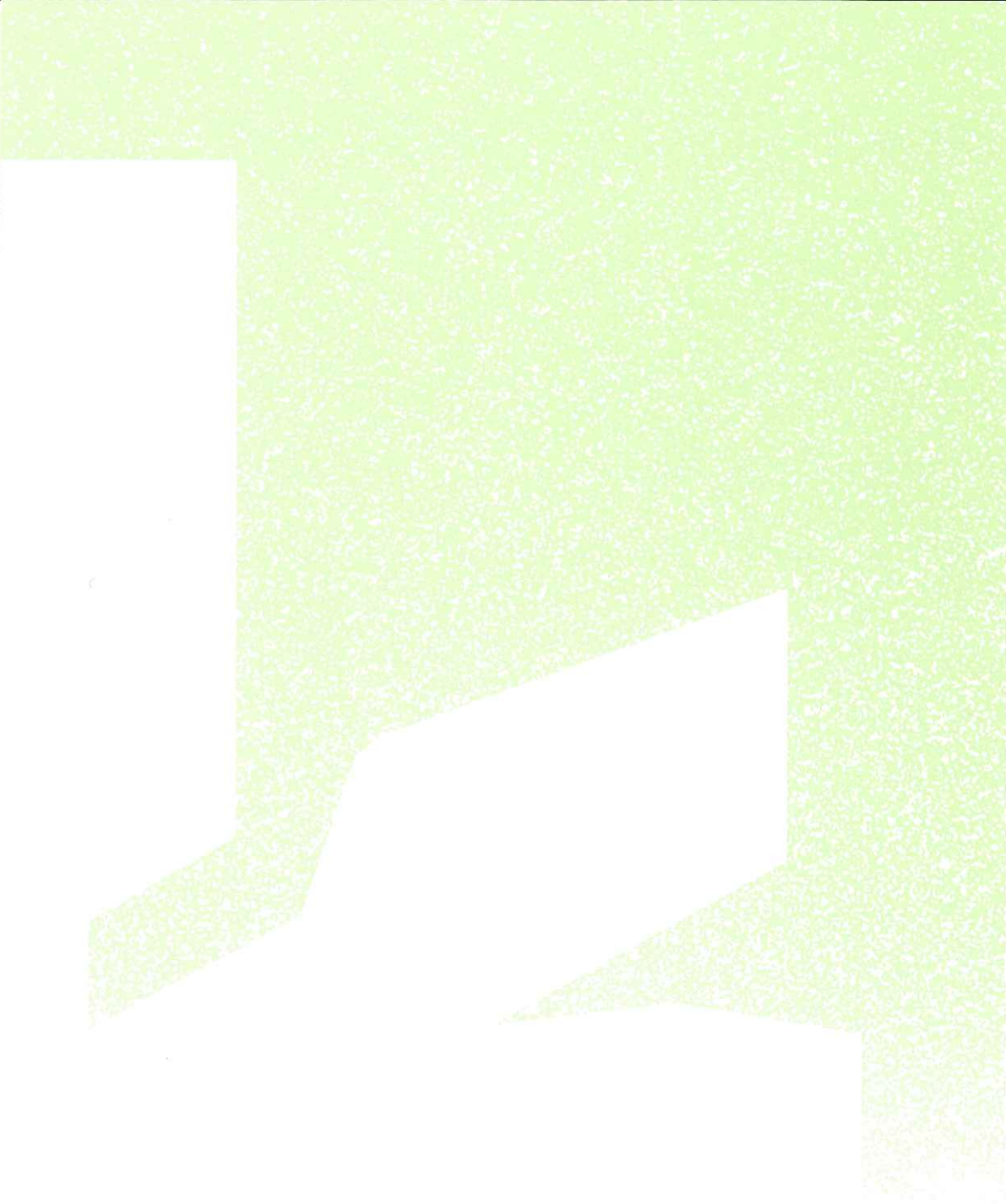
Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

G. ACREEDORES Y DEUDORES EXTRAPRESUPUESTARIOS

Miles de euros

	Saldo 1-1-2008	Saldo 31-12-2008	Variación 2008
ACREEDORES EXTRAPRESUPUESTARIOS			
Administraciones Públicas acreedoras	15.815	17.095	1.280
Acreedores varios	569	531	(38)
Depósitos recibidos a corto plazo	308	324	16
Otros acreedores	999	2.938	1.939
Provisiones para gastos.....	3.110	3.184	74
SUBTOTAL ACREEDORES EXTRAPRESUPUESTARIOS	20.801	24.072	3.271
Acreedores de ejercicios cerrados	26.282	153	(26.129)
Remanente de Tesorería	76.496	-	(76.496)
TOTAL ACREEDORES EXTRAPRESUPUESTARIOS	123.579	24.225	(99.354)
DEUDORES EXTRAPRESUPUESTARIOS			
Administraciones Públicas deudoras	702	17.173	16.471
Créditos a largo plazo al personal.....	1.842	1.803	(39)
Depósitos realizados a corto plazo.....	37	26	(11)
Deudas del personal	697	898	201
Deudores varios.....	1.092	1.233	141
SUBTOTAL DEUDORES EXTRAPRESUPUESTARIOS	4.370	21.133	16.763
Deudores de ejercicios cerrados.....	76.525	20.732	(55.793)
TOTAL DEUDORES EXTRAPRESUPUESTARIOS	80.895	41.865	(39.030)





ANEXOS

A.1 ASPECTOS GENERALES

La UPV/EHU es una entidad de Derecho Público dotada de personalidad y capacidad jurídica y de patrimonio propio. Presta en el ámbito de su competencia el servicio público de la enseñanza superior de la CAPV, mediante la docencia, el estudio y la investigación.

La libertad de enseñanza, estudio e investigación, como derecho fundamental que es, encuentra su razón de ser en el reconocimiento constitucional a la autonomía de las Universidades (artículo 27 de la Constitución Española). La Ley Orgánica de Universidades establece, en su artículo 2.2, que la autonomía de las Universidades comprende, entre otras, las siguientes actuaciones:

- La elaboración de los Estatutos y demás normas de organización y funcionamiento interno.
- La elección, designación y remoción de los órganos de gobierno y representación.
- La creación de estructuras específicas que actúen como soporte de la investigación y de la docencia.
- La elaboración y aprobación de planes de estudio e investigación.
- La selección, formación y promoción del personal docente e investigador y de administración y servicios, así como la determinación de las condiciones en que ha de desarrollar sus actividades.
- La elaboración, aprobación, gestión de sus presupuestos y administración de sus bienes.
- El establecimiento y modificación de sus relaciones de puestos de trabajo.

La UPV/EHU está integrada por los Campus de Álava, Gipuzkoa y Bizkaia y se estructura, según sus diversas finalidades, en:

- Departamentos e Institutos, para los fines docentes y de investigación.
- Facultades, Escuelas Técnicas Superiores y Escuelas Universitarias (centros docentes), con la finalidad de ordenar y organizar la enseñanza, planificar y realizar la coordinación académica y la gestión administrativa a los efectos de la obtención de títulos universitarios.
- Servicios Generales y otras Unidades a las que se reconozca carácter universitario.

Legislación universitaria

- Real Decreto 1086/1989, de 28 de agosto, sobre retribuciones del profesorado universitario.
- Ley Orgánica 6/2001, de 21 de diciembre, de Universidades.
- Decreto 322/2003, de 23 de diciembre, del Gobierno Vasco, por el que se aprueban los Estatutos de la UPV/EHU.



- Ley 3/2004, de 25 de febrero, del Sistema Universitario Vasco (LSUV).
- Decreto 209/2006, de 17 de octubre, sobre complementos retributivos adicionales del personal docente e investigador de la UPV/EHU.
- Ley Orgánica 4/2007, de 12 de abril, de modificación de la Ley Orgánica 6/2001.
- Decreto 40/2008, de 4 de marzo, sobre régimen del personal docente e investigador de la UPV/EHU.
- Decreto 41/2008, de 4 de marzo, de retribuciones del personal docente e investigador de la UPV/EHU.

A.2 PRESUPUESTO Y MODIFICACIONES PRESUPUESTARIAS

El presupuesto de la UPV/EHU para el ejercicio 2008 fue aprobado por el Consejo de Gobierno el 20 de diciembre de 2007 y por el Consejo Social el 14 de febrero de 2008.

Las modificaciones presupuestarias realizadas en el ejercicio se resumen a continuación:

CAPÍTULO	Incorporación de			TOTAL
	remanentes	Habilitaciones	Transferencias	
Gastos de personal	24.052	35.351	29.488	88.891
Gastos de funcionamiento	34.578	26.089	(29.681)	30.986
Gastos financieros	-	-	(2.074)	(2.074)
Transferencias corrientes	4.787	2.344	(229)	6.902
Inversiones reales.....	18.344	6.615	419	25.378
Transferencias de capital.....	1	-	-	1
Variación de activos financieros	-	33	2.077	2.110
TOTAL	81.762	70.432	-	152.194

La UPV/EHU incorpora remanentes de crédito por importe de 81,8 millones de euros, financiados con el Remanente de Tesorería a 31 de diciembre de 2007 que es de 76,5 millones de euros. Esto supone que se han incorporado créditos por 5,3 millones de euros para los que no había financiación.

Las habilitaciones de crédito por importe de 70,4 millones de euros tienen su origen, fundamentalmente, en los siguientes ingresos:

Miles de euros	
CONCEPTO	
Contratos externos	17.000
Reintegro IVA	2.430
Tasas	321
Otros conceptos	1.646
INGRESOS POR TASAS Y OTROS INGRESOS	21.397
Estado: Ministerio de Educación y Ciencia.....	249
Gobierno Vasco: complementos personal	34.243
Gobierno Vasco: otras subvenciones.....	2.929
Diputación Foral de Álava	467
Diputación Foral de Bizkaia.....	491
Diputación Foral de Gipuzkoa.....	441
Entes municipales	165
Empresas privadas	1.586
Otras subvenciones.....	3.311
INGRESOS POR TRANSFERENCIAS CORRIENTES	43.882
INGRESOS PATRIMONIALES	355
Gobierno Vasco	565
Diputación Foral de Álava	33
Diputación Foral de Bizkaia.....	2.164
Entes municipales	19
Empresas privadas	2.017
INGRESOS POR TRANSFERENCIAS DE CAPITAL	4.798
TOTAL	70.432

Ejecución presupuestaria

El grado de ejecución del presupuesto de ingresos ha sido del 93%, destacando la baja ejecución en los capítulos Tasas y otros ingresos (79%), Transferencias de capital (75%) y Variación de pasivos financieros (36%).

En cuanto al capítulo Tasas y otros ingresos la baja ejecución se debe a que los ingresos por contratos externos, presupuestados en este capítulo, se han reconocido en el capítulo Transferencias corrientes.

El grado de ejecución del presupuesto de gastos ha sido del 78%, destacando la baja ejecución en los capítulos de gastos de funcionamiento (60%), transferencias corrientes (67%) y en el de inversiones reales (60%). En cuanto a los dos primeros capítulos, destacan por su baja realización las partidas correspondientes a gastos corrientes de contratos externos y material fungible de laboratorio (capítulo 2), y de transferencias corrientes por cursos de verano y pagos a becarios en función de los contratos programa firmados (capítulo 4). En Inversiones reales, a la baja ejecución de la partida equipamiento docente y científico (se ejecuta el 58% del importe presupuestado, no ejecutándose 10,4 millones de euros) se unen los retrasos en la ejecución de las obras presupuestadas en la partida Edificios del PPII, que han supuesto una menor ejecución por 26,4 millones de euros. Las obras con mayor diferencia entre el importe presupuestado y el ejecutado son:



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Miles de euros

OBRA	IMPORTE PRESUPUESTADO	IMPORTE EJECUTADO	DIFERENCIA
EUITI, EUTIMOP y E.U.Magisterio.....	14.800	2.290	12.510
Reforma Fac. de Ciencias Soc. y de la Información	7.762	3.015	4.747
Facultad Informática	5.480	1.821	3.659
E.T.S. de Náutica y Máquinas Navales (C.P.I.C. Bizkaia)	1.264	179	1.085
Reforma Campus Leioa Fase I.....	-	1.036	(1.036)
Reforma Campus Leioa Fase II.....	3.524	1.870	1.654

Remanente Específico

El Remanente Específico de la UPV/EHU lo constituyen los créditos pendientes de ejecución correspondientes a proyectos e infraestructuras de investigación, a aquellos que estén dotados con recursos externos finalistas y aquellos que correspondan a gastos que amparen compromisos contraídos y que por causas justificadas no hayan podido realizarse. Estos créditos quedan como saldos a disposición de las unidades funcionales a las que fueron inicialmente asignados (artículo 318 de los Estatutos).

El Remanente Específico a 31 de diciembre de 2008 presentado por la UPV/EHU en el Informe Económico es de 91,5 millones de euros, cuyo detalle por capítulo de gasto y programa es:

Miles de euros

PROGRAMAS	Gasto Personal	Gastos Funcionamiento	Transferencias Corrientes	Inversiones Reales	TOTAL
Docente.....	8.328	3.907	63	944	13.242
Investigación.....	19.354	34.524	1.652	8.995	64.525
Gestión administrativa y gastos generales	2.472	1.948	156	952	5.528
Lingüístico	-	640	2	4	646
Formación de personal y evaluación	12	32	6	2	52
Alumnado, deportes y cultura	3	274	-	17	294
Inversiones e infraestructura.....	-	-	-	3.168	3.168
Informático.....	-	287	-	412	699
Relaciones internacionales.....	-	126	1.806	2	1.934
Contratos programa para la promoción del euskera...	-	129	37	-	166
Contratos programa para la promoción e internacionalización de la investigación	-	-	-	1.257	1.257
TOTAL	30.169	41.867	3.722	15.753	91.511

El Remanente Específico está distribuido en 2.752 UGAs (2.625 UGAs suponen el 50% del importe total). Del análisis de las UGAs con mayor importe, se detectan partidas que están incorrectamente consideradas como Remanente Específico, al no corresponder a los supuestos regulados por el artículo 318 de los Estatutos, que son las siguientes:



- Previsión para aportaciones EPSV a Itzarri por 10,5 millones de euros, que debería haberse registrado como gasto a 31 de diciembre de 2008.
- Retenciones de los ingresos por contratos externos destinada a financiar gastos generales de la UPV/EHU, por 1,4 millones de euros.

Además, hemos detectado las siguientes deficiencias en el control que la UPV/EHU realiza de las partidas que componen el Remanente Específico:

- Remanentes correspondientes a contratos externos recurrentes, que se van incrementando ejercicio a ejercicio, al exceder la financiación recibida al gasto ejecutado con cargo al contrato.
- Remanentes correspondientes a proyectos iniciados en ejercicios anteriores, sin gasto en los ejercicios 2007, 2008 y 2009, para los que debería analizarse el estado de ejecución y la situación final del contrato de investigación.
- Registro en la misma UGA de varios contratos (en general, correspondientes a un mismo responsable), sin que exista un adecuado control individual tanto del origen como de los destinos de los fondos.

El Remanente de Tesorería al cierre del ejercicio 2008, por importe de 88,2 millones de euros, no es suficiente para financiar la incorporación de estos créditos al presupuesto del ejercicio 2009.

Créditos de compromiso

De los 81 millones de euros que figuran en el Estado de Créditos de Compromiso, 32,6 millones de euros están pendientes de adjudicar a 31 de diciembre de 2008, de acuerdo con el siguiente detalle:



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Miles de euros		
CONCEPTO	SALDO 31.12.08	PENDIENTE ADJUDICAR
Edificio I+D+I Álava	3.322	97
Reforma SHEE-IVEF.....	4.666	3.922
Reforma Filología	348	-
CPI / Accesibilidad varios Álava	162	162
TOTAL CAMPUS ÁLAVA	8.498	4.181
Centro documentación Biblioteca.....	20.829	154
Reforma Informática.....	4.484	8
Carpintería Arquitectura.....	120	-
Cubiertas y Fachada Químicas	779	2
Fachadas E.U.Magisterio.....	1.078	1.074
CPI / Accesibilidad varios Gipuzkoa.....	937	937
TOTAL CAMPUS GIPUZKOA	28.227	2.175
Reforma Campus Fase I.....	6	-
Áreas Sociales	8.516	447
Reforma Biblioteca	12.128	8.062
Reforma Campus Fase II	1.122	-
Reforma Edificio B Ingenieros	1.338	295
Aulario I	2.453	2.453
Ampliación BBAA (Aula Magna)	4.163	4.012
Reforma Rectorado	1.721	86
UD Cruces.....	3.300	3.300
Reforma Náutica	2.288	2.233
CPI / Accesibilidad varios Bizkaia.....	7.238	5.315
TOTAL CAMPUS BIZKAIA	44.273	26.203
TOTAL	80.998	32.559

En este estado no están incluidas inversiones comprometidas para ejercicios futuros por importe de 36,9 millones de euros, de acuerdo con el siguiente detalle:

Miles de euros	
CONCEPTO	IMPORTE
Proyecto y ejecución obras E.U Magisterio, Ing.Téc.Minas e Ing Téc Industrial	28.882
Redacción proyecto, dirección y ejecución obras Estación marina de biología y biotecnología experimentales de Plentzia	4.298
Gestión de proyectos y obras (parte correspondiente a obras no incluidas en el PPII).....	1.936
Instalaciones deportivas al aire libre en el Campus de Gipuzkoa.....	1.755
TOTAL	36.871

A.3 GASTOS DE PERSONAL

La ejecución del capítulo de gastos de personal por conceptos es la siguiente:

CONCEPTO	Miles de euros			
	2008	2007	2006	2005
Personal docente funcionario.....	146.812	114.186	111.311	107.839
Personal docente asociado.....	27.388	19.062	18.635	17.293
Personal docente contratado.....	11.149	7.318	6.715	5.203
Personal docente investigador.....	5.458	4.127	1.365	726
Personal docente sustituto.....	14.975	10.282	7.903	5.159
Cursos postgrado, contratos investigación y otros.....	5.388	5.391	5.325	4.738
Otro personal docente.....	8.330	6.063	3.502	2.402
PERSONAL DOCENTE	219.500	166.429	154.756	143.360
Personal de Administración y Servicios funcionario.....	37.129	35.039	31.617	28.712
Personal de Administración y Servicios laboral y eventual.....	18.814	19.185	16.765	14.228
PERSONAL DE ADMINISTRACIÓN Y SERVICIOS	55.943	54.224	48.382	42.940
Cotizaciones Sociales.....	33.169	29.363	24.098	20.420
Otros gastos.....	1.554	1.341	1.158	1.314
TOTAL	310.166	251.357	228.394	208.034

La UPV/EHU no ha registrado en la Liquidación del presupuesto del ejercicio 2008 gastos por 1,9 millones de euros correspondientes al complemento de descripción funcional del Personal de Administración y Servicios (PAS) de los ejercicios 2007 y 2008 aprobado por el Consejo de Gobierno el 18 de diciembre de 2008.

El personal que presta sus servicios en la UPV/EHU, a 31 de diciembre de 2008, se clasifica por tipos y categorías en:

- Cuerpos docentes universitarios: Catedráticos de Universidad y Profesores Titulares de Universidad.
- Personal docente e investigador contratado en régimen de derecho laboral: la Ley Orgánica 6/2001 de Universidades, reconoce a las Comunidades Autónomas la regulación del régimen del profesorado contratado. La LSUV y el Decreto 40/2008 establecen el régimen de dicho personal. Las diferentes categorías serían las siguientes:
 - Personal docente: permanente (profesorado pleno y agregado) y temporal (profesorado adjunto, ayudante, asociado, emérito y visitante). Cuando se produzcan ausencias temporales o existan vacantes no cubiertas (durante el plazo de cobertura reglamentario) se podrá contratar profesorado con contrato de interinidad.
 - Personal investigador: permanente (profesorado de investigación y personal doctor investigador) y temporal (personal investigador o técnico con contrato de obra o servicio para la realización de un proyecto de investigación y personal investigador en formación).
- Entre los funcionarios y los laborales encontraríamos la figura de los profesores asociados contratados administrativos, siendo una figura a extinguir.



- Personal de Administración y Servicios: funcionarios y laborales.

El incremento retributivo del ejercicio 2008 es aproximadamente del 3%.

Complementos retributivos adicionales del personal docente e investigador

La LSUV en su artículo 34 señala que el Gobierno Vasco puede establecer retribuciones adicionales, de acuerdo con los criterios que considere oportunos, en torno a la docencia, investigación y gestión. Corresponde al Gobierno Vasco establecer los límites retributivos y al Consejo Social de la UPV/EHU acordar su asignación individual, previa valoración de los méritos por Uniquial, Agencia de Evaluación de la Calidad y Acreditación del Sistema Universitario Vasco (en adelante, Uniquial).

El 21 de diciembre de 2004 se firmó un acuerdo entre el Departamento de Educación, Universidades e Investigación del Gobierno Vasco y la UPV/EHU para establecer un modelo estable de financiación e implantación de retribuciones adicionales. En relación con este tipo de complementos, se acordó que la CAE financiaría un porcentaje entre el 85% y el 90% de dichos complementos.

Posteriormente, se aprobó el Decreto 209/2006, de 17 de octubre, sobre complementos retributivos adicionales del personal docente e investigador de la UPV/EHU.

Además, en el año 2008 se aprueba el Decreto 41/2008, de 4 de marzo, de retribuciones del personal docente e investigador de la UPV/EHU, que incluye en su artículo 3.b estos complementos como parte de las retribuciones complementarias que se podrán abonar al personal docente e investigador.

El 29 de abril de 2008 el Pleno del Consejo Social aprobó la asignación de complementos retributivos adicionales del personal docente e investigador correspondientes a los ejercicios 2005, 2006 y 2007 por un total de 54,9 millones de euros, de los que 23,9 millones de euros se pagaron y registraron como gasto en dichos ejercicios. Durante 2008 la UPV/EHU ha abonado al personal docente e investigador los complementos pendientes de pago al cierre del ejercicio anterior, por 32 millones de euros, así como los devengados en el ejercicio 2008 por 19,1 millones de euros. Estos complementos retributivos han sido financiados en un 85% por la CAE.

Adhesión a la Entidad de Previsión Social Voluntaria ITZARRI

El 22 de diciembre de 2005 el Consejo de Gobierno acordó iniciar las actuaciones necesarias para la adhesión de la UPV/EHU a la Entidad de Previsión Social Voluntaria ITZARRI, para posteriormente integrar como socios de número al personal de la UPV/EHU. Asimismo, y con independencia de la fecha de integración, acordó la realización de aportaciones económicas en función de las disponibilidades presupuestarias, que garantizaran que para el ejercicio 2008 el importe acumulado de las mismas para cada socio se igualase al que en ese momento disponga el personal de la Comunidad Autónoma.

El Remanente Específico al 31 de diciembre de 2008 incluye una partida de 10,5 millones de euros para esta finalidad. El 15 de marzo de 2010 la Junta de Gobierno de Itzarri autorizó



la adhesión de la UPV/EHU, estando a la fecha de este informe a la espera de la firma definitiva para su integración. El gasto devengado a 31 de diciembre de 2008 por este concepto, de acuerdo con los importes abonados definitivamente, ha ascendido a 16,1 millones de euros, que han sido abonados en noviembre de 2010. El efecto neto de estos ajustes sobre el Remanente para Gastos Generales a 31 de diciembre de 2008 supone una disminución del mismo por 5,6 millones de euros.

Otras retribuciones

La UPV/EHU abona complementos y equiparaciones retributivas, no regulados por el Real Decreto 1086/1989, de 28 de agosto, sobre retribuciones del profesorado universitario. Estos complementos han supuesto un gasto en el ejercicio 2008 de 4,5 millones de euros, y su detalle es el siguiente:

CONCEPTO	Miles de euros			
	2008	2007	2006	2005
Complemento retributivo a profesores a tiempo completo 0,68%	377	398	401	426
Antigüedad de asociados	1.098	1.058	994	907
Equiparación asociados, licenciados y doctores a titulares interinos	874	2.253	2.235	2.276
Equi. Titulares Escuela Universitaria doctores y asociados de facultad doctores ..	878	1.742	1.559	1.319
Equiparación asociados tiempo parcial contrato administrativo a laborales	1.291	677	581	495
TOTAL	4.518	6.128	5.770	5.423

- Los profesores con dedicación a tiempo completo perciben un complemento retributivo individual del 0,68% sobre las retribuciones íntegras para el año 1992, aprobado por el Consejo Social el 8 de junio de 1993. La cantidad pagada en 2008 asciende a 0,4 millones de euros.
- La incorporación en nómina de la cuantificación económica de la antigüedad de los profesores asociados está expresamente excluida por el Real Decreto 1086/1989. La UPV/EHU paga este complemento por acuerdo de la Mesa Sectorial de 12 de septiembre de 1990, ratificado por el Consejo Social el 14 de marzo de 1991. En 2008 el importe abonado asciende a 1,1 millones de euros.
- La Junta de Gobierno acordó en mayo de 1987 y marzo de 1988 equiparar las retribuciones de los profesores asociados a tiempo completo, licenciados y doctores, a las de titular interino de escuela universitaria y facultad, respectivamente. La cantidad pagada en 2008 por este concepto asciende a 0,9 millones de euros.
- Mediante Resolución del Rectorado de 30 de diciembre de 1992 se reconoce la equiparación retributiva entre los profesores titulares de Escuela Universitaria con grado de doctor y en régimen de dedicación completa y los profesores asociados de facultad a tiempo completo y con grado de doctor. La cantidad pagada por esta equiparación en 2008 es de 0,9 millones de euros.



- Mediante Acuerdo de Consejo de Gobierno de 24 de noviembre de 2005 se ratificó el Acuerdo adoptado en la Mesa Sectorial de Personal Funcionario de la UPV/EHU, de fecha 18 de noviembre de 2005, sobre mejora de las condiciones de trabajo del acuerdo regulador vigente. Entre otras mejoras se aplicó al personal contratado administrativo a tiempo parcial la equiparación salarial establecida en el Convenio suscrito el 9 de marzo de 2005, para el personal contratado laboral a tiempo parcial. La cantidad pagada por esta equiparación en 2008 es de 1,3 millones de euros.

Cursos de postgrado, contratos de investigación y otros

Las remuneraciones adicionales percibidas por el personal docente e investigador por su participación en cursos de postgrado y contratos de investigación se desglosan en:

CONCEPTO	Miles de euros			
	2008	2007	2006	2005
Participación en contratos de investigación.....	3.494	3.313	3.314	2.807
Participación en cursos de postgrado.....	564	636	676	658
Participación en tribunales de selectividad	152	537	584	544
Otros (seminarios, cursos verano, formación, etc.).....	1.286	1.037	880	729
TOTAL	5.496	5.523	5.454	4.738

Los abonos al profesorado en cada una de las actividades en las que participa, están regulados por el RD 1930/1984, de 10 de octubre, sobre su compatibilidad con la realización de proyectos científicos, técnicos o artísticos y con el desarrollo de cursos de especialización.

En 2008, la retribución media percibida por estos honorarios ascendió a 3.094 euros, para un total de 1.776 personas (en torno al 36% del total Personal Docente e Investigador).

Disposiciones Transitorias de la LSUV

La Disposición Transitoria Segunda de la LSUV, que entró en vigor en el mes de abril de 2004, establecía que los profesores de la UPV/EHU que a la entrada en vigor de la citada ley se hallaban contratados como profesores asociados y asociados doctores con dedicación a tiempo completo y acreditaran haber realizado, durante al menos cinco años, tareas docentes o investigadoras en esta universidad, serían contratados como profesores colaboradores permanentes o profesores agregados, dependiendo de su condición de doctor, previo informe específico de Uniquial. Por Resolución del Vicerrector de Profesorado de 21 de julio de 2008 se inició el procedimiento previsto para estas contrataciones, debiendo presentar los profesores la solicitud de novación de sus contratos antes del 1 de octubre de 2008. Además, el 15 de julio de 2008 Uniquial aprobó la convocatoria para la obtención del informe señalado anteriormente. Una vez verificado que la persona interesada reúne los requisitos para ello se eleva al Consejo de Gobierno propuesta de modificación de la RPT



para crear la plaza, con amortización de la plaza de la categoría de profesorado asociado de origen. A 31 de diciembre de 2008 se han transformado 297 plazas.

La Disposición Transitoria Cuarta de la LSUV, que entró en vigor en abril de 2004, establecía que el personal de administración y servicios de la UPV/EHU que, a dicha fecha, fuese personal eventual o laboral temporal, podría convertirse en funcionario o laboral fijo, a través de un procedimiento libre de concurso-oposición en el que se valorarían los servicios prestados en la UPV/EHU, con una puntuación máxima del 45% del total correspondiente a la fase de oposición. La citada valoración se aplicaría en las tres primeras convocatorias de oferta pública de empleo. Hasta que se cumpliera lo prescrito en el apartado anterior, el personal eventual o laboral temporal mantendría la relación laboral que tenía en dicho momento y seguiría en los puestos de trabajo que ocupaba en aquel momento.

El 30 de noviembre de 2006 se firmó un acuerdo entre la Administración universitaria y las centrales sindicales en las Comisiones de Planificación del PAS funcionario y laboral, relativo a la aplicación de la Disposición Transitoria Cuarta de la Ley 3/2004, que se aprobó mediante Acuerdo de Consejo de Gobierno de 20 de diciembre de 2006 y que señalaba, entre otros aspectos, que la garantía de estabilidad durante el periodo en que se llevasen a cabo las tres primeras convocatorias de empleo público, se aplicaría a todo el Personal de Administración y Servicios que a la fecha de entrada en vigor de la Ley estuviera ocupando una vacante de plantilla con la condición de interino o laboral temporal.

En el plazo de 3 meses desde la aprobación de este Acuerdo se presentó la relación de personal integrante de dicha estabilidad que afectaba a 634 personas, aprobándose por el Consejo de Gobierno el 17 de abril de 2007.

En la primera Oferta de Empleo Público, publicada en el Boletín Oficial del País Vasco el 11 de mayo de 2007, se han ofertado un total de 612 plazas, de las que 446 corresponden a personal funcionario y 166 a personal laboral. En 2009 han tomado posesión 446 funcionarios, de los que 338 correspondían a personas afectadas por el compromiso de estabilidad. En cuanto al personal laboral, está pendiente de resolver a la fecha de este informe.



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Relación de Puestos de Trabajo y Plantilla

PERSONAL DOCENTE E INVESTIGADOR	Número							
	RELACIÓN DE PUESTOS DE TRABAJO				PLANTILLA A 31 DICIEMBRE			
CONCEPTO	31-12-08	31-12-07	31-12-06	31-12-05	2008	2007	2006	2005
Catedráticos Universidad.....	473	472	472	480	454	461	458	461
Catedráticos Escuela Universitaria	74	74	130	131	65	71	127	128
Titulares Universidad	1.168	1.129	1.081	1.104	1.116	1.096	1.054	1.071
Titulares Escuela Universitaria.....	748	790	807	817	718	778	797	807
Asociados Universidad	604	839	823	814	533	779	805	768
Asociados Escuela Universitaria	182	223	207	201	140	193	202	177
Colaboradores Universidad	232	111	127	120	231	120	131	123
Colaboradores Escuela Universitaria	112	74	77	61	97	65	64	48
Agregados.....	314	164	81	41	141	-	-	-
Profesor IVEF.....	42	41	42	43	40	41	39	44
Maestros y asociados extranjeros	5	5	6	6	4	5	5	6
Profesores numerarios Náutica	5	5	5	5	5	5	5	5
Ayudantes	-	-	4	6	-	-	4	6
Adjuntos.....	14	9	-	-	9	9	-	-
SUBTOTAL	3.973	3.936	3.862	3.829	3.553	3.623	3.691	3.644
Laborales interinos por sustituciones					728	651	484	421
Investigadores.....					616	541	475	94
Otros menores					24	23	23	54
TOTAL					4.921	4.838	4.673	4.213

De la evolución anterior destacan la disminución en la plantilla de asociados, tanto de Universidad como de Escuela Universitaria, y el incremento en las categorías de colaboradores y agregados. Esta variación se debe a la novación de los contratos de los primeros realizada de acuerdo con la Disposición Transitoria Segunda de la LSUV y comentada anteriormente.

La UPV/EHU ha remitido la Relación de Puestos de Trabajo del personal docente e investigador al Departamento de Educación, Universidades e Investigación del Gobierno Vasco, a efectos de la autorización de su coste, como paso previo a su publicación en el Boletín Oficial del País Vasco, de acuerdo con lo establecido en el artículo 33.1 de los Estatutos de la UPV/EHU (en adelante los Estatutos) y en los artículos 81.4 de la Ley Orgánica 6/2001 de Universidades (en adelante LOU) y 105.2 de la LSUV. A la fecha de este informe el Departamento no ha realizado dicha autorización, por lo que no se ha procedido a la publicación de la Relación de Puestos de Trabajo del personal docente e investigador, incumplándose lo establecido en el artículo 99.5 de la LSUV.

La Comunidad Autónoma tampoco ha autorizado el coste del Personal de Administración y Servicios de la UPV/EHU, tal y como exigen los artículos 81.4 de la LOU y 105.2 de la LSUV.

La Disposición Final Tercera de la Ley Orgánica 4/2007, de 12 de abril, modifica la Ley 13/1986, de 14 de abril, de Fomento y Coordinación General de la Investigación Científica y Técnica y establece que las universidades públicas podrán, previa convocatoria pública,



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

garantizando los principios de igualdad, mérito y capacidad, celebrar contratos con carácter indefinido y dedicación a tiempo completo, con los investigadores que hayan sido contratados con “contratos para la incorporación de investigadores al sistema español de ciencia y tecnología” y que en el desarrollo de su actividad hayan superado con criterios de excelencia la evaluación correspondiente. A la fecha de emisión de este informe, la UPV/EHU no ha realizado ninguna convocatoria pública, si bien la relación de puestos de trabajo incluye 35 puestos para este colectivo de investigadores, aprobados por el Consejo de Gobierno con fechas 18 de diciembre de 2008 (8 puestos), y 19 de abril (14 puestos) y 27 de julio (13 puestos) de 2010.

CONCEPTO	RELACIÓN DE PUESTOS DE TRABAJO				PLANTILLA A 31 DICIEMBRE			
	31-12-08	31-12-07	31-12-06	31-12-05	2008	2007	2006	2005
Eventuales	20	20	18	19	20	20	18	17
Funcionarios de carrera	1.003	1.000	1.000	978	411	423	433	426
Funcionarios interinos en vacante.....				490	486	483	459	
Laborales fijos.....	316	319	319	319	129	131	138	140
Contrato interinidad por vacante				167	167	154	144	
SUBTOTAL	1.339	1.339	1.337	1.316	1.217	1.227	1.226	1.186
Funcionarios interinos por acumulación de tareas o programas temporales					112	63	-	-
Funcionarios interinos sustitutos.....					194	207	212	195
Laborales temporales					33	41	30	21
Contrato acumulación tareas					7	19	44	-
Contrato interinidad por sustitución.....					54	45	45	24
Contrato anticipo edad jubilación					1	1	-	-
Contrato obra o servicio determinado.....					82	103	97	128
TOTAL					1.700	1.706	1.654	1.554

Por Acuerdo de Consejo de Gobierno de 17 de abril de 2007 se aprobó la Oferta de Empleo Público del Personal de Administración y Servicios, para cubrir un total de 612 plazas, 446 correspondientes a funcionarios (45 de promoción interna) y 166 a personal laboral. En junio de 2009 finalizó el proceso de selección de los funcionarios con su nombramiento. A la fecha de este informe queda pendiente de resolución el proceso relativo al personal laboral.

Concierto con Osakidetza

El 24 de noviembre de 2008 la UPV/EHU firmó un concierto con Osakidetza por el cual se ha establecido la vinculación entre plazas asistenciales de las instituciones sanitarias de la CAPV y plazas docentes de los cuerpos de profesores de la UPV/EHU, tal y como está previsto en la Ley 14/1986, de 25 de abril, General de Sanidad. Se establece asimismo, que el personal que ocupe plaza vinculada percibirá todas sus retribuciones en una única nómina

que será abonada por la UPV/EHU. De esta forma, se han corregido las deficiencias relativas a duplicidades de las cotizaciones a la Seguridad Social, detectadas en ejercicios anteriores.

A.4 GASTOS DE FUNCIONAMIENTO

El detalle por conceptos de las obligaciones registradas en este capítulo es:

Miles de euros				
CONCEPTO	2008	2007	2006	2005
Arrendamientos	1.080	1.442	1.349	1.252
Reparación y conservación	4.781	4.827	4.485	4.274
Material de oficina	3.309	2.466	1.913	1.629
Suministros	14.097	12.637	13.388	11.482
Comunicaciones	2.706	2.536	2.520	2.760
Publicidad y propaganda	722	633	867	822
Transporte, seguros, relaciones públicas	2.536	1.657	1.464	1.214
Reuniones y conferencias	3.868	2.339	1.581	1.360
Gastos diversos	2.276	3.894	4.509	4.597
Servicios exteriores:				
Limpieza	11.327	10.582	9.800	8.738
Seguridad	4.133	3.958	3.628	3.226
Estudios y dictámenes	799	593	244	98
Publicaciones	1.567	1.132	692	807
Otros	10.206	8.122	6.231	6.978
Indemnización por razón del servicio	7.758	7.216	6.084	5.070
SUBTOTAL GASTOS CORRIENTES SIN TÍTULOS PROPIOS	71.165	64.034	58.755	54.307
Títulos propios y contratos externos	1.898	3.780	5.626	7.788
TOTAL	73.063	67.814	64.381	62.095

A.5 INVERSIONES REALES

Las obligaciones reconocidas en el capítulo presupuestario de inversiones reales son:

Miles de euros				
CONCEPTO	2008	2007	2006	2005
Edificios	36.756	14.410	15.185	10.565
Maquinaria, instalaciones y utillaje	1.164	1.188	1.229	2.809
Mobiliario y enseres	2.840	18.516	15.928	12.154
Equipos para procesos de información	5.913	5.161	5.596	2.139
Contratos, estudios y proyectos	14.238	6	6	12
Fondos bibliográficos	5.338	5.217	4.582	4.387
Otros	78	56	18	18
TOTAL	66.327	44.554	42.544	32.084

El epígrafe de "contratos, estudios y proyectos" incluye el equipamiento docente y científico que en ejercicios anteriores se incluía en el epígrafe de "mobiliario y enseres".



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A.6 TASAS Y OTROS INGRESOS

El detalle de los ingresos liquidados en los tres últimos ejercicios es:

CONCEPTO	Miles de euros			
	2008	2007	2006	2005
Tasas académicas, administrativas y de centros adscritos	26.820	21.844	28.446	29.308
Compensación precios públicos no satisfechos por alumnos	6.311	5.134	6.927	5.890
Otros.....	2.879	2.212	2.501	2.863
TOTAL PRECIOS PÚBLICOS	36.010	29.190	37.874	38.061
Contratos externos (1).....	10.508	20.896	18.879	16.876
Residencias y Colegios Mayores	1.166	1.081	1.087	1.080
Servicio editorial	873	844	800	915
IVA soportado deducible (ver A.11)	11.393	3.757	2.333	82
Otros.....	2.813	2.222	1.661	1.714
TOTAL OTROS INGRESOS	26.753	28.800	24.760	20.667
TOTAL	62.763	57.990	62.634	58.728

(1) En ejercicios anteriores a 2008 esta partida incluía, además de los ingresos liquidados por contratos externos, otras partidas que en 2008 se han registrado como transferencias recibidas, por lo que los saldos no son comparables.

Precios públicos

Los precios académicos universitarios y la forma de pago de los mismos para el curso 2008/2009, fueron establecidos por la Orden de 23 de junio de 2008 del Consejero de Educación, Universidades e Investigación del Gobierno Vasco, concluyendo el periodo de pago el 15 de enero de 2009.

La UPV/EHU ha registrado en 2009 ingresos por tasas por 7,1 millones de euros cobrados en 2009 y que corresponden al curso 2008/2009.

Contratos externos

Este concepto recoge los derechos reconocidos por realización de trabajos, estudios o proyectos encargados a la UPV/EHU por terceros, siendo mayoritaria la financiación pública.

ORGANISMO	Miles de euros	
	IMPORTE	
Administración de la CAE.....	1.216	
Entidades privadas	4.790	
Diputaciones Forales	365	
Fundación Euskoiker	1.583	
Administración del Estado.....	326	
Unión Europea.....	567	
Fundaciones.....	790	
Administraciones Locales	540	
Otras Administraciones Públicas	294	
Universidades.....	37	
TOTAL	10.508	

El Consejo de Gobierno de la UPV/EHU aprobó el 20 de diciembre de 2007 la normativa de desarrollo del artículo 315 de sus Estatutos, por la que se regulan los contratos para la realización de trabajos de carácter científico, técnico, humanístico o artístico y desarrollo de enseñanzas de especialización o actividades específicas de formación en colaboración con personas físicas o jurídicas, universidades o entidades públicas y privadas. El artículo 27 de dicha normativa establece que del importe total del contrato, excluidos el IVA y el inmovilizado inventariable, se realizará una retención mínima del 15% en concepto de costes indirectos cuyo destino es:

- el 5% para el Centro, Departamento, Instituto propio o similar al que se encuentre vinculado el contrato
- el resto se destinará a sufragar los gastos adicionales derivados de la promoción y mejora de la transferencia de los resultados procedentes de la actividad universitaria, así como para la cobertura de gastos generales de la UPV/EHU.

A.7 TRANSFERENCIAS CORRIENTES Y DE CAPITAL RECIBIDAS

Los ingresos liquidados por transferencias corrientes y de capital se detallan como sigue:

CONCEPTO	Miles de euros							
	Transferencias corrientes				Transferencias de capital			
	2008	2007	2006	2005	2008	2007	2006	2005
Transferencias del Estado	14.950	13.501	14.810	8.452	-	-	1.150	-
Gobierno Vasco:								
Aportación ordinaria	252.801	242.080	224.712	194.595	12.000	12.000	5.834	6.455
Complementos profesorado (ver A.3)	44.182	7.826	7.930	8.098	-	-	-	-
Contratos programa	11.285	9.838	7.318	9.946	-	-	-	-
Plan Plurianual de Inversiones	-	-	-	-	18.171	7.861	8.053	12.575
Otras subvenciones	22.461	14.142	5.797	4.127	564	1.615	651	682
Diputación Foral Álava	494	408	414	244	33	-	-	-
Diputación Foral Gipuzkoa	1.815	3.030	3.078	717	-	-	2.680	4.345
Diputación Foral Bizkaia								
Plan Plurianual de Inversiones	-	-	-	-	2.290	244	-	-
Otras	1.876	1.963	559	600	2.164	1.000	50	450
Entes municipales	196	201	250	127	19	31	91	40
Financiación masters	1.471	1.312	1.255	1.484	-	-	-	-
R. Internacionales: subvenciones públicas....	2.366	2.575	1.192	1.344	-	-	-	-
Postgrados oficiales	1.002	-	-	-	-	-	-	-
Euskera	479	-	-	-	-	-	-	-
Subvenciones empresas privadas	6.113	2.262	1.563	1.420	2.017	31	117	223
Fondos Europeos	-	-	-	-	-	-	1.047	3.268
TOTAL	361.491	299.138	268.878	231.154	37.258	22.782	19.673	28.038

La LSUV establece que el Departamento competente en materia de universidades, en representación del Gobierno Vasco, podrá suscribir con las Universidades contratos-programa, que tendrán carácter administrativo y naturaleza subvencional y que dichos



contratos constituyen una financiación condicionada, definida en función de determinadas actuaciones finalistas y de resultados cuantificables mediante indicadores.

El 11 de diciembre de 2007 el Rector de la UPV/EHU y el Consejero de Educación del Gobierno Vasco suscribieron tres contratos-programa para el periodo 2007-2010 con las siguientes aportaciones a realizar por el Gobierno Vasco para cada uno de los contratos-programa: docencia (28,6 millones de euros), promoción del euskera (1,8 millones de euros) e internacionalización de la investigación (25,6 millones de euros). La anualidad prevista para el ejercicio 2008 es de 11,5 millones de euros.

A.8 VARIACIÓN DE ACTIVOS FINANCIEROS

El detalle del gasto e ingreso por variación de activos financieros del ejercicio 2008 es el siguiente:

Miles de euros	
GASTO	IMPORTE
Anulación de resultas a cobrar	2.110
Concesión de préstamos	87
TOTAL	2.197

Miles de euros	
INGRESO	IMPORTE
Remanente de Tesorería a 31 de diciembre de 2007	76.496
TOTAL	76.496

A.9 VARIACIÓN DE PASIVOS FINANCIEROS

La evolución de la deuda en el ejercicio 2008 ha sido la siguiente:

Miles de euros						
ENTIDAD	Saldo al 31-12-07	Amortizac.	Nuevos	Saldo al 31-12-08	% interés	Vencimiento
Gobierno Vasco	15.400	1.185	-	14.215	Euribor	2008-2020
Gobierno Vasco-Plan Plurianual de Inversiones e Infraestructuras.....	2.023		8.040	10.063	N/A	2011-2012
Anticipos reintegr. Mº Ciencia e Innovación ...	1.503	-	-	1.503	N/A	A partir 2010
ENDEUDAMIENTO	18.926	1.185	8.040	25.781		

El 24 de mayo de 2005, la UPV/EHU suscribió un contrato de préstamo con la Administración de la CAE por importe de 15,4 millones de euros, a amortizar mediante el pago de 13 cuotas anuales a partir del ejercicio 2008 y con un interés del Euribor a un año.



Con fecha 31 de diciembre de 2008 la Administración de la CAE concedió un préstamo a la UPV/EHU por 10,1 millones de euros con el fin de adecuar las disponibilidades presupuestarias del ejercicio 2008 al grado de ejecución del Programa Plurianual de Inversiones e Infraestructuras. La amortización del préstamo, que no devenga interés alguno, se realizará en los años 2011 y 2012, y la UPV/EHU aplicará anualmente a tal fin, hasta la amortización total de la cuantía dispuesta, la parte no destinada al pago de inversiones de las subvenciones que reciba en cada ejercicio. Del importe total, 10,1 millones de euros, 2 millones de euros se registraron como ingreso en 2007 y el resto, 8,1 millones de euros, en 2008.

Con fecha 18 de septiembre de 2006 la UPV/EHU recibió del Ministerio de Ciencia e Innovación un anticipo reembolsable por importe de 0,4 millones de euros derivado del Plan Nacional de I+D+I (2004-2007) para proyectos de I+D realizados en parques científicos y tecnológicos. Con fecha 2 de marzo de 2007 se registró en el presupuesto de la UPV/EHU, la segunda anualidad de dicho anticipo por importe de 1,1 millones de euros. Ambos importes deberán ser reembolsados mediante el pago de 12 cuotas anuales iguales a partir de 2010 y no devengan intereses.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A.10 DEUDORES

La composición de los deudores presupuestarios por antigüedad y concepto es la siguiente:

CONCEPTO	Miles de euros				
	Anter. a 2007	2007	Presup. Cerrados	2008	TOTAL
TASAS Y OTROS INGRESOS	3.866	6.624	10.490	8.797	19.287
Contratos externos	3.820	6.500	10.320	4.045	14.365
Tasas alumnos becados.....	-	-	-	3.740	3.740
Otras tasas e ingresos	46	124	170	1.012	1.182
SUBVENCIONES CORRIENTES	1.049	5.398	6.447	42.434	48.881
Estado	178	414	592	3.390	3.982
CAE: Contratos-programa	-	-	-	5.556	5.556
CAE: complementos profesorado.....	-	-	-	7.718	7.718
CAE: otras	347	4.425	4.772	19.707	24.479
Diputaciones Forales.....	407	511	918	2.465	3.383
Otras subvenciones corrientes.....	117	48	165	3.598	3.763
INGRESOS PATRIMONIALES	16	1	17	512	529
TRANSFERENCIAS DE CAPITAL	2.728	1.050	3.778	8.205	11.983
Estado	2.070	-	2.070	-	2.070
CAE: Plan Plurianual de Inversiones.....	-	-	-	2.194	2.194
CAE: otras	-	1.050	1.050	558	1.608
Diputación Foral de Álava	-	-	-	33	33
Diputación Foral de Bizkaia: Plan Plurianual de Inversiones...	-	-	-	2.290	2.290
Diputación Foral de Bizkaia: otras	-	-	-	1.143	1.143
Empresas privadas	658	-	658	1.987	2.645
VARIACIÓN DE PASIVOS FINANCIEROS (ver A.9).....	-	-	-	8.040	8.040
TOTAL DEUDORES	7.659	13.073	20.732	67.988	88.720

La UPV/EHU no ha dotado provisión de insolvencia alguna sobre estos saldos. En 2009 y primer trimestre de 2010 han sido anuladas resultas correspondientes a ejercicios anteriores por un total de 1,1 millones de euros por no ser recuperables. Además, teniendo en cuenta los porcentajes de recaudación alcanzados en ejercicios anteriores, consideramos que debería dotarse el 80% del importe registrado como ingreso con anterioridad a 31 de diciembre de 2005 y que continúa pendiente de cobro a la fecha de este informe, por un total de 1,3 millones de euros.

A.11 CUENTAS EXTRAPRESUPUESTARIAS

El detalle de las cuentas extrapresupuestarias es el siguiente:

CONCEPTO	Miles de euros			
	SALDO 31.12.08	SALDO 31-12-07	SALDO 31-12-06	SALDO 31.12.05
DEUDORES EXTRAPRESUPUESTARIOS				
Préstamos concedidos al personal	1.803	1.842	1.805	1.848
Anticipos al personal.....	436	413	381	(*)
Empleados deudores líquido negativo	341	229	183	(*)
Préstamos al personal por matrículas.....	121	55	(36)	(*)
Hacienda Foral deudora liquidaciones IVA.....	15.777	1.043	846	(*)
Hacienda Foral IVA deducible en el ejercicio	1.387	(349)	-	(*)
Deudores varios IVA.....	873	802	649	(*)
Otros saldos menores administraciones públicas deudoras	9	9	-	(*)
Otros deudores	386	326	128	1.396
TOTAL	21.133	4.370	3.956	3.244
ACREEDORES EXTRAPRESUPUESTARIOS				
Hacienda Pública acreedora por IRPF.....	6.417	5.696	4.898	4.550
Hacienda Pública acreedora por IVA.....	238	372	2	(**)
Seguridad Social	9.771	9.747	2.551	2.374
Derechos pasivos y mutualidades	669	-	448	-
Fondo préstamos al personal.....	2.832	2.745	2.658	2.571
Provisiones para indemnizaciones y litigios del personal	352	365	323	(***)
Ingresos pendientes de aplicación	2.267	551	275	1.000
Retenciones judiciales	662	663	970	678
Fianzas y depósitos recibidos a corto plazo.....	324	308	460	511
Consejo Social cuenta corriente	(131)	(94)	(71)	(***)
Otros acreedores.....	671	448	2	194
TOTAL	24.072	20.801	12.516	11.878

(*) Incluido en el saldo de "Otros deudores".

(**) Incluido en el saldo de "Hacienda Pública acreedora por IRPF".

(***) Incluido en el saldo de "Otros acreedores".



Préstamos, anticipos y otros saldos de personal

La UPV/EHU registra históricamente una dotación anual en el presupuesto de 0,09 millones de euros para la constitución de un Fondo Social del 2% de la masa salarial. En el presupuesto se da por pagado el importe, traspasándolo a una cuenta de acreedores extrapresupuestarios, siendo el saldo de la cuenta al 31 de diciembre de 2008 de 2,8 millones de euros. Por otra parte, mantiene en deudores extrapresupuestarios el saldo pendiente de cobro de los préstamos concedidos al personal por importe de 1,8 millones de euros. Estos importes junto con los anticipos al personal (0,4 millones de euros), préstamos por matrículas (0,1 millones de euros) y empleados deudores líquido negativo (0,3 millones de euros) tienen naturaleza presupuestaria, por lo que su inclusión en el presupuesto supondría un aumento del Remanente para Gastos Generales de 0,1 millones de euros.

Impuesto sobre el Valor Añadido

Durante el ejercicio 2007 la UPV/EHU registró como resultas a cobrar el IVA a devolver correspondiente a los ejercicios 2006 y 2007 obtenido por los nuevos criterios de deducción utilizados en el cálculo de las liquidaciones del mencionado impuesto.

El saldo del epígrafe Hacienda Foral deudora liquidaciones IVA, por 15,8 millones de euros, corresponde a las liquidaciones complementarias presentadas de los ejercicios 2002, 2003, 2004, 2005 y 2007, así como a la liquidación presentada correspondiente al ejercicio 2008. En el ejercicio 2008 la Administración Tributaria ha realizado inspecciones sobre las liquidaciones complementarias de IVA presentadas por la UPV/EHU correspondientes a los ejercicios 2002, 2003, 2006 y 2007, dando el visto bueno a la devolución de las cantidades solicitadas. En el ejercicio 2009 la Administración Tributaria ha dado el visto bueno a la devolución de las cantidades correspondientes a los ejercicios 2004 y 2005.

A.12 TESORERÍA

La tesorería de la UPV/EHU al cierre del ejercicio se desglosa de la siguiente forma:

		Miles de euros
		SALDO
CONCEPTO		31-12-08
Cuentas bancarias centrales		28.854
Caja		5
Servicios, centros, departamentos y UGAs (2.138 cuentas)		13.923
TOTAL		42.782

El tipo de interés devengado por las cuentas corrientes ha oscilado durante el año 2008 entre un 4,38% y un 4,86%. El saldo medio de las cuentas corrientes ha sido de 70,4 millones de euros. Los ingresos financieros generados por la tesorería durante el ejercicio 2008 han ascendido a 2,7 millones de euros.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A.13 ANÁLISIS DE LA CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA

Hemos verificado el cumplimiento de la normativa de contratación administrativa a través de una muestra de 26 expedientes que son:

EXPEDIENTES FISCALIZADOS EN 2008

Miles de euros

OBJETO	Presupuesto Licitación	Adjudicación			Ejecución 31-12-08	DEFICIENCIA		
		Sistema	Año	Importe		A	B	C
<u>CONTRATOS TRAMITADOS CONFORME A LA LCSP:</u>								
OBRAS								
1.Reforma Campus Leioa-Erandio Fase II (***)	3.454	Concurso	2008	2.708	1.937	A2,3,5		
2.Centro Documentación/Biblioteca (***)	21.428	Concurso	2008	18.366	5.269	A3,4,6		C3
3.Reforma carpinterías exteriores ETS Arquitectura (***)	663	Concurso	2008	617	511	A2,3,4,6		
4.Reforma Facultad Informática (***)	4.976	Concurso	2008	4.307	1.886	A3,4,6		C3
5.Instalaciones deportivas campus Gipuzkoa	1.988	Concurso	2008	1.914	160	A3,4,6		
<u>CONTRATOS TRAMITADOS CONFORME AL TRLCAP:</u>								
OBRAS								
6.Ref. cubiertas ETS Náutica y Máquinas Navales (***)	930	Concurso	2008	803	265	A5	B1,2	
7.Ampliación y ref. edificio áreas sociales en Leioa (***)	10.713	Concurso	2008	8.245	3.123	A2,3,5	B1,2	
8.Reforma del edificio Rectorado en Leioa (***)	1.703	Concurso	2008	1.558	490	A3,5	B2	
9.Reforma 4 plantas edificio B de la ETS Ingeniería (***)	1.154	Concurso	2008	963	1.058	A3,5		
10.Estación marina en Plentzia	6.400	Concurso	2008	5.298	-	A3,5,6		
11.Reforma facultad de Químicas Gipuzkoa (***)	1.299	Concurso	2008	1.138	510	A3,4,6		
12.Reforma cubiertas facultad Bellas Artes Bizkaia	1.797	Concurso	2008	1.623	1.659	A3,5	B3	
SUMINISTROS								
13.Difractómetro de rayos X	622	Concurso	2008	622	622			C4
14.Amplificador paramétrico óptico	395	Concurso	2008	395	395			
15.Cámaras digitales para microscopio electrónico	371	Concurso	2008	371	371			
16.Consumibles informáticos, campuses Bizkaia y Gipuzkoa	190	Subasta	2006	p.u.	508	A7	B1	C2
ASISTENCIAS Y SERVICIOS								
17.Mantenimiento red comunicaciones telefónicas (*)	728	Concurso	2004	728	392	A3		
18.Servicio de vigilancia	4.235	Concurso	2006	3.429	4.148	A3,8	B2,3	C1
19.Mantenimiento y reparación fotocopiadoras	80	PNSP	2006	p.u.	300			C2
20.Mediación y pólizas de seguros (*)	1.425	Concurso	2006	987	991			
21.Homologación equipos para redacción de proyectos y dirección de obras (***)	-	Concurso	2006	-	-	A3		
22.Pyto reforma fachadas y cubierta Biblioteca (***)	224	(**)	2008	212	92			
23.Pyto reforma Fac. CC Actividad Física y Deporte (***)	257	(**)	2008	219	95			
24.Pyto aparcamiento subterráneo zona E Leioa (***)	187	(**)	2008	170	74			C5
25.Pyto ampliación BBAA planta baja Aula Magna (***)	155	(**)	2008	140	61			C5
26.Arrendamiento de máquinas fotocopiadoras	-	Directa	-	-	248	A1		
TOTAL	65.374				25.165			

PNSP Procedimiento negociado sin publicidad.

P.U. Precios unitarios

(*) Contrato adjudicado por 2 años

(**) Contratos adjudicados mediante procedimiento negociado a empresas homologadas.

(***) Contratos incluidos en el Plan Plurianual de Inversiones e Infraestructuras 2006-2010



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Se ha revisado además la ejecución en el ejercicio 2008 de 6 expedientes fiscalizados en ejercicios anteriores:

EXPEDIENTES FISCALIZADOS EN EJERCICIOS ANTERIORES. EJECUCIÓN EN 2008						Miles de euros		
OBJETO	Adjudicación		Ejecución			DEFICIENCIA		
	Año	Importe	31.12.07	2008	31-12-08	A	B	C
OBRAS								
1. Reforma Campus Leioa Fase I (*).....	2006	4.844	4.602	1.073	5.675			
2. Ejec. Arboretum ladera sur Área de Leioa-Erandio.....	2007	1.911	955	974	1.929			
3. Obras del CIEA de Vitoria (*).....	2007	6.843	1.450	5.546	6.996			
Modificado 1	2008	439						
4. Proyecto y ejecución obras E.U Magisterio, Ing.Téc. Minas e Ing Téc Industrial (*).....	2008	51.145	-	1.953	1.953			C5,6
ASISTENCIAS Y SERVICIOS								
5. Proy. técn. obras Centro Documentación/Biblioteca (*)..	2007	1.130	226	436	662			
6. Gest. proy. y obras plurianual inv. UPV/EHU (4 lotes) (*)..	2007	S.O.	994	1.404	2.398			

S.O.: Según oferta.

(*) Contratos incluidos en el Plan Plurianual de Inversiones e Infraestructuras 2006-2010

EXPEDIENTE		Miles de euros	
		IMPORTE (*)	
A1	Adjudicación directa sin publicidad ni concurrencia	1	248
A2	No consta aprobación previa del Proyecto de obras (art. 122 TRLCAP ó 105 LCSP)	3	11.570
A3	Los pliegos incluyen criterios de adjudicación basados en solvencia (art. 15 y sig. TRLCAP)	14	50.894
A4	Los pliegos incluyen criterios que penalizan las ofertas más económicas	5	26.342
A5	Criterio de adjudicación cualitativo sin que se establezcan normas para su valoración: coherencia de la propuesta	7	21.198
A6	Criterio de adjudicación no objetivo: subcontratación	6	31.640
A7	Los pliegos indican la marca de los productos a suministrar (art. 52.2 TRLCAP)	1	508
A8	El pliego admite y valora mejoras, pero no concreta los aspectos de la oferta en que pueden plantearse	1	3.429
ADJUDICACIÓN			
B1	Informe técnico insuficientemente motivado	3	9.556
B2	Ponderación de subcriterios en el informe técnico	4	14.035
B3	El informe técnico penaliza las ofertas más económicas, sin que tal circunstancia haya tenido incidencia en la adjudicación	2	5.052
EJECUCIÓN Y RECEPCIÓN			
C1	Incrementos en el coste de la obra o servicio sin tramitación de la correspondiente modificación del contrato (art. 101 TRLCAP)	1	3.429
C2	Alteración sustancial del objeto del contrato	2	808
C3	El acta de comprobación del replanteo se firma con retraso	2	22.673
C4	Abono del precio previo a la recepción (art. 186 TRLCAP)	1	622
C5	Se ha paralizado la ejecución de los trabajos por causas no imputables al adjudicatario sin que conste la correspondiente acta de suspensión (art. 102 TRLCAP)	3	51.455
C6	Incremento del plazo de ejecución sin tramitación de modificación (art. 96 TRLCAP)	1	51.145

(*) En los expedientes cuya adjudicación es por precios unitarios se indica el gasto ejecutado en el ejercicio.

En la revisión realizada de contrataciones efectuadas mediante el procedimiento de contrato menor, hemos detectado contrataciones que deberían haberse realizado por procedimiento negociado con petición de ofertas y, por otra parte, adquisiciones a lo largo del ejercicio para las cuales, por su volumen anual, debería revisarse su contratación como contrato menor:

CONTRATACIONES A REALIZAR POR PROCEDIMIENTO NEGOCIADO CON PETICIÓN DE OFERTAS		Miles de euros
CONCEPTO		IMPORTE
Reforma aulas Escuela de Enfermería.....		91
Modernización de ascensores		84
Trabajos de soterramiento línea aérea		68
Reforma sistema de control de acceso a la Facultad de Informática.....		65
Trabajos de pintura en el campus de Álava		60
Material de video-conferencia		43
Honorarios técnicos por servicios de ingeniería		23
Edición libro Química orgánica		41
Edición libro Física		37
Software matemáticas		93
Euskobarómetro.....		41
Alquiler, montaje y desmontaje de stands.....		23
Asesoramiento fiscal.....		56
Servicio coordinación secretariado		29
TOTAL		754



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

CONTRATOS MENORES CUYO PROCEDIMIENTO DE CONTRATACIÓN DEBERÍA

SER REVISADO POR EL VOLUMEN ANUAL DEL GASTO CORRESPONDIENTE

Miles de euros

CONCEPTO	Nº UGAs	Nº Terceros	Nº Facturas	Importe
GASTOS DE FUNCIONAMIENTO:				
Gases de laboratorio	248	3	1.249	615
Material de laboratorio	526	24	7.693	2.843
Instrumental y material odontología.....	1	2	169	89
Suministro animales de laboratorio	39	1	143	70
Trabajos de reprografía	319	7	2.150	519
Mantenimiento de calderas y sistemas climatización	22	4	309	232
Material de oficina	612	5	5.143	712
Material informático	186	4	480	188
Suministro de gasóleo.....	4	3	60	227
Servicio de mudanzas.....	22	2	58	75
Material eléctrico	28	3	155	123
Servicios de catering	38	2	81	109
Trabajos fontanería campus Gipuzkoa.....	9	1	67	50
Suministro y mantenimiento de extintores.....	7	1	41	41
Mantenimiento ascensores.....	16	3	203	139
Encuestas.....	5	1	8	55
Reparaciones equipamiento científico	27	2	78	153
Chips ADN.....	5	1	6	57
Servicio de paquetería.....	2	1	14	31
TOTAL GASTOS DE FUNCIONAMIENTO			18.107	6.328
INVERSIONES REALES:				
Equipamiento informático.....	50	1	72	95
Equipamiento laboratorio.....	161	19	430	1.617
Instalaciones de cableado.....	1	2	29	164
Libros, revistas, monografías	81	16	4.981	1.297
Suministro de mobiliario	20	1	39	60
Trabajos de construcción y reforma.....	1	2	38	371
TOTAL INVERSIONES REALES			5.589	3.604
TOTAL				9.932



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A.14 PLAN PLURIANUAL DE INVERSIONES E INFRAESTRUCTURAS

A.14.1 OBRAS PREVISTAS EN EL PLAN INICIAL APROBADO POR EL CONSEJO SOCIAL

Las obras previstas inicialmente en el Plan Plurianual de Inversiones e Infraestructuras 2006-2010 aprobado por el Consejo Social el 20 de octubre de 2006 eran:

OBRA		Miles de euros
		IMPORTE (*)
OBRAS NO CONDICIONADAS		
CAMPUS ARABA		
CIEA (Edificio I+D+I).....	2005-2008	17.569
Construcción de un centro de investigación que acoja servicios generales de investigación (análisis, genómica, RMN, cartografía, animalario), grupos de investigación de referencia y espacios de relación con el mundo empresarial.		
Reforma de la Facultad de Ciencias de la Actividad Física y el Deporte.....	2008-2010	4.311
Solucionar patologías en las fachadas y cubiertas, mejora de la protección de incendios, estructuración y reorganización de usos, renovación de carpinterías e instalaciones obsoletas		
Reforma de la Fac. de Filología, Geografía e Historia (2ª Fase)	2005-2008	2.244
Reparación de los paños de ladrillo caravista de fachada y renovación de instalaciones, carpinterías e instalaciones eléctricas		
C.P.I. / accesibilidad / varios.....	2006-2010	388
Actuaciones puntuales para solucionar problemas de goteras, fachadas y cumplimiento obligatorio de normas en instalaciones (ascensores, salas de calderas, inspecciones en instalaciones eléctricas)		
CAMPUS BIZKAIA		
Reforma Campus Leioa (Fase I).....	2005-2007	6.181
Reforma de la viabilidad, peatonalización, accesibilidad a edificios y reordenación del tráfico y del sistema de aparcamiento		
Reforma Fac. de Ciencias Soc. y de la Información	2005-2009	13.659
Incremento de la superficie del centro mediante el acondicionamiento de superficie sin uso en aulas y modificación de los accesos al edificio y al aparcamiento		
Reforma Biblioteca Campus Leioa	2006-2009	12.400
Rehabilitación de plantas, sustitución de carpinterías y modificación de los accesos al edificio y al aparcamiento		
Reforma de la E.U de Enfermería.....	2008-2011	4.241
Reforma de las plantas del edificio de la E.U de Enfermería		
Reforma Campus Leioa (Fase II).....	2006-2008	4.795
Continuación de la Fase I, recuperando espacios peatonales frente a la presencia del vehículo		
Reforma Aulario I.....	2007-2010	2.274
Reforma interior del edificio con reparaciones en fachadas y cubiertas para usos administrativos del Vicerrectorado de Bizkaia		
Reforma Aulario II (Rectorado)	2008-2010	2.625
Reforma de bajos y del espacio a ras de suelo que comunica aularios I y II para acoger el Centro de Proceso de datos de la UPV/EHU y adecuación del espacio antiguo del gimnasio para ubicar a empresas contratadas por la UPV/EHU (informática, gestión de obras, contabilidad, auditoría, etc)		



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

OBRA		Miles de euros IMPORTE (*)
E.T.S. de Ingeniería (edificio B)	2006-2008	2.902
Reforma de parte del edificio B, integrando los distintos edificios de la Escuela, redistribuyendo zonas de despachos y reparando la cubierta y fachadas con sustitución de las carpinterías		
Ampliación Facultad de Bellas Artes	2009-2011	3.524
Ampliar la superficie de despachos y aulas ocupando parcialmente el actual edificio Aula Magna, reformar espacio ocupado por personal de mantenimiento y sustituir carpinterías exteriores de madera		
Reforma de Aula Magna	2006-2008	1.959
Renovación de equipamiento audiovisual, butacas, cortinas, techos, suelos y accesibilidad		
Reforma Unidad Docente Cruces	2008-2009	907
Reforma y adecuación de las dos plantas del ala del hospital y posible levante sobre la cubierta del edificio		
E.T.S. de Náutica y Máquinas Navales	2008-2010	2.280
Reforma del área de los baños, revestimientos y techos de zonas comunes y espacios interiores de la zona de aparcamiento		
C.P.I. / accesibilidad / varios.....	2006-2010	7.179
Distintas reparaciones en Campus de Leioa y otros edificios del Campus de Bizkaia (reparación de fachadas y cubiertas, salas de calderas, carpinterías, instalación eléctrica y climatización, sistemas de ventilación en aulas, instalación montacargas en Aula Magna, asfalto y señalización en viales acceso y cumplimiento obligatorio de normas en instalaciones)		
CAMPUS GIPUZKOA		40.683
Centro Documentación/Biblioteca	2005-2010	25.545
Construcción de un centro avanzado con instalaciones bibliotecarias, salas de lectura y trabajo en grupo, salas informáticas e integración de los fondos bibliográficos ubicados en el Campus		
Facultad Informática	2006-2008	6.247
Reforma y ampliación del edificio original así como trabajos de adecuación de las condiciones térmicas y las relacionadas con la estanqueidad de las cubiertas		
Equipamiento I+D+I (Centro Korta)	2006-2007	1.911
Equipamiento mínimo necesario de los distintos laboratorios, para los grupos de investigación, grandes equipos, servicios generales y equipos informáticos		
E.U. Ingeniería Técnica Industrial de Eibar	2006	2.321
Solucionar patologías en la fachada este, establecer un control solar en la fachada sur y modificar carpinterías		
E.T.S. de Arquitectura	2006-2007	254
Sustituir las carpinterías exteriores del edificio		
Facultad de Ciencias Químicas	2007-2008	1.414
Resolver las patologías existentes en las fachadas y cubiertas para lo que se exige una reforma integral de las envolventes		
E.U. Formación del Profesorado (fachada)	2007-2009	1.080
Resolver las patologías detectadas en la fachada exterior de ladrillo		
C.P.I./ accesibilidad / otros.....	2006-2010	1.911
Actuaciones puntuales para solucionar problemas entre los que se encuentran la urbanización de las inmediaciones del edificio FICE, goteras en diversos edificios, fachadas, construcción de un centro de transformación a alta tensión, intervención en salas de calderas y medidas para adecuar las instalaciones a normas de obligado cumplimiento		
TOTAL OBRAS NO CONDICIONADAS		123.178



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

OBRA		Miles de euros
		IMPORTE (*)
OBRAS CONDICIONADAS		
Facultad de Medicina y Odontología y Escuela Universitaria de Enfermería	2006-2010	19.052
Traslado de la actual Facultad, ubicada en el Campus de Leioa a terrenos cercanos al Hospital de Basurto.		
E.U. Formación del Profesorado	2006-2009	14.462
Construcción de un nuevo edificio en la zona del extremo norte del Campus de Leioa para trasladar la facultad a una nueva ubicación		
E.U. Ingeniería Técnica Industrial	2006-2010	20.628
Traslado de la actual EUITI a los terrenos del entorno de la antigua Feria de Muestras con la construcción de un nuevo edificio.		
E.U. Ingeniería Técnica Industrial Minera	2006-2010	10.499
Traslado de la actual ubicación, en terrenos situados en Baracaldo, al entorno de la antigua Feria de Muestras con la construcción de un nuevo edificio.		
E.U. de Relac. Labor. y Unidad delegada de la Facultad de Derecho	2006-2009	14.983
Construcción de un nuevo edificio		
I+D+I Campus de Leioa-Erandio	2008-2011	10.144
Reforma de la actual Facultad de Medicina y Odontología para su uso como edificio I+D+I.		
TOTAL OBRAS CONDICIONADAS		89.768
TOTAL		212.946

(*) El importe incluye la ejecución material (gastos generales, beneficio industrial e IVA), los honorarios técnicos del proyecto (redacción, dirección de obra, control de calidad, seguridad y salud e IVA), las licencias de obras y tasas, las escrituras y garantías, el plan de emergencia y los equipamientos, traslados interiores, mudanzas y rotulación allí donde fuese necesario.



A.14.2 GESTIÓN DEL PPII: MEDIDAS DE CARÁCTER ORGANIZATIVO

Homologación de equipos para la redacción de proyectos y realización de labores de dirección de obra

Hasta 31 de diciembre de 2009 se han adjudicado 29 contratos a las empresas homologadas, correspondiendo 20 a obras del PPII, de acuerdo con el siguiente detalle:

CONCEPTO	IMPORTE ADJUDICADO	Miles de euros			
		GASTO			TOTAL
		2007	2008	2009	
ADJUDICACIONES EJERCICIO 2007	802	282	279	151	712
REDACCIÓN PROYECTO Y DIRECCIÓN OBRAS INCLUIDAS EN EL PPII:	607	191	212	124	527
Reparaciones locales y aulario Las Nieves.....	23	-	-	-	-
Reforma de la fachadas de la Fac de Filología.....	28	-	21	5	26
Redistribución laboratorio en la EUITI de Minas	12	9	-	2	11
Reforma cubiertas ETS Náutica y Máquinas Navales	50	20	21	16	57
Reforma Facultad Informática	244	107	52	60	219
Reforma Facultad Químicas Gipuzkoa	69	30	-	9	39
Reforma del edificio Rectorado en Leioa.....	81	-	51	19	70
Reforma anillo media tensión campus Bizkaia (*).....	-	-	16	3	19
Reforma edificios B y C ETS Ingeniería de Bilbao	100	25	45	10	80
Reforma cubiertas varios centros campus Bizkaia (*).....	-	-	6	-	6
OTRAS ACTUACIONES:	195	91	67	27	185
ADJUDICACIONES EJERCICIO 2008	1.189	-	413	48	461
REDACCIÓN PROYECTO Y DIRECCIÓN OBRAS INCLUIDAS EN EL PPII:	1.120	-	380	41	421
Reforma interior Biblioteca en campus Leioa	261	-	-	-	-
Reforma Facultad Ciencias Actividad Física Deporte.....	219	-	95	21	116
Reforma fachadas y cubiertas Biblioteca.....	212	-	92	-	92
Aparcamiento subterráneo zona E Leioa	170	-	74	-	74
Ampliación de Bellas Artes planta baja Aula Magna	140	-	61	-	61
Reforma fachadas Magisterio en Donostia	58	-	29	-	29
Reforma Aula Magna para nuevo acceso	22	-	11	-	11
Reforma edificio C de ETS Ingeniería en Bilbao.....	38	-	18	20	38
OTRAS ACTUACIONES:	69	-	33	7	40
ADJUDICACIONES EJERCICIO 2009	149	-	-	-	-
REDACCIÓN PROYECTO Y DIRECCIÓN OBRAS INCLUIDAS EN EL PPII:	149	-	-	-	-
Reforma interior aularios I y II.....	88	-	-	-	-
Salón de actos y puente alto ETS Náutica	61	-	-	-	-
TOTAL	2.140	282	692	199	1.173

(*) Honorarios en función del Proyecto de Ejecución Material

Contrato de consultoría para la gestión de proyectos y obras

Durante los ejercicios 2007, 2008 y 2009 se han registrado los siguientes gastos en relación con el Contrato de consultoría para la gestión de proyectos y obras del PPII:

OBRA		Miles de euros			TOTAL
		GASTO 2007	GASTO 2008	GASTO 2009	
E.U Magisterio, Ing.Téc.Minas e Ing Téc Industrial	A.13	238	404	174	816
Centro Documentación/Biblioteca	A.13	106	156	156	418
Ampliación y ref. edificio áreas sociales en Leioa	A.13	85	125	93	303
Obras del CIEA de Vitoria.....	A.13	66	100	35	201
Reforma Biblioteca.....		57	97	72	226
Reforma Facultad Informática	A.13	49	71	16	136
Reforma Campus Leioa-Erandio Fase II.....	A.13	44	65	6	115
Reforma Campus Leioa Fase I.....	A.13	87	-	-	87
Ampliación de Bellas Artes planta baja Aula Magna	A.13	34	39	22	95
Reforma Aula Magna.....		43	6	-	49
Reforma del edificio Rectorado en Leioa.....	A.13	19	28	11	58
Reforma 4 plantas edificio B de la ETS Ingeniería.....	A.13	17	25	18	60
Aparcamiento subterráneo zona E Leioa	A.13	-	35	28	63
Reforma facultad de Químicas Gipuzkoa.....	A.13	15	19	-	34
Reforma Facultad Ciencias Actividad Física Deporte.....	A.13	-	32	38	70
CPI Ventilación Bellas Artes.....		31	-	-	31
Reforma cubiertas y aseos ETS Náutica y Máquinas Navales	A.13	12	17	14	43
Fachadas Magisterio		7	16	2	25
CPI Anillo media tensión		4	9	-	13
Edificio C Ingenieros		-	8	6	14
UD Cruces		-	7	-	7
CPI Cubiertas varias		2	5	-	7
Reforma Aulario I.....		-	-	7	7
TOTAL		916	1.264	698	2.878



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

UPV/EHUK 2008.EKO EKITALDIARI DAGOZKION FISKALIZAZIO-EMAITZEI EGINDAKO ALEGAZIOAK

Herri-Kontuen Euskal Epaitegiaren 1/88 legean adierazitakoari jarriki, Universidad del País Vasco/Euskal Herriko Unibertsitateak dokumentu honetan jasotako alegazioak egiten ditu.

Unibertsitatearen egitura deszentralizatuaren ondorioz, hainbat dira gestore ekonomikoak: ikastegiak, sailak, zerbitzuak, eta ikerketa-proiektuen eta kontratuen arduradunak. Egitura hori dela-eta, gestoreek, ikertzaileek eta proiektuen sustatzaileek tresna arin eta eraginkorrak erabiltzen dituzte baina, horrek berak, zaildu egiten du kontrola. Horrexegatik egin da puntu horretan prozesuak normalizatu eta homogeneousatzeko ahalegin handiena. Ildo honetan, Herri-Kontuen Euskal Epaitegiaren lankidetzari esker, bidea urratu egin da administrazio eta kontabilitate-prozesuen pausoz pausoko hobekuntza erdiesteko.

Hauek dira, beraz, alegazioak, txostenaren ordenari jarraiki eginak:

II. IRITZIA

II.1 LEGEA BETETZEARI BURUZKO IRITZIA

Kontratazioa

4. *“EHUK 2008an 0,2 milioi euroko gastuak egin ditu fotokopiagailuen alokairu kontzeptuan; horretarako, ordea, ez ditu sektore publikoko kontratazio arauetan aurreikusitako kontratuen esleipen prozedurak bete.*

Gainera, 2006ko ekitaldian hornitzaile berari Fotokopiagailuen mantentze eta konponketa zerbitzuaren kontratua esleitu zion, publizitaterik gabeko prozedura negoziatua baliatuz eta eskaintza bakarra eskatuz, Administrazio Publikoetako Kontratuen Legearen Testu Bateratuko (aurrerantzean APKLTB) 2/2000 Legegintzako Errege Dekretuaren 210.b artikulua oinarri hartuta. Kontratu honek eta Informatikako gai suntsikorren hornidura kontratuak, aleko prezioetan esleitutakoak eta urteko 0,008 eta 0,2 milioi euroko gastu aurrekontu gehiengoak zituztenek, 2008ko ekitaldian, hurrenez hurren, 0,3 eta 0,5 milioi euroko gastuak eskuratu dituzte. Igoera hauek kontratuen bolumen ekonomikoa desitxuratzen dute eta APKLTBn jasotako lehia printzipioak urratzen dituzte”.

Funtzio anitzeko ekipo berriak alokatu eta mantentzeko helburua duen 08/2011 prozedura irekia lizitazio-prozesuan dago orain.



III. BARNE KONTROLERAKO SISTEMEN ETA KUDEAKETA PROZEDUREN GAINENKO IRIZPENAK

III.2 ADMINISTRAZIOKO KONTRATAZIOA

“Aztertu ditugun administrazio kontratazioko espedienteetatik (ikus A.13) zera azpimarratu nahi dugu:

– *Obra-proiektua*

Guztira 11,6 milioi euroko zenbatekoarekin esleitutako 3 obra espedientetan (1, 3 eta 7 zk.ko espedienteak) ez dago erasota kontratazio atalak obren proiektua onetsi duenik (APKLTBren 122. Artikulua edota 30/2007 Legearen 105 artikulua, Sektore Publikoaren Kontratuei buruzkoa, aurrerantzean SPKL)”.

Espedienteotan, bai ageri da UPV/EHUko Arkitektura eta Lanen zerbitzuak emaniko egikarritza-proiektuaren onespren teknikoa, eta, geroago, espedientea onesten duen kontratazio-organoaren erabakian agertzen da organo horrek espedientea bera onartzen duela. Hortaz, nahiz eta proiektua onartzen duen espresuki aipatzen ez duen, kontutan hartuta espedientearen tramitatzeko aurretiko dokumentu bat dela eta, dokumentuon artean, kontratazio-organoaren menpeko zerbitzu tekniko baten txostena egon dagoela eta onetsi egiten duela, ulertzen da barne daramala tramite hori, kontratazio-organoak onesten duen aurretiko tramitazio guztian.

– *“Administrazio klausula partikularren pleguak*

Guztira 50,9 milioi euroan esleitutako 14 kontraturi dagozkien pleguek, besteak beste, lehiatzaileen kaudimenean oinarritutako irizpideak barne hartzen dituzte eta ez eskaintzaren ezaugarri teknikoetan oinarritutakoak, APKLTBren 15. artikulua eta hurrengoek eta SPKLren 134. artikulua eta hurrengoek agintzen duten moduan (1, 2, 3, 4, 5, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 17, 18 eta 21. espedienteak).

26,3 milioi euroko zenbatekoarekin esleitutako 5 kontraturen pleguek eskaintza merkeenak zigortzen dituzten irizpideak barne hartzen dituzte (2, 3, 4, 5 eta 11. espedienteak).

Guztira 21,2 milioi euroko zenbatekoarekin esleitutako 7 kontratutan (1, 6, 7, 8, 9, 10 eta 12. espedienteak), administrazio-klausula berezien pleguek irizpide kualitatiboak barne hartzen dituzte, horiek balioztatzeko arau zehatzak finkatu gabe (proposamenaren koherentzia); berebat, guztira 31,6 milioi euroko zenbatekoarekin esleitutako 6 kontratutan (2, 3, 4, 5, 10 eta 11. espedienteak), objektiboa ez den irizpidea barne hartzen da (azpikontratazioa)”.

Lizitatzailen kaudimenean oinarritutako irizpideak aintzat hartzeari dagokionez, programazioaren irizpidea azpi-irizpidetan banatu nahi zen aipatutako espedienteetan eta, honetara, ikuspegi orokorra lortu, enpresek proposatutako planigramaren doiketari dagokionez, erabiliko dituzten baliabideak ikusita. Izan ere, nahiz eta egia izan enpresek jada



erakusten dutela beren kaudimena kontratatzeko gaitasuna egiaztatzeko fasean, egiaztapen hori abstraktutasunean eta kontratu zehatz baterako egiten da eta, haren ezean, ez legokeen informaziorik proposatutako planigrama betetzeko baliatuko diren bitarteko zehatzei buruz.

Eskaintza ekonomikoenak zigortzen omen dituzten espedientei gagozkielarik, adierazi behar da ezen sektore publikoaren kontratuen legeak bere 1. artikuluan jasotzen duela: “Sektore publikoan egiten diren kontratuak arautzea da Lege honen xedea. Legeak, arauketa horren bidez, bermatu nahi du, batetik, kontratazioa printzipio hauen arabera gauzatuko dela: lizitazioetan parte hartzeko askatasun-printzipioa, prozeduren gardentasunaren eta publizitatearen printzipioak eta lehiakideen arteko diskriminaziorik ezaren eta tratu-berdintasunaren printzipioak; bestetik, aurrekontuaren egonkortasunaren eta gastuaren kontrolaren helburuari lotuta, ziurtatu nahi du obrak egiteko, ondasunak eskuratzeko eta zerbitzuak kontratatzeko diru-funtsak eraginkortasunez erabiliko direla, dauden premiak alde aurretik definituz, lehia askea babestuz eta ekonomiaren aldetik abantailatsuen den eskaintza hautatuz.” Hortaz, “ekonomiaren aldetik abantailatsuen den eskaintza hautatuz” dioenean, funtsean, kontratazio-organoak, prozedura ireki ezberdinetan lizitatzailen eskaintzak balioztatzerakoan kontutan izan behar dituen irizpidez ari da, eta 134. artikulura joz gero, non eskaintzak balioesteko irizpideak osatzeko oinarritzko zuzentarauak agertzen diren, bertan ohartarazten da ezen “Proposamenak balioesteko eta ekonomiaren aldetik eskaintzarik abantailatsuen zein den zehazteko, kontratuaren objektuari zuzenean dagozkion irizpideak hartuko dira kontuan; esate baterako, kalitatea, prezioa, obra erabiltzeari edo zerbitzua emateari dagozkion ordainsariak berrikusteko erabiliko den formula, prestazioa gauzatzeko edo entregatzeko epea, erabiltzeko kostua, ingurumen-ezaugarriak edo betekizun sozialei erantzutearekin zerikusia dutenak... Esleitzeko irizpide bakar bat erabiltzen denean, irizpide hori, nahitaez, preziorik baxuena izango da.”

Beraz, a sensu contrario, ezerk ez du eragozten, baldin eta prozedura adjudikazio-irizpide batzuen bidez osatzen bada, nahiz eta hauetako bat prezioarena izan, egoki leritzokeen formula erabiltzea, eskaintza baxuak gehiago edo gutxiago saritzeko, preziorik baxuenari ez beste ezeri begiratu beharrik gabe.

Irizpide kualitatiboen aplikazioari dagokionez, izan bada batzorde teknikoa, kontratu bakoitzerako bakuna dena, proposamenen objektibotasuna eta baremazio egokia bermatzen dituen. Balioespenerako objektibotasuna eta zehaztasuna indartuta ateratzen da, halaber, 2008. urtearen erdialdetik aurrera, balioespen bifasikoa ere egiten delako, kontrataziorako arautegiarekin bat etorrita; hau da, lehenengo elementu kualitatiboak balioetsi eta gero, kuantitatiboak.



“Aleko prezioetan esleitu zen eta 2008an 0,5 milioi euroko gastua eragin duen kontratu baten plegua (16. espediente), hornitu behar diren gaien marka adierazten du (APKLTBren 52.2 artikulua)”.

Prozedura honetarako jarraibide teknikoak ezartzerakoan, ulertu egin zen zenbait makinatarako kontsumigarriek haien marka berekoak behar zutela izan, bateraezintasun-problema ekiditearren.

“Kontratu 1en pleguak (18. espediente) hobekuntzak egitea balioztatzen du, hobekuntza horiek zein atal zehatzetan eskaini zitezkeen adierazi gabe. Kontratua 3,4 milioi euroko zenbatekoarekin esleitu zen”.

Sarri askotan, ezin da alde zuzenetik jakin zein alderditan hobe daitezkeen erakunde adjudikatzaileak oinarri teknikoetan hasiera batean planteaturiko aukerak, ulertuta administrazioaren interesetarako hobe dela lizitatzailerik bestelako aukera aurreikusi gabeak edo ezezagunak planteatzea.

– *“Hornigaiak jasotzeko aurretik prezioa ordaintzea*

Guztira 0,6 milioi euroko zenbatekoarekin esleitutako hornidura espediente batean (13. Espediente), EHUri leporagarriak zaizkion arrazoiengatik hornigaiak epe barruan jasotzeko ezintasunaren aurrean, dagokion ordainagiria ordaintzeko baimena eman da aurreratutako kopuruaren % 100eko abala ematearen truke; horrek APKLTBren 186. Artikulua urratzen du”.

Salbuespenezko egoeretan, eta betiere unibertsiteari eskusiboki dagozkion arrazoiengatik, baimena eman da zenbateko horren ordainketa aurreratua kontratua aldatuz, ulertzen baitzen enpresa ekipoa behin baino gehiagotan ahalgintza zela ekipoa ematen lortu gabe. Honako kasu honetan, beste batzuetan bezala eta arrazoi ezberdinak tartean, ezin izan da ekipoa aurreikusitako kokapenean instalatu eta, honez gainera, ordura arte eskuratu ez zen lizentzia berezia lortu beharra zegoen, honetara, ekipoa instalatu gabe jasotzeko beharra izan zelarik eta ordainketa egin. Honela erabaki zen enpresa adjudikatariari, administrazioari ez beste inori zegozkiokeen arrazoiengatik, kalterik eragin nahi ez ziolako eta kontratuaren oreka ekonomikoaren hausterik ez ekartzearen, ezin baitzaio, sortutako ustekabearen ondorioengatik, kalterik eragin kontratistari prestazioa denboraz eta moduz bete duenean.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia
Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

– *“Administrazio kontrataziorik gabeko gastuak*

EHUk xede bakarreko lanetan, 0,8 milioi eurokoak, ez ditu gastuak exekutatzeko prozedura negoziatu bitartez administrazio-kontratazioko derrigorrezko espedienteak izapidetu”.

Aintzat hartu behar da ekonomi gestioaren antolakuntza deszentralizatua.

“Horrezaz gain, 2008ko ekitaldian zehar izaera bereko ondasun eta zerbitzu erosketak gauzatu dira, guztira 9,9 milioi eurokoak; gure iritzira, EHUk aztertu egin beharko lituzke eta homologatu daitezkeen hornidurak eta aurreikus daitezkeen zerbitzuak identifikatu, hartara kontratazioa prozedura bakar batean egin ahal izateko”.

UPV/EHU zuzentzen doa honako akats hau eta erraz egiaztatu ahal da geroago bai hornidura nola zerbitzuetarako egindako homologazio-espedienteetan (mobleria, bidai agentziak, zientzi ekipamendurako mantentzea eta beste).



ALEGACIONES QUE FORMULA LA UPV/EHU A LOS RESULTADOS DE LA FISCALIZACIÓN REFERIDOS AL EJERCICIO 2008

En virtud de lo señalado en la Ley 1/88 del Tribunal Vasco de Cuentas Públicas, la Universidad del País Vasco/Euskal Herriko Unibertsitatea formula las alegaciones contenidas en este documento.

La estructura organizativa de la Universidad en la que se suman como gestores económicos los Centros Académicos, Departamentos, Servicios, así como los encargados de los proyectos de investigación y los contratos, tiene como virtud disponer de un sistema muy descentralizado, lo que permite a los gestores, investigadores y promotores de proyectos disponer de herramientas ágiles y eficaces, pero, por el contrario, conlleva la dificultad del control y es en este punto donde mayor esfuerzo de normalización y homogeneización de procesos se ha realizado. En este sentido la colaboración del Tribunal Vasco de Cuentas Públicas ha permitido la paulatina mejora de los procesos administrativos y contables.

A continuación se presentan las alegaciones siguiendo el orden del informe:

II. OPINIÓN

II.1 OPINIÓN SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LEGALIDAD

Contratación administrativa

4. *“La UPV/EHU ha realizado gastos en 2008 por arrendamiento de máquinas fotocopiadoras por 0,2 millones de euros, prescindiendo de los procedimientos de adjudicación de contratos previstos en las normas de contratación del sector público.*

Además, en 2006 adjudicó al mismo proveedor el contrato de Servicio de mantenimiento y reparación de máquinas fotocopiadoras por el procedimiento negociado sin publicidad y con petición de una única oferta, amparándose en el artículo 210.b del Real Decreto Legislativo 2/2000, Texto Refundido de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas (en adelante TRLCAP). Este contrato y el de Suministro de consumibles informáticos, adjudicados por precios unitarios y con unos presupuestos máximos de gasto anual de 0,08 y 0,2 millones de euros, han alcanzado una ejecución en 2008 de 0,3 y 0,5 millones de euros, respectivamente. Estos incrementos desnaturalizan el volumen económico de las contrataciones y transgreden los principios licitatorios recogidos en el TRLCAP“.

Se halla en proceso de licitación el procedimiento Abierto 08/2011, que tiene por objeto el arrendamiento y mantenimiento de nuevos equipos de multifunción.

III. CONSIDERACIONES SOBRE EL SISTEMA DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN

III.2 CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA

“Del análisis de los expedientes de contratación administrativa (ver A.13) destacamos:

– *Proyecto de obras*

En 3 expedientes de obras adjudicados por un importe global de 11,6 millones de euros (expedientes 1, 3 y 7), no consta la aprobación por el órgano de contratación del proyecto de obras (artículo 122 del TRLCAP o artículo 105 de la Ley 30/2007, de Contratos del Sector Público, en adelante LCSP)”.

En dichos expedientes sí consta la aprobación técnica del proyecto de ejecución por parte del Servicio de Arquitectura y Obras de la UPV/EHU, y, posteriormente, en la resolución del Órgano de Contratación mediante la que se aprueba el expediente figura que este Órgano aprueba el expediente, con lo cual aunque no conste expresamente que aprueba el proyecto, como es uno de los documentos previos para tramitar el expediente, y consta entre éstos el informe de un Servicio Técnico dependiente del Órgano de Contratación aprobándolo, se entiende subsumido este trámite en toda la tramitación previa que aprueba el Órgano de Contratación.

– *“Pliegos de cláusulas administrativas particulares*

Los pliegos correspondientes a 14 contratos adjudicados por 50,9 millones de euros incluyen, entre otros, criterios de adjudicación basados en la solvencia de los licitadores y no en las características técnicas de las ofertas, tal y como establecen los artículos 15 y siguientes del TRLCAP y 134 y siguientes de la LCSP (expedientes 1, 2, 3, 4, 5, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 17, 18 y 21).

Los pliegos de 5 contratos, adjudicados por 26,3 millones de euros, incluyen criterios que penalizan las ofertas más económicas (expedientes 2, 3, 4, 5 y 11).

En 7 contratos (expedientes 1, 6, 7, 8, 9, 10 y 12), adjudicados por 21,2 millones de euros, los pliegos de cláusulas administrativas particulares incluyen criterios cualitativos sin que se establezcan normas concretas para su valoración (coherencia de la propuesta), y en 6 contratos (expedientes 2, 3, 4, 5, 10 y 11), adjudicados por 31,6 millones de euros, se incluye un criterio no objetivo (subcontratación)”.

En cuanto a incluir criterios basados en la solvencia de los licitadores, en los expedientes de referencia se trataba de desmenuzar el criterio programación en subcriterios y poder obtener una visión global sobre el ajuste del planigrama que proponen las empresas a la vista de los medios que van a emplear, ya que, aunque bien es cierto que las empresas acreditan su solvencia técnica en fase de examen de su capacidad para contratar, se efectúa en abstracto y en relación a un determinado presupuesto de contrato, y, de lo contrario, no se



dispondría de la información concreta y detallada acerca de los medios concretos a emplear para cumplir con el planigrama propuesto.

En cuanto a la referencia a expedientes que penalizan las ofertas más económicas, cabe señalar que la Ley de Contratos del Sector Público en su artículo 1 contempla que “La presente Ley tiene por objeto regular la contratación del sector público, a fin de garantizar que la misma se ajusta a los principios de libertad de acceso a las licitaciones, publicidad y transparencia de los procedimientos, y no discriminación e igualdad de trato entre los candidatos, y de asegurar, en conexión con el objetivo de estabilidad presupuestaria y control del gasto, una eficiente utilización de los fondos destinados a la realización de obras, la adquisición de bienes y la contratación de servicios mediante la exigencia de la definición previa de las necesidades a satisfacer, la salvaguarda de la libre competencia y la selección de la oferta económicamente más ventajosa.” Por tanto, la expresión “oferta económicamente más ventajosa” remite en definitiva, a los criterios que el órgano de contratación ha de tener en cuenta para valorar las ofertas de los licitadores en los diferentes procedimientos abiertos, y si nos dirigimos al artículo 134 que expone las directrices básicas para componer los criterios de valoración de las ofertas se advierte que “1. Para la valoración de las proposiciones y la determinación de la oferta económicamente más ventajosa deberá atenderse a criterios directamente vinculados al objeto del contrato, tales como la calidad, el precio, la fórmula utilizable para revisar las retribuciones ligadas a la utilización de la obra o a la prestación del servicio, el plazo de ejecución o entrega de la prestación, el coste de la utilización, las características medioambientales... Cuando sólo se utilice un criterio de adjudicación, éste ha de ser, necesariamente, el del precio más bajo”.

Por tanto, a sensu contrario, nada impide que si se configura el procedimiento con varios criterios de adjudicación, aunque uno de ellos sea el precio, pueda utilizarse la fórmula que se estime conveniente para premiar en mayor o en menor medida las bajas, no teniendo que atender exclusivamente al precio más bajo.

Respecto a la aplicación de los criterios cualitativos existe una Comisión Técnica, nombrada para cada contrato de manera singularizada, y que garantiza la objetividad y correcta baremación de las proposiciones. Dicha objetividad y concreción en la valoración se ve reforzada, asimismo, por la introducción, conforme a la normativa de Contratación vigente a partir de mediados del 2008, de una valoración bifásica, esto es, en primer lugar de los elementos cualitativos y posteriormente de los cuantitativos.



“El pliego de 1 contrato (expediente 16), adjudicado por precios unitarios y que ha supuesto un gasto en 2008 de 0,5 millones de euros, indica la marca de los productos a suministrar (artículo 52.2 del TRLCAP)”.

Al fijar las prescripciones técnicas de este procedimiento se entendió que los consumibles para ciertas máquinas debían de ser los de su propia marca para evitar problemas de incompatibilidad.

“El pliego de 1 contrato (expediente 18) adjudicado por 3,4 millones de euros valora la introducción de mejoras, sin indicar los aspectos concretos en que podían ofertarse dichas mejoras”.

En muchas ocasiones se desconoce previamente en qué aspectos se pueden mejorar las opciones planteadas inicialmente por la entidad adjudicadora en las bases técnicas, entendiéndose que es más favorable para los intereses de la Administración que los licitadores puedan plantear otras opciones no previstas o desconocidas.

– *“Abono del precio previo a la recepción*

En 1 expediente de suministros adjudicado por 0,6 millones de euros (expediente 13), ante la imposibilidad de efectuar la recepción del mismo en plazo por causas imputables a la UPV/EHU, se autoriza el pago de la factura correspondiente contra la entrega de un aval del 100% de la cantidad anticipada, incumpliendo el artículo 186 del TRLCAP”.

En ocasiones excepcionales, y siempre por causas imputables en exclusiva a la Universidad, se han autorizado a través de una modificación contractual el pago anticipado de la cantidad, toda vez que se entendía que la empresa había intentado en repetidas ocasiones entregar el equipo sin éxito. Este es uno de esos casos en los que por diversos motivos, no se podía instalar el equipo en la ubicación prevista inicialmente, y, además, se requería la obtención de una licencia especial que no se poseía, circunstancias que obligaron a recibir el equipo aun sin instalarlo y proceder a su pago. Se acuerda lo anterior para no provocar un daño a la empresa adjudicataria por causas exclusivamente imputables a la Administración, y no provocar un quebrantamiento del equilibrio económico del contrato puesto que el contratista al realizar la prestación en tiempo y forma no debe verse perjudicado por las consecuencias derivadas del imprevisto surgido.



– *“Gastos sin expediente de contratación administrativa*

La UPV/EHU no ha tramitado los preceptivos expedientes de contratación administrativa mediante procedimiento negociado en trabajos realizados con un único objeto para la ejecución de gastos por un importe total de 0,8 millones de euros”.

Ha de tomarse en consideración la organización descentralizada de la gestión económica.

“Además, a lo largo del ejercicio 2008 se han realizado una serie de adquisiciones de bienes y servicios de naturaleza similar por un total de 9,9 millones de euros, que consideramos que la UPV/EHU debería analizar, identificando suministros que pueden homologarse y servicios que son previsibles, por lo que su contratación podría realizarse en un único procedimiento”.

La UPV/EHU va corrigiendo dicha deficiencia, lo cual puede constatarse mediante expedientes posteriores de homologación tanto de suministros como de servicios (mobiliario, agencias de viajes, mantenimiento de equipamiento científico, etc.)



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Beato Tomás de Zumárraga, 69
01008 VITORIA-GASTEIZ
Tel. 945 016000 www.tvcp.org