

Fiskalizazio Txostena

Informe de Fiscalización

Aramaio Udala

Ayuntamiento de Aramaio

2011





AURKIBIDEA/ÍNDICE

| | |
|--|-----------|
| 0. LABURDURAK | 5 |
| I. SARRERA | 7 |
| II. IRITZIA | 8 |
| II.1 UDALA | 8 |
| II.1.1 LEGEA BETETZEARI BURUZKO IRITZIA..... | 8 |
| II.1.2 URTEKO KONTUEI BURUZKO IRITZIA..... | 9 |
| II.2 ARAMAIOKO ARGINDAR BANATZAILEA, SA SOZIJETATE PUBLIKOA. 10 | |
| II.2.1 LEGEA BETETZEARI BURUZKO IRITZIA..... | 10 |
| II.2.2 URTEKO KONTUEI BURUZKO IRITZIA..... | 10 |
| III. BARNE KONTROLERAKO SISTEMEI ETA KUDEAKETA PROZEDUREI BURUZKO IRIZPENAK | 11 |
| III.1 AURREKONTUA ETA KONTABILITATEA..... | 11 |
| III.2 LANGILERIA..... | 12 |
| III.3 KONTRATAZIOA | 13 |
| III.4 BESTELAKO ALDERDIAK | 14 |
| III.5 ARAMAIOKO ARGINDAR BANATZAILEA, SA SOZIJETATE PUBLIKOA. 15 | |
| IV. FINANTZA ANALISIA | 16 |
| V. URTEKO KONTUAK | 19 |
| V.1 UDALA | 19 |
| V.2 ARAMAIOKO ARGINDAR BANATZAILEA, SA | 22 |
| 0. ABREVIATURAS | 23 |
| I. INTRODUCCIÓN | 25 |
| II. OPINIÓN | 26 |
| II.1 AYUNTAMIENTO | 26 |
| II.1.1 OPINIÓN SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LA LEGALIDAD..... | 26 |
| II.1.2 OPINIÓN SOBRE LAS CUENTAS ANUALES..... | 27 |
| II.2 SOCIEDAD PÚBLICA ARAMAIOKO ARGINDAR BANATZAILEA, SA ... | 28 |
| II.2.1 OPINIÓN SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LEGALIDAD..... | 28 |
| II.2.2 OPINIÓN SOBRE LAS CUENTAS ANUALES..... | 28 |



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

| | |
|---|-----------|
| III. CONSIDERACIONES SOBRE LOS SISTEMAS DE CONTROL | |
| INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN | 29 |
| III.1 PRESUPUESTO Y CONTABILIDAD | 29 |
| III.2 PERSONAL | 30 |
| III.3 CONTRATACIÓN | 31 |
| III.4 OTROS ASPECTOS | 32 |
| III.5 SOCIEDAD PÚBLICA ARAMAIOKO ARGINDAR BANATZAILEA, SA ... | 33 |
| | |
| IV. ANÁLISIS FINANCIERO | 34 |
| V. CUENTAS ANUALES..... | 38 |
| V.1 AYUNTAMIENTO | 38 |
| V.2 ARAMAIOKO ARGINDAR BANATZAILEA, SA | 41 |
| | |
| ANEXOS | 43 |
| A.1 Naturaleza del ente fiscalizado..... | 43 |
| A.2 Presupuesto y modificaciones presupuestarias | 44 |
| A.3 Impuestos, tasas y otros ingresos | 46 |
| A.4 Ingresos por transferencias y subvenciones | 47 |
| A.5 Gastos de personal | 48 |
| A.6 Compra de bienes corrientes y servicios..... | 49 |
| A.7 Transferencias y subvenciones concedidas | 50 |
| A.8 Inmovilizado y patrimonio en situaciones especiales..... | 51 |
| A.9 Pasivos financieros | 52 |
| A.10 Deudores presupuestarios..... | 53 |
| A.11 Conciliación resultado presupuestario y patrimonial..... | 54 |
| A.12 Contratación | 55 |
| A.13 Sociedad Pública Aramaioko Argindar Banatzailea, SA..... | 57 |

Vitoria-Gasteiz, 2013ko irailaren 25a
Vitoria-Gasteiz, 25 de setiembre de 2013



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

0. LABURDURAK

| | |
|-----------|---|
| 3/2004 FA | 3/2004 Foru Araua, uztailaren 19koa, Arabako Lurralde Historikoaren Toki Erakundeen aurrekontuei buruzkoa. |
| AFA | Arabako Foru Aldundia |
| ALHAO | Arabako Aldizkari Ofiziala |
| APKLEO | 1098/2001 Errege Dekretua, urriaren 12koa, Administrazio Publikoen Kontratuen Legearen Erregelamendu Orokorra onartzeko dena. |
| BEZ | Balio Erantsiaren gaineko zerga |
| BOE | Estatuko Aldizkari Ofiziala |
| DOUE | Europar Batasuneko Aldizkari Ofiziala |
| EEP | Enpleguaren Eskaintza Publikoa |
| EFPL | 6/1989 Legea, uztailaren 6koa, Euskal Funtzio Publikoari buruzkoa. |
| FEPEL | Toki Erakundeen Partaidetza Egonkortzeko Funtza |
| FOFEL | Udal Finantzaketarako Foru Funtza |
| KPI | Kontsumorako Prezioen Indizea |
| LZ | Lanpostuen Zerrenda |
| SPKL | 30/2007 Legea, urriaren 30ekoa, Sektore Publikoaren Kontratuei buruzkoa. |
| TAOAL | 7/1985 Legea, apirilaren 2koa, Toki Araubidearen Oinarriak Arautzen dituen. |





I. SARRERA

Herri-Kontuen Euskal Epaitegiak (aurrerantzean HKEE) otsailaren 5eko 1/1988 Legeak eta Epaitegiaren Osokoak onetsitako Lan Programak agindutakoari jarraiki, Aramaioko Udalaren 2011ko Kontu Orokorraren fiskalizazio lana mamitu du.

Fiskalizazio lan honek honako alderdi hauek besarkatzen ditu:

- Legezketasuna: Honako aurrekontuaren atal hauetan ezargarria den arautegia bete izana: aurrekontua, zuzenbide publikoko sarrerak, zorpetzea eta finantza eragiketak, langileria, obren kontratazioa, zerbitzuak eta hornidurak eta diru-laguntzen emakida.
- Kontabilitatea: Kontu Orokorra ezargarri zaizkion kontularitzako printzipioekin bat datorrela egiaztatzea. Kontu Orokorrak honako atal hauek besarkatzen ditu: Udalaren eta udal sozietate publikoaren egoeraren balantzea, galera-irabazien kontua, oroitidazkia eta aurrekontuen likidazioa.
- Udalaren egoera ekonomikoaren finantza analisia.
- Lanaren zabalak ez du gastuaren eraginkortasun eta zuhurtasunari buruzko azterlan berariazkorik besarkatu; ezta, Udalaren kudeaketa prozedurei buruzkorik ere. Nolanahi ere, fiskalizazioan zehar sortu diren alderdi partzialak txosten honen III. idazpuruan aztertu ditugu.

Aramaioko udalerrriak 1.496 biztanle ditu 2011ko urtarrilaren 1eko udal erroldaren arabera eta bere egituran, Udalaz gain, Aramaioko Argindar Banatzailea, SA udal sozietate publikoa barne hartzen du, zeinetan udal partaidetza % 100 den eta xede soziala, argindarra banatzea, gai energetiko mota oro komertzializatzea eta eragiketa horiekin zuzenean nahiz zeharka lotutako zerbitzu eta jarduera oro ematea duen.

Gainera, 2011ko apirilaren 20ko Osokoak Aramaixo Basarri Barri "ABB" Fundazioa sortzea onetsi zuen, Euskal Herriko Fundazioen Erregistroan 2012ko uztailaren 16ko Justizia eta Herri Administrazioiko Sailburuaren Agindu bidez jasotakoa. Oso-osorik udalarena den fundazioaren zuzkidura 5.000 eurorena da. Fundazioaren xedea garapen ekonomiko, sozial eta kulturala da, nagusiki Aramaioko udalerrian garatzekoa. Fundazioak ez du jarduerarik izan 2011ko ekitaldian zehar.

Berebat, Udala Zuiako Kuadrillaren, Gorbeia Inguruetako Partzuergoaren eta Udalerrri Euskaldunen Mankomunitatearen (UEMA) kide da.

II. IRITZIA

II.1 UDALA

II.1.1 LEGEA BETETZEARI BURUZKO IRITZIA

ZERGA SARRERAK

1. Udalak ez ditu Hiri Izaerako Lursailen Balioaren Igoeraren gaineko Zergari lotutako egitate zergagarrien gaineko kitapenak egiten, behin 2005eko urriaren 14ko ALHAOn behin-betiko argitaratu ondoren ordenantza fiskala indarrean sartu zenez geroztik. Horrek 41/1989 Foru Arauaren 19. artikulua, uztailearen 19koa, urratzen du, Arabako Toki Ogasunak arautzen dituena.

AURREKONTUA

2. Udalak beste obra batzuei atxikitako diru-sarrera konpromisoak baliatu ditu finantzaketa iturri modura honako hauetan: Errotabarri eta Zalgoren urbanizazioko kredituen txertaketan, 52.181 euroren zenbatekoan eta Gorrien Bidea zaharberritzeko lanen eta CII eraikinaren 2. fasea eraikitzeke lanen kreditu gehigarrian, 256.375 eurorena; horrek guztiak 3/2004 FAre 32 eta 34 artikulua urratzen ditu. Konpromiso horiek Diputatuen Kontseiluak 2009ko abuztuaren 3an aipatutakoez besteko lanetarako baimendutako mailegu batetik erabiltzeko zeuden diru zenbatekoei dagozkie.

LANGILERIA

3. Udalak ez ditu oinarrizko ordainsariak abenduaren 22ko 39/2010 Legean finkatutako kopuruetara egokitu, 2011 urterako Estatuko Aurrekontu Orokorrei buruzkoa. 2011ko ekitaldian enplegatu publikoen ordainsariak 2010eko abenduaren 31n indarrean zeudenekin bat datoz, izan ere horiei ez zitzaizkien ekitaldi horretako soldatu murrizketak ezarri, aipatutako Legearen 22. artikulua urratuz; murrizketa horiek 2012ko ekitaldian ezarri dira.

KONTRATAZIOA (ikus A.12)

4. CII ikerketa zentroaren eraikinaren 2. fasea eraikitzeke lanen proiektuan, 423.556 euroan esleitu zirenak, ez dira kanpoaldeko urbanizazio lanak barne hartu, Administrazioarentzat kosturik gabeko hobekuntza modura balioztatu direnak. Obren proiektuek zehaztasunez definitu behar dute kontratuaren xedea, SPKLren 105. artikulua agintzen duen moduan eta esleipen irizpideak zuzenean xede horri lotuko zaizkio, SPKLren 134. artikuluari jarraiki. Bestalde, ez da justifikatu prezioa esleipen irizpide modura ez baliatzea (4. espedientea).



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Epaitegi honen ustetan, Aramaioko Udalak, 1etik 4ra bitarteko paragrafoetan aipatutako lege hausteak alde batera, zuzentasunez bete du 2011ko ekitaldian ekonomia-finantzaren jarduera arautzen duen lege arautegia.

II.1.2 URTEKO KONTUEI BURUZKO IRITZIA

Aramaioko udalak 2011ko abenduaren 31n ordaintzeke dauka 2008, 2009 eta 2011ko ekitaldietan FOFELen likidazio negatiboen FEPELi dagokion zenbatekoa, 316.431 eurorena; horren likidazioa etorkizuneko likidazio positiboen kontura gauzatuko da. Berebat, data horretan ordaintzeko dago 39.029 euroren zenbatekoa, 2011ko ekitaldiko FOFELen likidazio negatibotik eratorritakoa; kopuru hori 2012ko ekitaldiko partaidetzatik murriztuko da. Kopuru horiek ez dituzte 2011ko abenduaren 31ko Diruzaintza Geldikinetik kendu eta Egoeraren Balantzean ere ez daude ordaintzeko zor modura jasoak.

1. Udalak ez du 2011ko abenduaren 31n gaurkotutako ondasun eta eskubideen zerrendarik, egoeraren balantzean jasotako ibilgetuaren kopurua data horretako ondasun eta eskubideen egiazko egoerarekin bat datorren ondorioztatzen utziko duena.
2. Epaitegi honen iritzira egin behar ziratekeen doiketek ondotik zehaztutako eragina dute 2011ko abenduaren 31ko Diruzaintza Geldikinaren, Egoera Balantzearen eta Funtz Propioen gainean:

| Kontzeptua | Euroak milakotan | | | |
|--|---|-----------|----------------------|----------------|
| | Aurrekontuzkoa Diruzaintza geldikina | Aktiboa | Ondarekoa Pasiboa | Funtz propioak |
| 11.12.31n sortutako eta erregistratu gabeko eskubideak | | | | |
| A.4 Gorrien bidea egokitzeko lanaren finantzaketa..... | 19 | - | (19) | 19 |
| A.13 Aramaioko Argindar Banatzailea, SAri fakturatutako diru-sarrerak..... | 120 | 140 | 20 | 120 |
| Sortu gabeko eta 11.12.31n erregistrat. eskubideak | | | | |
| A.10 Errotabarri eta Zalgo urbanizatzeko AFAREN diru-laguntza | (75) | (75) | - | (75) |
| D.G.ri finantziazio-desbideratzeak 11.12.31n | | | | |
| A.3 UE-6 pasabidearen abalaren exekuzioaren afektazioa | (72) | - | - | - |
| Ondare doiketak | | | | |
| A.3 Errolda, ura, estolderia eta zaborren 6. bihilekoko diru-sarrerak..... | - | 19 | - | 19 |
| A.9 FOFELen likidazio negatiboen itzuleragatiko zorra..... | - | - | 355 | (355) |
| GUZTIRA | (8) | 84 | 356 | (272) |

Epaitegi honen iritzira, 1. eta 2. paragrafoetan adierazitako salbuespenak alde batera, Aramaioko Udalaren Urteko Kontuek alderdi esanguratsu guztietan 2011ko ekitaldiaren aurrekontu ekitaldiaren jarduera ekonomikoa erakusten dute, ondarearen eta 2011ko abenduaren 31n finantza egoeraren isla zorrotza eta data horretan amaitutako urteko ekitaldian zehar bere eragiketen emaitzena.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

II.2 ARAMAIOKO ARGINDAR BANATZAILEA, SA SOZIETATE PUBLIKOA

II.2.1 LEGEA BETETZEARI BURUZKO IRITZIA

LANGILERIA (ikus A.13)

1. 2010eko martxoan Sozietatearen Lehendakariak langile batekin izaera mugagabeko kontratu berria izenpetu zuen, tartean hautaketa prozesurik batere bideratu gabe; langilea 2009ko ekainaz geroztik enpresan iraupen mugatuko aldi bateko kontratu batekin ari zen lanean. Kontratazio honek Funtzio Publikoan kontratazioa arautzen duten publikotasun, berdintasun, merezimendu eta gaitasun printzipioak eta Sozietatearen Estatutuetan xedatutakoa urratzen ditu. Langile horren ordainsariak % 17 gehitu ziren 2011n, lanaldia luzatu izanaren ondorioz, aurretik Administrazio Kontseiluak horretarako baimenik eman gabe.

Epaitegi honen ustetan, Aramaioko Argindar Banatzailea, SAK, aurreko paragrafoan aipatutako ez-betetzea alde batera, zuzentasunez bete du 2011ko ekitaldian ekonomia-finantzaren jarduera arautzen duen lege arautegia.

II.2.2 URTEKO KONTUEI BURUZKO IRITZIA

2. Epaitegi honen iritzira egin behar ziratekeen doiketek ondotik zehaztutako eragina dute Sozietate publikoaren 2011ko abenduaren 31ko Egoera Balantzearen eta Funtz Propioen gainean:

| Kontzeptua | Euroak milakotan | | |
|---|------------------|--------------|----------------|
| | Aktiboa | Pasiboa | Funtz propioak |
| A.13 Udalak errentan emandako instalakuntza teknikoak | (912) | (912) | - |
| A.13 Kontabilizatutako eta sortu gabeko gastuak | - | (43) | 43 |
| GUZTIRA | (912) | (955) | 43 |

Epaitegi honen iritzira, aurreko idatz-zatian adierazitako salbuespenak alde batera, Aramaioko Argindar Banatzailea, Saren Urteko Kontuek 2011ko ekitaldiaren jarduera ekonomikoa eta ondarearen eta 2011ko abenduaren 31n finantza egoeraren eta ekitaldian eragiketen emaitzen isla zuzena erakusten dute.



III. BARNE KONTROLERAKO SISTEMEI ETA KUDEAKETA PROZEDUREI BURUZKO IRIZPENAK

Atal honetan ekonomia-finantza jarduera arautzen duten printzipioak gehiegi eragiten ez dituzten akatsak ez ezik, kudeaketa hobetzeko azpimarratu nahi diren prozedurazko alderdiak ere azaleratu dira.

III.1 AUREKONTUA ETA KONTABILITATEA

- 2011ko ekitaldiaren Aurrekontu Orokorren behin-betiko onespena 2011ko otsailaren 9ko ALHAOn argitaratu da; ez dira, baina, Aramaioko Argindar Banatzailea, SA sozietate publikoari dagokionez 2010eko abenduaren 29an Osokoak onartutako aurrekontuak barne hartu.
- 2011ko ekitaldiaren Kontu Orokorra 2012ko irailaren 25ean onartu zen eta ez ditu Aramaioko Argindar Banatzailea, SA sozietate publikoaren finantza egoerak barne hartzen. Gerora, 2012ko azaroaren 8ko Osokoak Kontu Orokor horren zuzenketa onartu eta Sozietate Publikoa gehitu zuen. 3/2004 FAREN 63. artikulua urratu da, Kontu Orokorra hurrengo urteko uztailaren 31 baino lehenago onartzea aurreikusten baitu.
- Udalak 2011ko ekitaldian 3 milioi euroren aurrekontuko aldaketak onetsi ditu, hasiera batean onetsitako aurrekontuaren gainean % 121eko igoera egin dutenak:

Aurreko ekitaldietatik eratorritako kreditu txertaketak, 2,1 milioi eurorenak, aurreko ekitaldiaren itxierara lotutako finantzaketa zuen Diruzaintza Geldikin bitartez % 75ean finantzatzeko inbertsioei dagozkie oso-osorik, izan ere Udalak diru-sarrerara modura kontabilizatu zuen beste Administrazio Publiko batzuek emandako diru-laguntza.

Kreditu gehigarriak, 847.253 eurorenak, 2011ko ekitaldiko Aurrekontu Orokorra onartu ostean sortutako beharrezanez dagozkie, Gorrien bidea zaharberritzeko lanei dagokiena salbu, 84.420 eurorena.

Aurrekontu aldaketen kopuru handi hau jasotako diru-laguntzen kontzeptuko diru-sarreraren erregistroak eta diru-laguntzak emateko unean dagozkion gastu kredituak gehitzeak eragin du. Dela sarreraren, dela gastuen aurrekontuetaratzea, dagozkion obrak gauzatuko direla aurreikusten den aurrekontuan gauzatu behar da eta obra ekitaldi batetik haratago luzatzen bada, konpromiso kredituen moldea baliatuko da.

- Udalak ez ditu 2011ko ekitaldiaren Aurrekontu Likidazioan jaso Olaetako Administrazio Batzordeari AFAk eman eta Udalak abalez babestutako maileguaren itzulera finantzatzeko hartutako konpromisoak, 2011ko ekitaldiaren 31n 41.526 euro egin dutenak, 3/2004 FAREN 47. artikuluan xedatutakoaren aurka (ikus A.7).
- Udalak ez ditu egoki kontabilizatzen gastuaren baimen eta erabilera faseak, 3/2004 FAREN 40. artikulua agintzen duen moduan.
- Udalak oker kalkulatu du 2011ko ekitaldirako gastuei loturik finantzatzeko baliabideen desbideratze kontzeptuan emaitza doitzeko zifra, izan ere, fiskalizazio-gai izan den ekitaldiaren eta aurre-aurreko ekitaldiaren artean Diruzaintza Geldikina finantzatzeko



desbideratzeen arteko aldetik eskuratutako zenbatekoan ez ditu ekitaldi bakoitzeko finantzaketa akatsak aintzat hartu.

- Udalak ez du 2002ko ekitaldia baino lehenago eratutako berme eta abalen xehapen banakaturik, ondare kontuetan 2011ko abenduaren 31n hurrenez hurren 14.005 eta 82.618 euroan jasotakoak. Gomendagarria litzateke Udalak kontularitzako saldoen azterketa xehatua egitea, hartara horiek garbitzearren.

III.2 LANGILERIA

- 2011ko ekitaldian indarrean zegoen LZk lan kontratu finkoko langileentzat gordetako lanpostua barne hartzen du (administrari laguntzailea); ordea, funtzionarioentzat gordea behar zukeen egon, EFPLren 19. artikulua aurreikusten duen moduan; berebat, aldi baterako langileentzat gordetako lanpostua barne hartzen du (euskara teknikaria), EFPLren 14.1 artikulua agindutakoaren aurka.
- Aurrekontu Orokorren espedientean barne hartutako langileen eranskinak ez du EFPLren 21. artikuluan aurrekontu plantillei eskagarria zaien xehapena jasotzen, ez baititu funtzionario eta lan kontratupeko langile bakoitzaren arabera ordainsari kontzeptu bakoitzeko kopuruak bereizten.
- Txosten hau idatzi dugun datan, Udalaren plantillan lanaldi partzialarekin obra edo zerbitzu jakineko kontratua duen langile bat dago, 2002ko irailaren 18an izenpetutakoa, eta kontratuaren xedea euskara normalizatzeko plan eta jarduerak diseinatzea da. Kontratu hau egin denetik, Osokoak lau urteko izaerarekin euskara normalizatzeko hainbat plan onartu ditu eta indarrean da Osokoak 2011ko otsailaren 23an onartutakoa. Aldi baterako kontratuetan administrazio publikoek zehaztu egin behar dute kontratuaren xedearen iraupen aldia.
- 2011rako Aurrekontua egikaritzeko arauak zinegotzien erantzukizun mailaren arabera banatzen zaizkien laguntzak ditu alderdi politikoentzat. Diru-izendapen hauek 2011ko ekainera arte atxiki gabeko zinegotziei ere ordaindu zitzaizkien eta kasu honetan Udalak ez ditu Foru Ogasunaren aurrean aitortu eta zinegotzi mota honi esleitzeko moldea ere arautu gabe dago udalaren erregelamendu organikoan, TAOAren 73.3 artikulua agintzen duen moduan.

III.3 KONTRATAZIOA

Fiskalizazio-gai izan den urtean indarrean zeuden 8 kontratu nagusiak aztertu ondoren, honako alderdi hauek azalera zaizkigu (ikus A.12):

- Espedientea

423.556 euroan esleitutako obra kontratu batean proiektua Alkatetza Dekretu bitartez onartu da, Udaltzak onartu beharrean, SPKLren 105. artikulua agintzen duen moduan (4. espedientea).

2 kontratari dagozkien pleguek, bata 316.910 euroan eta bestea aleko prezioen arabera - 38.379 euroren egikaritza izan duena- esleitutakoak, besteak beste, lehiatzaileen eskarmentuan oinarritutako esleipen irizpideak barne hartzen dituzte eta horiek kaudimen irizpideen atal behar dute izan, SPKLren 65. eta ondoko artikuluek agintzen duten moduan (1. eta 8. espedienteak).

379.954 euroan esleitutako 4 kontratutan prezioaren irizpiderako pleguetan jasotako formulak, objektiboa eta publikoa izanagatik, urritu egiten du hasiera batean aurreikusitako haztapena (3, 5, 6 eta 7 espedienteak).

- Esleipena

82.500 euroan esleitutako zerbitzu kontratu batean, enpresa esleipendunak –ondasun elkarte modura eraturik- ez du administrazioarekin kontratatze gaitasunik, SPKLren 43. artikulua urratuz. Berebat, esleipen hartzaileak ez dio Udalari zerbitzuaren kudeaketan bildutako zuzenbide publikoko diru-sarreraren kontuen aitorpena aurkeztu, kontratuaren plegu teknikoek aurreikusten duten moduan (5. espedientea).

Aleko prezioetan esleitutako zerbitzu kontratu batean, 38.379 euroren egikaritza zuena, esleipena eman zitzaion eskaintza lehia prozesuan pertsona fisikoen talde batek aurkeztu zuen, etorkizunean kooperatiba modura eratzeko konpromisoarekin. Kontratua kooperatiba horrekin izenpetu zen. Enpresaburuen aldi baterako batura da indarreko kontratazio araudiak hainbat enpresaburuk elkarrekin eskaintza aurkezteko ematen duen salbuespen bakarra; baita, lehia prozesuan eratu gabeko pertsona juridikoekin kontratuak esleitu eta gauzatzekoa. Kooperatiba eratzeko izapidearen ondorioz, 20 lanegunetan gainditu da SPKLren 135.4 artikuluan behin-behineko esleipena behin-betiko egiteko ezarritako epea (8. espedientea).

292.080 euroan esleitutako kontratu batean formulak aplikatuta kalkulatzen diren irizpideak balio judizio baten baitako diren irizpideak baino lehenago balioztatuta dira, SPKLren 134.2 artikulua aurreikusten duenaren aurka (2. espedientea).

Guztira 316.910 euroan esleitutako kontratu batean behin-betiko esleipena ez da ALHAOn argitaratu eta horrek SPKLren 138.2 artikulua urratzen du (1. espedientea).



- Egikaritzita eta harrera

Guztira 608.990 euroan esleitutako 2 obra kontratutan, ez da zuinketa egiaztatzeko akta gauzatu edo akta 1,5 hilabeteko atzerapenez gauzatu da, SPKLren 212. artikulua agintzen duenaren aurka (1. eta 2. espedienteak).

316.910 euroan esleitutako obra kontratu batean kontratazio atalak onartutako kontratu aldaketa ez da administrazioko agiri bidez gauzatu, SPKLren 202. artikulua agintzen duen moduan (1. espedienteak).

Guztira 1 milioi euroan esleitutako 3 obra kontratutan, exekuzio epeak urratu direla ikusi dugu, hurrenez hurren 7, 3 eta 2 hilabetetan, epea luzatzeko dagozkion onespenez bideratu gabe, SPKLren 197. artikulua agindutakoari jarraiki (2, 1 eta 4 espedienteak).

Guztira 608.990 euroan esleitutako 2 obra kontratutan, ez da zuinketa egiaztatzeko akta gauzatu edo akta hurrenez hurren 6 hilabete eta 15 eguneko atzerapenez gauzatu da, SPKLren 205. artikulua agintzen duenaren aurka (1. eta 2. espedienteak).

Aztertutako lau zerbitzu kontratutan, hiru 196.874 euroan esleitutakoak eta bat aleko prezioetan, 38.379 euroren egikaritzita izan duena, kontratazio atalak ez du pleguetan aurreikusitako luzapenen bat onartu edo onarpena atzerapenez egin da, SPKLren 23. artikulua urratuz (5, 6, 7 eta 8 espedienteak).

Gainera, aztertutako espedienteetan izaera orokorrekin honako akats hauek aurkitu ditugu:

- Udalak ez du egiaztatzen eskaintza ekonomikoek balio ezohikoak edo neurrigabeak aurkeztzen dituzten pleguetan ezarritako irizpideekiko, edo kasua balitz, APKLEOren 85. artikuluan ezarritakoarekiko.
- Aztertutako zenbait espedientetan “Udalarentzat kostu ekonomikorik gabeko hobekuntzak” esleipen irizpideak eskuratutako puntuazioak ez du aurkeztutako eskaintza ekonomikoen emaitzarekiko aurrezki ekonomiko proportzionalik eskuratzea lortzen.
- Aztertutako zerbitzu-kontratuetan pleguek zehaztasun eza erakusten dute erreferentziazko KPIn (estatukoa edo erkidegokoa eta aintzat hartu beharreko aldia), prezioak berrikusteko klausulan. Gainera, aipatutako kontratuetan prezioak berrikustean homogeneotasun eza dagoela ikusi dugu.

III.4 BESTELAKO ALDERDIAK

- 2011ko ekitaldian kontratazio espedienteek izan duten egikaritzari dagokionez, hainbat ordainketa uztailaren 5eko 15/2010 Legeak ezarritako epea gaindituta egin direla ikusi dugu, 335.045 euroren zenbatekoan; lege honek abenduaren 29ko 3/2004 Legea aldarazten du, merkataritzako eragiketetan berandutzaren aurkako neurriak finkatzen dituena, (4 faktura, aztertutako zenbatekoaren % 30a egiten dutenak). Berandutza horien arrazoia, nagusiki, ziurtagiria Udalbatzak onartzetik eratoritzen da, atal hau kontratazio organo denean, Aurrekontu Exekuziorako Udal Arauak (AEUA) agintzen



duen moduan; izan ere, deialdiak hilabeteko maiztasunez egiten direnez pilatu egiten da atzerapena. Udal artekaritzak ez ditu 2011ko ekitaldian aurreikusitako ordainketa epeak betetzeari dagokionez hiruhilero Osokoari aurkeztu behar dizkion txostenak egin, aipatutako legearen 4.3 artikulua agintzen duen moduan.

- 2011ko apirilaren 10eko Osokoak Aramaixo Basarri Barri, "ABB" Fundazioa sortzea erabaki zuen eta Udalak fundazio-zuzkidura osorik jarri zuen, 5.000 euro. HKEEk honako alderdi hauek azpimarratu ditu:
 - Espedientean ez da justifikatu molde juridiko hau denik egokiena eskuratu asmo diren helburu publikoak lortzeko.
 - Fundazioaren Patronatua da Fundazioaren gobernu-organoa eta 11 kidek osatzen dute; horietatik 3 baizik ez dira udal ordezkariak eta Administrazioak ez du helburu publikoak beteko direla bermatzea bideratuko duen kontrol eta zuzendaritza boterea gorde.
 - Fundazioaren estatutuen arabera, jarduteko lurralde-eremua ez da soilik udal eremura mugatzen, baizik eta toki-erakundeen eskumen-esparrua gainditzen du.

III.5 ARAMAIOKO ARGINDAR BANATZAILEA, SA SOZIETATE PUBLIKOA

- Argindarra banatzeko udal zerbitzua oso-osorik udal jabetzakoa den sozietate publiko honen kudeaketa zuzen bitartez gauzatzen da, Sektore Elektroari buruzko azaroaren 27ko 54/1997 Legean jasotakoari jarraiki. Jarduera hau garatu ahal izateko, 2002ko urriaren 30eko Udaltzak Aramaioko Argindar Banatzailea, SAREN esku Udalaren jabetzako instalakuntza teknikoak jarri zituen, errentamenduan, errentaren kanona finkatu gabe. Gainera, Udalaren beraren langileek hainbat betebeharrak egiten dituzte eta Sozietate Publikoari fakturatzen dizkiote. Sozietateak 2011ko ekitaldian errentamendu eta udal langileek zerbitzu emate kontzeptuan kontabilizatutako gastua 100.000 eurorena izan da, BEZ barne. Beharrezkoa da alde bietan udal zerbitzuaren mandatua arautzea, eta besteak beste, baldintza ekonomikoak finkatzea.



IV. FINANTZA ANALISIA

Udalak azken ekitaldietan likidatutako magnitude nagusien bilakaera ondoko taulan dago zehaztua.

| | Euroak milakotan | | | Euroak biztanleko | | |
|---|------------------|--------------|--------------|-------------------|--------------|--------------|
| | Urtea | | | Urtea | | |
| | 09(*) | 10(*) | 11 | 09 | 10 | 11 |
| Zerga zuzenak, zeharkakoak eta tasak (1, 2 eta 3 kap.)..... | 847 | 772 | 830 | 565 | 516 | 555 |
| Transferentzia eta diru-laguntza arruntak (4. kap.)..... | 837 | 806 | 860 | 558 | 538 | 575 |
| Ondare sarrerak (5. kap.)..... | 32 | 27 | 7 | 22 | 18 | 4 |
| A. Diru-sarrera arruntak | 1.716 | 1.605 | 1.697 | 1.145 | 1.072 | 1.134 |
| Langile gastuak (1.kap.)..... | 301 | 392 | 348 | 201 | 262 | 233 |
| Ondasun arrunten erosketa eta zerbitzuak (2. kap.)..... | 781 | 835 | 831 | 521 | 558 | 555 |
| Transferentzia eta diru-laguntza arruntak (kap. 4)..... | 156 | 212 | 166 | 104 | 141 | 111 |
| B. Funtzionamendu gastuak | 1.238 | 1.439 | 1.345 | 826 | 961 | 899 |
| Aurrezki gordina (A-B) | 478 | 166 | 352 | 319 | 111 | 235 |
| - Finantza gastuak (3. kap.)..... | 2 | 1 | 7 | 1 | 1 | 5 |
| Emaitza arrunta | 476 | 165 | 345 | 318 | 110 | 230 |
| -Maileguen amortizazioa (9. kap.)..... | 45 | - | 21 | 30 | - | 14 |
| Aurrezki garbia | 431 | 165 | 324 | 288 | 110 | 216 |
| Inbertsio errealen besterentzea (6. kap.)..... | - | - | - | - | - | - |
| Jasotako kapital diru-laguntzak (7. kap.)..... | 509 | 2.002 | 569 | 340 | 1.337 | 380 |
| - Inbertsio errealak (6. kap.)..... | 853 | 1.616 | 1.352 | 569 | 1.079 | 904 |
| - Emandako kapital diru-laguntzak (7. kap.)..... | 14 | 14 | 19 | 9 | 9 | 13 |
| Kapitaleko eragiketen emaitza..... | (358) | 372 | (802) | (238) | 249 | (537) |
| Eragiketa ez finantzarioen emaitza (1etik 7rako kap.)..... | 118 | 537 | (457) | 80 | 359 | (307) |
| Diruzaintzako geldikina | 2.005 | 1.898 | 1.817 | 1.338 | 1.267 | 1.214 |
| Zorpetzea 12/31n | 6 | 6 | 431 | 4 | 4 | 288 |

(*) HKEEk fiskalizatu gabeko datuak.

Sarrera arruntak: 2011n % 6 egin dute gora, 2010eko ekitaldian % 6 behera egin eta gero, bakoitzaren aurreko ekitaldiarekiko. Hona hemen bariazio azpimarragarrienak:

- **Zerga zuzenak, zeharkakoak, tasak eta bestelako sarrerak:** Sarrera hauek % 8 egin dute gora 2011ko ekitaldian eta % 9 murriztu dira 2010ekoan:
 - Zerga zuzenek eragindako diru-sarrerak % 6 igo dira aztergai izan dugun aldian, nahiz tipo zergagarriek bere horretan eutsi dioten. Igoera, nagusiki, OHZren katastro balioen igoyerak eragin du, KPI ezartzearen ondorioz.
 - Tasa eta prezio publikoen kontzeptuko tarifak bere horretan mantendu dira aztertutako aldian. Nolanahi den ere, kapitulu honetan aitortutako diru-sarrerak % 18 igo dira ekitaldian UE-6 Ibarako promotoreak gordailatutako abal bat, 72.121 eurorena, egikaritu behar izanaren ondorioz; abala indarreko planeamenduan



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

aurreikusitako pasabide bat eraikitzeko lanen ordezeko egikaritzari aurre egiteko baliatu da.

- **Transferentzia eta diru-laguntza arruntak:** Diru-sarrera hauek % 7 gehitu dira 2011ko ekitaldian; aldiz, 2010ekoan, % 4 egin zuten behera. FOFELen kontzeptuan aitortutako diru-sarrera hauen bilakaera ekitaldi bakoitzerako AFAn itunpeko zergen kontzeptuan jasotzeko zituen hasierako aurreikuspenak erregistratzean sortzen da. 2008-2011ko aldiari behin-betiko partaidetzak 355.460 euroren zorra, AFAn ordaintzekoa, sortu du.

Funtzionamendu gastuak: 2011ko ekitaldian sarrera hauek % 7 egin dute behera eta 2010eko ekitaldian % 16 gehitu dira. Hona hemen bariazio azpimarragarrienak:

- **Langile gastuak:** % 16 egin dute gora aztertutako aldiari. Udal langileen ordainsariei % 1,8 egin zuten gora 2010eko ekitaldian, Udaltz 2008-2010 hitzarmena aplikatu izanaren ondorioz eta 2011n ez dute aldaketarik izan. Gainerako igoera, nagusiki, udal langileen bajak betetzeko gastua da, Udalarari gainkostua eragiten diona.
- **Ondasun arrunt eta zerbitzuen erosketak:** Kontzeptu honek eragindako gastuak % 6 egin du gora aztertutako aldiari. Igoera batik bat hirugarren adinekoen eguneko zentro bat irekitzearen ondorio da.

Aurrezki gordina: Magnitude honek saldo positiboa erakutsi du aztergai izan ditugun 3 ekitaldietan; honela, bada, 2011ko ekitaldian % 21 egin du ekitaldi horretan kitatutako diru-sarrera arrunten gainean.

Aurrezki garbia eta zorpetzea: Aurrezki garbiak finantza zamaren ordainketari aurre egin ondoren erabilgarri geratzen den aurrezki gordinaren atala islatzen du (interesak eta zorraren amortizazioa) eta Udalak baliabide arrunten bidez inbertsioak finantzatzeko duen gaitasuna erakusten du. Finantza zamari dagokionez, aztertutako aldiari baino lehenagoko ekitaldietan itundutako maileguen amortizazioa amaitu zen 2009ko ekitaldian. Urte horretan berean beste mailegu bat eskatu zen, 2 urteko gabezialdiarekin, eta horren gaineko erabilerarik ez da batere egin 2011ko ekitaldira arte. Horren ondorioz, aztertutako ekitaldietan finantza zamak behera egin du, baina 2012tik aurrera berriz ere gorabidean da; hori dela eta, Udalak 2012ko Aurrekontu Orokorretan kontzeptu horren izenean 116.100 euroren zenbatekoa aurreikusi du. Aurrezki garbiak saldo positiboa du aztertutako ekitaldi guztietan.

Zorpetze mailari dagokionez, 2009ko ekitaldian gauzatutako mailegua baliatzen hasi ostean, AFAn Diputatuen Kontseiluak inbertsio jakin batzuk finantzatzeko baimendutakoa, 2011ko abenduaren 31n zor bizia 430.804 eurorena da. Mailegu horretatik 208.243 euro gelditzen dira erabiltzeko. Bestetik azpimarratu beharrea da Udalak ordaintzeko duela FOFELen 2008, 2009 eta 2011ko likidazio negatibo behin-betikoen zati bat, 355.460 eurorena, Egoeraren Balantzean zor modura jaso gabe dagoena.



Kapital eragiketen emaitza: Magnitude honek saldo negatiboa izan du aztertutako 2009 eta 2011ko ekitaldietan eta saldo positiboa 2010ean. Udal honen inbertsioak ehuneko handi batean beste administrazio publiko batzuek emandako diru-laguntza bidez finantzatzen dira. Magnitude honetako saldoen bariazioa justifikatzen da aitortutako diru-sarreraren eta eraginpeko lanen egikaritze artean aurrekontuan dagoen desorekagatik, izan ere Udalak diru-sarrerak kontabilizatzen ditu diru-laguntza emakida ebazten den ekitaldian.

Aurrekontuaren egonkortasuna: 2011ko ekitaldiak, aurrekoek ez bezala, eragiketa ez finantzarioen emaitza negatiboa erakusten du, izan ere gauzatzeko dauden obrak finantzatzeko emandako diru-laguntzek gora egin dute. Horren ondorioz, 2012ko maiatzaren 30eko Udalbatzak ekonomia-finantza plan bat onartu du, ondoko aurrekontuko 3 ekitaldietan desoreka egoera zuzenduko duen sarrera eta gastuen politika zehaztuko duena. Aipatutako planak 2012ko abenduaren 31n 238.819 euroren Diruzaintza Geldikina izatea aurreikusten du eta 2013 eta 2014an eragiketa ez finantzarioen 115.824 eta 120.166 euroren saldoak, hurrenez hurren.

Diruzaintza geldikina: Magnitude honek % 9 egin du behera aztergai izan dugun aldian. Nolanahi ere, Gastu Orokorretarako Diruzaintza Geldikinak % 53 egin du behera aztertutako aldian eta horren zenbatekoa 2011ko abenduaren 31n 527.374 eurorena izan da, mailegu berriarekin eta/edo beste administrazio publiko batzuetako diru-laguntzekin azken ekitaldietan gauzatutako lanen finantzatu gabeko ehunekoari aurre egiteko baliatu delako.

Ondorioa: Udal Administrazioek egiten dituzten inbertsioen balizko finantzaketa iturriak honako hauek dira: ekitaldi bakoitzean sortzeko gai diren aurrezki garbia, diruzaintza geldikinak eta diru-laguntza bidez edo zorpetze berri baten bidez eskura dezaten kanpoko finantzaketa.

Aramaioko Udalak aztertutako aldian aurrezki garbi positiboa badu ere, Gastu Orokorretarako Diruzaintza Geldikinak % 53 egin du behera eta finantza erakundeekiko zorpetzea zerokoa izatetik 2011ko ekitaldian kitatutako sarrera arrunten % 25 egitea aldatu da.

2012ko ekitaldirako Udalak aurreko ekitaldiko aurrekontuekiko % 26ko aurrekontu txikiagoak onetsi ditu, gastu arrunta % 3 urrituz eta inbertsio maila nabarmen murriztuz. Gastu eta inbertsioen murrizketa hau batik bat FOFELetik eratorritako diru-sarrerak % 15 behera egitea aurreikusi izanak eragin du, Udalak aurrezki garbia zero izatea aurreikusi duela; honenbestez, magnitude hau ez daiteke ekitaldian inbertsioak finantzatzeko iturri modura baliatu. Gainera, 2012ko ekitaldian txertatutako kredituak 2011ko abenduaren 31ko Diruzaintza Geldikinaren % 82arekin finantzatu dira eta baliatzeko dago 2009ko ekitaldian gauzatutako mailegutik inbertsio horiei aurre egiteko AFAn baimendutako saldoak, 208.243 eurorenak; honek guztiak Udalaren etorkizuneko zama gehitzea eragingo du.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

V. URTEKO KONTUAK

V.1 UDALA

2011-KO EKITALDIAREN AURREKONTU LIKIDAZIOA Euroak milakotan

| SARRERAK | ERANSK. | AURREKONTUA | | | ESKUBIDE. | KOBRA. | | % EXEK. |
|---------------------------------------|---------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|------------|--------------|
| | | HASIER. | ALDAK. | B.-BETIK. | KITAT. | KOBR. | GABEA | |
| 1. Zerga zuzenak | A.3 | 466 | - | 466 | 463 | 434 | 29 | 99 |
| 2. Zeharkako zergak | A.3 | 151 | - | 151 | 40 | 28 | 12 | 26 |
| 3. Tasak eta bestelako sarrerak | A.3 | 392 | - | 392 | 327 | 316 | 11 | 83 |
| 4. Transferentzia arruntak | A.4 | 942 | - | 942 | 860 | 846 | 14 | 91 |
| 5. Ondare sarrerak | | 16 | - | 16 | 7 | 7 | - | 44 |
| 7. Kapital transferentziak | A.4 | 481 | 355 | 836 | 569 | 193 | 376 | 68 |
| 8. Finantza aktiboak | | - | 1.829 | 1.829 | - | - | - | (*) - |
| 9. Finantza pasiboak | A.9 | - | 795 | 795 | 446 | 446 | - | 56 |
| SARRERAK GUZTIRA | | 2.448 | 2.979 | 5.427 | 2.712 | 2.270 | 442 | (*)75 |

(*) Exekuzioaren % kalkulaterakoan Diruzaintza Geldikina txertatzearen eragina zuzendu da.

| GASTUAK | ERANSK. | AURREKONTUA | | | OBLIG. | ORDAIN. | | % EXEK. |
|---|---------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|------------|-----------|
| | | HASIER. | ALDAK. | B.-BETIK. | AITORT. | ORDAINK. | GABE | |
| 1. Langileria-gastuak | A.5 | 397 | 2 | 399 | 348 | 328 | 20 | 87 |
| 2. Ondasun arrunt eta zerbitz. erosketak. | A.6 | 978 | 74 | 1.052 | 831 | 716 | 115 | 79 |
| 3. Finantza gastuak | A.9 | 1 | 8 | 9 | 7 | 7 | - | 78 |
| 4. Transferentzia arruntak | A.7 | 209 | (2) | 207 | 166 | 130 | 36 | 80 |
| 6. Inbertsio errealak | A.8 | 844 | 2.857 | 3.701 | 1.352 | 1.089 | 263 | 37 |
| 7. Kapital transferentziak | A.7 | 19 | 15 | 34 | 19 | 5 | 14 | 56 |
| 9. Finantza pasiboak | A.9 | - | 25 | 25 | 21 | 21 | - | 84 |
| GASTUAK GUZTIRA | | 2.448 | 2.979 | 5.427 | 2.744 | 2.296 | 448 | 51 |
| SARRERAK - GASTUAK | | | | | (32) | | | |

AURREKONTU ITXIEN BARIAZIOA

Euroak milakotan

| | ERANSK. | HASIER. | KOBRA./ | | AZKEN |
|----------------------------------|---------|---------|-------------|---------|-------|
| | | ZORRA | BALIOG. | ORDAIN. | |
| Zordunak | A.10 | 2.346 | 16 | 800 | 1.530 |
| Hartzekodunak | | 806 | 6 | 783 | 17 |
| AURREKONTU ITXIEN EMAITZA | | | (10) | | |



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

| AURREKONTUAREN EMAITZA | Euroak milakotan |
|--|------------------|
| Kitatutako eskubideak..... | 2.712 |
| Aitortutako obligazioak..... | (2.744) |
| AURREKONTU ARRUNTEKO ERAGIKETEN EMAITZA | (32) |
| AURREKONTU ITXIEN ERAGIKETEN EMAITZA | (10) |
| EKITALDIAREN AURREKONTU EMAITZA | (42) |
| Finantzaketa desbideratzeak | 304 |
| Diruzaintza geldikinarekin finantzatutako gastuak..... | 126 |
| DOITUTAKO AURREKONTUAREN EMAITZA | 388 |

| DIRUZAINZA GELDIKINA | Euroak milakotan |
|--|------------------|
| Diruzaintza Geldikina 11.1.1ean | 1.898 |
| Aurrekontuaren emaitza | (42) |
| Kaudimengab. zuzkiduraren hornid. bariozioa..... | (39) |
| DIRUZAINZA GELDIKINA 11.12.31-N | 1.817 |
| Diruzaintza | 540 |
| Aurrekontuko zordunak..... | 1.972 |
| Aurrekontuz kanpoko zordunak..... | 29 |
| Aurrekontuzko hartzekodunak..... | (465) |
| Aurrekontuz kanpoko hartzekodunak | (179) |
| Kaudimen-gabeziatarako hornidurak (A.10)..... | (80) |
| DIRUZAINZA GELDIKINA 11.12.31-N | 1.817 |
| Finantzaketa atxikia duten gastuetarako Diruzaintza Geldikina..... | (1.289) |
| GASTU OROKORRETARAKO DIRUZAINZA GELDIKINA | 528 |
| 11.12.31-N ZORPETZEA (A.9) | 431 |



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

EGOERAREN BALANTZEA 2010 ETA 2011-KO ABENDUAREN 31-N

Euroak milakotan

| AKTIBOA | ERANSKINA | 31.12.11 | 31.12.10 | PASIBOA | ERANSKINA | 31.12.11 | 31.12.10 |
|---------------------------------|-----------|---------------|---------------|-------------------------------------|-----------|---------------|---------------|
| IBILGETUA | | 9.786 | 9.790 | FUNTS PROPIOAK | | 11.172 | 11.681 |
| Erab. Orok. emandako ibilg..... | A.8 | 38 | 502 | Ondarea..... | | 15.705 | 15.705 |
| Ibilgetu ezmateriala..... | A.8 | 14 | 62 | Erabilera orokorrerako ondarea..... | A.8 | (14.552) | (13.484) |
| Ibilgetu materiala..... | A.8 | 9.666 | 9.162 | Ekitaldi itxien ondorioak..... | | 9.460 | 8.248 |
| Ibilgetu finantzarioa..... | A.8 | 68 | 64 | Galerak eta Irabaziak..... | | 559 | 1.212 |
| ZORDUNAK | | 1.921 | 2.345 | HARTZEKODUNAK EPE LUZERA | | 341 | - |
| Aurrekontuzkoak..... | | 1.972 | 2.346 | Zorrek e/luz..... | | 341 | - |
| Askotariko zordunak..... | | 3 | 7 | HARTZEKODUNAK EPE LABURRERA | | 734 | 1.009 |
| Entitate publiko zordunak | | 26 | 33 | Aurrekontuzko hartzekodunak..... | | 465 | 806 |
| -Kaudimengabez. zuzkid..... | | (80) | (41) | BEZarengatiko hartzekodunak..... | | - | 9 |
| FINANTZA KONTUAK | | 540 | 555 | Erakunde Publiko hartzekodunak..... | | 13 | 19 |
| Diruzaintza..... | | 540 | 555 | Zorrek epe lab..... | | 90 | 6 |
| | | | | Bermeak eta gordailuak e/lab..... | | 147 | 169 |
| | | | | Aplikatzeko dauden sarrerak..... | | 19 | - |
| AKTIBOA | | 12.247 | 12.690 | PASIBOA | | 12.247 | 12.690 |

2010 ETA 2011-KO EKITALDIETAKO GALERA-IRABAZIEN KONTUAK

Euroak milakotan

| GASTUAK | 11 URTEA | 10 URTEA | SARRERAK | 11 URTEA | 10 URTEA |
|--------------------------------------|------------|--------------|--|----------|------------|
| Langileria-gastuak..... | 364 | 397 | Negozio zifr. zenbateko garbia | 227 | 249 |
| Kanpoko zerbitzuak..... | 817 | 830 | Zerga zuzenak..... | 468 | 453 |
| Emand. transf. eta dirulag..... | 179 | 226 | Zeharkako zergak..... | 35 | 42 |
| Amortizaziorako zuzkidura..... | 319 | 292 | Jasotako transf. eta dirul..... | 1.428 | 2.808 |
| Kaudimengab. zuzkid. aldak..... | 39 | 10 | Kudeak. beste sarrera batzuk... | 101 | 48 |
| USTIAKETA MOZKINAK | 541 | 1.845 | | | |
| Finantza gastuak..... | 7 | 1 | Finantza sarrerak..... | 6 | 7 |
| FINANTZA EMAITZA POSITIBOAK | - | 6 | EMAITZA FINANTZARIO NEG. | 1 | - |
| Ekitaldi itxien gtu.-galerak..... | 16 | 653 | Ekitaldi itxien sarr. eta mozk. ... | 35 | 14 |
| AURREK. ITXIEN EMAITZA POSIT. | 19 | - | EKIT. ITXIEN EMAITZA NEGATIBOAK | - | 639 |
| EKITALDIKO MOZKINAK | 559 | 1.212 | | - | - |



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

V.2 ARAMAIOKO ARGINDAR BANATZAILEA, SA

EGOERAREN BALANTZEA 2010 ETA 2011-KO ABENDUAREN 31-N

Euroak milakotan

| AKTIBOA | ERANSKINA | 31.12.11 | 31.12.10 | PASIBOA | ERANSKINA | 31.12.11 | 31.12.10 |
|---------------------------------|-----------|--------------|------------|---------------------------------------|-----------|--------------|------------|
| AKTIBO EZ ARRUNTA | | 975 | 62 | ONDARE GARBIA | | 69 | 65 |
| Ibilgetu ezmateriala..... | A.13 | 3 | 5 | Kapitala | | 60 | 60 |
| Ibilgetu materiala | A.13 | 959 | 44 | Erretserbak..... | | 5 | 3 |
| Ibilgetu finantzarioa | A.13 | 13 | 13 | Ekitaldiaren emaitza | | 4 | 2 |
| AKTIBO ARRUNTA | | 200 | 194 | PASIBO EZ ARRUNTA | | 915 | 3 |
| Merkatal hartzekodunak | | 3 | 18 | Zorrek e/luz..... | A.13 | 912 | - |
| Entitate publiko zordunak | | 10 | 13 | Bermeak eta gordailuak e/luz | | 3 | 3 |
| Efektiboa | | 187 | 163 | PASIBO ARRUNTA | | 191 | 188 |
| | | | | Hornitzaileak | | 131 | 140 |
| | | | | Erakunde Publiko hartzekodunak | | 3 | 2 |
| | | | | Hartzekodun ez merkataritzakoak | | 57 | 46 |
| AKTIBOA | | 1.175 | 256 | PASIBOA | | 1.175 | 256 |

2010 ETA 2011-KO EKITALDIETAKO GALERA-IRABAZIEN KONTUAK

Euroak milakotan

| GASTUAK | 11 URTEA | 10 URTEA | SARRERAK | 11 URTEA | 10 URTEA |
|------------------------------------|----------|----------|----------------------------------|----------|----------|
| Kanpoko zerbitzuak | 148 | 206 | Negozio zifr. zenbateko garbia | 180 | 202 |
| Langileria-gastuak | 47 | 41 | Enpresak egindako lanak | 5 | 49 |
| Ibilgetuaren amortizazioa..... | 6 | 5 | Bestelako ustiapen sarrerak..... | 17 | - |
| USTIAPENAREN MOZKINA | 1 | - | USTIAPENAREN GALERA | - | 1 |
| FINANTZA EMAITZA POSITIBOAK | 3 | - | | | |
| APARTEKO EMAITZA POSITIBOAK | - | 3 | | | |
| EKITALDIKO MOZKINA | 4 | 2 | | - | - |



0. ABREVIATURAS

| | |
|-----------|--|
| BOE | Boletín Oficial del Estado |
| BOTHA | Boletín Oficial de Álava |
| DFA | Diputación Foral de Álava |
| DOUE | Diario Oficial de la Unión Europea |
| FEPEL | Fondo de Estabilización de Participación en Entidades Locales |
| FOFEL | Fondo Foral de Financiación Municipal |
| IPC | Índice de Precios al Consumo |
| IVA | Impuesto sobre Valor Añadido |
| LCSP | Ley 30/2007, de 30 de octubre, de Contratos del Sector Público |
| LFPV | Ley 6/1989, de 6 de julio, de la Función Pública Vasca |
| NF 3/2004 | Norma Foral 3/2004, de 19 de julio, Presupuestaria de las Entidades Locales del Territorio Histórico de Álava |
| OPE | Oferta Pública de Empleo |
| LRBRL | Ley 7/1985, de 2 de abril, reguladora de las Bases del Régimen Local |
| RGLCAP | Real Decreto 1098/2001, de 12 de octubre, que aprueba el Reglamento General de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas. |
| RPT | Relación de Puestos de Trabajo |





I. INTRODUCCIÓN

El Tribunal Vasco de Cuentas Públicas, de acuerdo con lo establecido en la Ley 1/1988, de 5 de febrero, y en el Programa de Trabajo aprobado por el Pleno del Tribunal, ha realizado la fiscalización de la Cuenta General del Ayuntamiento de Aramaio para el ejercicio 2011.

Esta fiscalización comprende los siguientes aspectos:

- Legalidad: Revisión del cumplimiento de la normativa aplicable en las áreas de presupuesto, ingresos de derecho público, endeudamiento y operaciones financieras, personal, contratación de obras, servicios y suministros, y concesión de subvenciones.
- Contabilidad: Conformidad de la Cuenta General con los principios contables que le son aplicables. La Cuenta General contiene el balance de situación, la cuenta de pérdidas y ganancias, memoria y liquidación de los presupuestos del Ayuntamiento y de la Sociedad Pública Municipal.
- Análisis financiero de la situación económica del Ayuntamiento.
- El alcance del trabajo no ha incluido un análisis específico sobre la eficacia y eficiencia del gasto ni sobre los procedimientos de gestión del Ayuntamiento. No obstante, los aspectos parciales que han surgido en la fiscalización están comentados en el epígrafe III de este Informe.

El municipio de Aramaio, con una población de 1.496 habitantes según padrón municipal a 1 de enero de 2011, integra en su estructura, además del Ayuntamiento, a la Sociedad Pública Municipal Aramaio Argindar Banatzailea, SA, con una participación 100% municipal, y cuyo objeto social es la distribución de energía eléctrica, la comercialización de todo tipo de productos energéticos así como todos los servicios y actividades relacionadas directa o indirectamente con dichas operaciones.

Además, por Pleno de 20 de abril de 2011 se aprueba la creación de la Fundación Aramaio Basarri Barri "ABB", inscrita en el Registro de Fundaciones del País Vasco por Orden de la Consejera de Justicia y Administración Pública de 16 de julio de 2012. La dotación fundacional íntegramente municipal asciende a 5.000 euros. El fin fundacional es el desarrollo económico, social y cultural, preferentemente en el municipio de Aramaio. La Fundación no ha tenido actividad durante el ejercicio 2011.

Asimismo, el Ayuntamiento forma parte de la Cuadrilla de Zuia, del Consorcio de Etribaciones del Gorbea y de Udalerri Euskaldunen Mankomunitatea (UEMA).

II. OPINIÓN

II.1 AYUNTAMIENTO

II.1.1 OPINIÓN SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LA LEGALIDAD INGRESOS FISCALES

1. El Ayuntamiento no practica las liquidaciones sobre los hechos imposables sujetos al Impuesto sobre el Incremento de Valor de los Terrenos de Naturaleza Urbana desde la entrada en vigor de la ordenanza fiscal tras su publicación definitiva en el BOTHA de 14 de octubre de 2005. incumpléndose el artículo 19 de la Norma Foral 41/1989, de 19 de julio, reguladora de las Haciendas Locales de Álava.

PRESUPUESTO

2. El Ayuntamiento ha utilizado como fuente de financiación en la incorporación de créditos de la urbanización de Errotabarri y Zalgo por importe de 52.181 euros y en el crédito adicional por importe de 256.375 euros de las obras de acondicionamiento del Camino de los Rojos y las obras de construcción del edificio CII 2ª fase, compromisos de ingresos afectados a otras obras, incumpléndose los artículos 32 y 34 de la NF 3/2004. Dichas compromisos corresponden a los importes pendientes de disposición de un préstamo autorizado por el Consejo de Diputados de 3 de agosto de 2009 para obras distintas de las citadas.

PERSONAL

3. El Ayuntamiento no ha adecuado las retribuciones básicas a las cuantías establecidas en la Ley 39/2010, de 22 de diciembre, de Presupuestos Generales del Estado para el año 2011. Las retribuciones de los empleados públicos, en el ejercicio 2011, se corresponden con las vigentes a 31 de diciembre de 2010, a las que no se aplicó las reducciones salariales de dicho ejercicio, incumpliendo el artículo 22 de la citada Ley, habiéndose aplicado dichas reducciones en el ejercicio 2012.

CONTRATACIÓN (ver A.12)

4. En el proyecto de las obras de construcción del edificio del centro de investigación CII 2ª fase, adjudicadas por 423.556 euros, no se han incluido las obras de urbanización exterior que son valoradas como mejoras sin coste alguno para la Administración. Los proyectos de obras deben definir con precisión el objeto contractual, tal y como se establece en el artículo 105 de la LCSP y los criterios de adjudicación deben estar vinculados directamente a dicho objeto, conforme al artículo 134 LCSP. Por otro lado, no se ha justificado la exclusión del precio como criterio de adjudicación (expediente 4).

En opinión de este Tribunal, excepto por los incumplimientos que se detallan en los párrafos 1 a 4, el Ayuntamiento de Aramaio ha cumplido razonablemente en el ejercicio 2011 la normativa legal que regula su actividad económico-financiera.

II.1.2 OPINIÓN SOBRE LAS CUENTAS ANUALES

El Ayuntamiento de Aramaio tiene pendiente de pago a 31 de diciembre de 2011 un importe de 316.431 euros, correspondiente al FEPEL de las liquidaciones negativas del FOFEL en los ejercicios 2008, 2009 y 2011, cuya devolución se materializará contra liquidaciones positivas futuras. Asimismo, existe a dicha fecha un importe pendiente de pago de 39.029 euros, procedente de la liquidación negativa del FOFEL del ejercicio 2011 que será descontada de la participación del ejercicio 2012. Dichas cuantías no han sido detraídas del Remanente de Tesorería a 31 de diciembre de 2011 ni están incluidas como deudas pendientes en el Balance de Situación.

5. El Ayuntamiento no dispone de un inventario de bienes y derechos actualizado a 31 de diciembre de 2011 que permita conocer si la cifra del inmovilizado recogida en el Balance de Situación refleja la situación real de los bienes y derechos a dicha fecha.
6. Los ajustes que según criterio de este Tribunal deberían realizarse tienen el siguiente efecto sobre el Remanente de Tesorería, el Balance de Situación y los Fondos Propios del Ayuntamiento a 31 de diciembre de 2011:

| Concepto | Miles de euros | | | |
|---|-------------------------------------|-------------|------------|--------------|
| | Presupuestario Rte. de Tesorería | Patrimonial | | |
| | | Activo | Pasivo | Fdos.Propios |
| Derechos devengados y no registrados a 31.12.11 | | | | |
| A.4 Financiación obra acondicionamiento Camino de los Rojos..... | 19 | - | (19) | 19 |
| A.13 Ingresos facturados a Aramaioko Argindar Banatzailea, SA | 120 | 140 | 20 | 120 |
| Derechos no devengados y registrados a 31.12.11 | | | | |
| A.10 Subvención DFA urbanización Errotabarri y Zalgo | (75) | (75) | - | (75) |
| Desviaciones de financiación al R.T. a 31.12.11 | | | | |
| A.3 Afectación ejecución aval pasarela UE-6 | (72) | - | - | - |
| Ajustes patrimoniales | | | | |
| A.3 Ingresos padrón agua, alcantarillado y basuras 6º bimestre..... | - | 19 | - | 19 |
| A.9 Deuda devolución liquidaciones negativas FOFEL..... | - | - | 355 | (355) |
| TOTAL | (8) | 84 | 356 | (272) |

En opinión de este Tribunal, excepto por las salvedades señaladas en los párrafos 1 y 2, las Cuentas Anuales del Ayuntamiento de Aramaio expresan, en todos los aspectos significativos, la actividad económica del ejercicio 2011, la imagen fiel del patrimonio y de la situación financiera a 31 de diciembre de 2011 y los resultados de sus operaciones en el ejercicio.

II.2 SOCIEDAD PÚBLICA ARAMAIOKO ARGINDAR BANATZAILEA, SA

II.2.1 OPINIÓN SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LA LEGALIDAD

PERSONAL (ver A.13)

1. En marzo de 2010 el Presidente de la Sociedad firmó con un trabajador, que estaba vinculado desde junio de 2009 a la empresa a través de un contrato temporal de duración determinada, un nuevo contrato de carácter indefinido, sin que mediase un nuevo proceso selectivo. Esta contratación contraviene los principios de publicidad, igualdad, mérito y capacidad que rigen la contratación en la Función Pública y lo estipulado en los Estatutos de la Sociedad. Las retribuciones de dicho trabajador fueron incrementados en un 17% en 2011, como consecuencia de incremento de jornada, sin la autorización previa del Consejo de Administración.

En opinión de este Tribunal, excepto por el incumplimiento que se detalla en el párrafo anterior, Aramaioko Argindar Banatzailea, SA ha cumplido razonablemente en el ejercicio 2011 la normativa legal que regula su actividad económico-financiera.

II.2.2 OPINIÓN SOBRE LAS CUENTAS ANUALES

1. Los ajustes que según criterio de este Tribunal deberían realizarse tienen el siguiente efecto sobre el Balance de Situación y los Fondos Propios de la Sociedad Pública a 31 de diciembre de 2011:

| Concepto | Miles de euros | | |
|--|----------------|--------------|---------------|
| | Activo | Pasivo | Fdos. Propios |
| A.13 Instalaciones técnicas arrendadas por el Ayuntamiento | (912) | (912) | - |
| A.13 Gastos contabilizados no devengados..... | - | (43) | 43 |
| TOTAL | (912) | (955) | 43 |

En opinión de este Tribunal, excepto por las salvedades señaladas en el párrafo anterior, las Cuentas Anuales de Aramaioko Argindar Banatzailea, SA expresan, en todos los aspectos significativos, la actividad económica del ejercicio 2011, la imagen fiel del patrimonio y de la situación financiera a 31 de diciembre de 2011 y los resultados de sus operaciones en el ejercicio.

III. CONSIDERACIONES SOBRE LOS SISTEMAS DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN

En este apartado se señalan tanto deficiencias que no afectan de manera relevante al cumplimiento de los principios que rigen la actividad económico-financiera, como aspectos procedimentales que se ponen de manifiesto para la mejora de la gestión.

III.1 PRESUPUESTO Y CONTABILIDAD

- En la publicación de la aprobación definitiva de los Presupuestos Generales del ejercicio 2011, en el BOTHA de 9 de febrero de 2011, no se han incluido los presupuestos aprobados por el Pleno de 29 de diciembre de 2010 para la Sociedad Pública Aramaioko Argindar Banatzailea, SA.
- La Cuenta General del ejercicio 2011, aprobada por Pleno de 25 de septiembre de 2012, no incluye los estados financieros de la Sociedad Pública Aramaioko Argindar Banatzailea, SA. Posteriormente, el Pleno de 8 de noviembre de 2012 aprobó la rectificación de dicha Cuenta General incorporando a la Sociedad Pública. Se ha contravenido el artículo 63 de la NF 3/2004, que prevé la aprobación de la Cuenta General antes del 31 de julio del año siguiente.
- El Ayuntamiento ha aprobado en el ejercicio 2011 modificaciones presupuestarias por importe de 3 millones de euros que han supuesto un incremento del 121% del presupuesto inicialmente aprobado:

Las incorporaciones de créditos procedentes de ejercicios anteriores, por importe de 2,1 millones de euros, se corresponden en su totalidad con inversiones financiadas en un 75% con el Remanente de Tesorería con financiación afectada al cierre del ejercicio anterior, debido a que el Ayuntamiento en ejercicios precedentes contabilizó como ingreso la subvención concedida por otras Administraciones Públicas.

Los créditos adicionales por importe de 847.253 euros, se corresponden con necesidades adquiridas con posterioridad a la aprobación de los Presupuestos Generales del ejercicio 2011, excepto el correspondiente a las obras de acondicionamiento del Camino de los Rojos, por importe de 84.420 euros.

Este elevado importe de modificaciones presupuestarias viene motivado por el registro de los ingresos por subvenciones recibidas y la habilitación de los créditos de gasto correspondientes en el momento de concesión de las subvenciones. La presupuestación tanto de los ingresos como de los gastos debe realizarse en el presupuesto en que se prevea la ejecución de las obras correspondientes, utilizando cuando la obra abarque más de un ejercicio la figura de créditos de compromiso.

- El Ayuntamiento no ha incluido en la Liquidación Presupuestaria del ejercicio 2011 los compromisos adquiridos para financiar a la Junta Administrativa de Olaeta la devolución del préstamo concedido por la DFA y avalado por el Ayuntamiento, que ascienden a un importe de 41.526 euros a 31 de diciembre de 2011, en contra de lo dispuesto en el artículo 47 de la NF 3/2004 (ver A.7).



- En la gestión del presupuesto de gastos no se contabilizan adecuadamente las fases de autorización y disposición, tal y como lo establece el artículo 40 de la NF 3/2004.
- El Ayuntamiento ha calculado incorrectamente para el ejercicio 2011 la cifra de ajuste al resultado en concepto de desviaciones por recursos financiados afectados a gastos, debido a que en el importe obtenido por diferencia entre las desviaciones de financiación al Remanente de Tesorería entre el ejercicio fiscalizado y el inmediatamente anterior no ha considerado los defectos de financiación de cada ejercicio.
- El Ayuntamiento no dispone de un detalle individualizado de las fianzas y avales constituidos con anterioridad al ejercicio 2002 recogidos en las cuentas patrimoniales a 31 de diciembre de 2011 por importe de 14.005 y 82.618 euros, respectivamente. Sería recomendable que el Ayuntamiento realizase un análisis pormenorizado de los saldos contables para proceder a una depuración de los mismos.

III.2 PERSONAL

- La RPT vigente en el ejercicio 2011 incluye un puesto de trabajo reservado a personal laboral fijo (auxiliar administrativo) cuando debiera estar reservado a funcionario, tal y como lo contempla el artículo 19 de la LFPV, e incluye un puesto reservado a personal temporal (técnico de euskera), en contra de lo dispuesto en el artículo 14.1 LFPV.
- El anexo de personal incluido en el expediente de Presupuestos Generales del ejercicio 2011 carece del detalle exigible a las plantillas presupuestarias en el artículo 21 de la LFPV, al no desglosar por cada uno de los funcionarios y laborales los importes por concepto retributivo.
- En la plantilla del Ayuntamiento, a la fecha de este Informe, existe un trabajador con un contrato de obra o servicio determinado a tiempo parcial suscrito el 18 de septiembre de 2002, cuyo objeto contractual es el diseño de los planes y actuaciones para la normalización del euskera. Desde la formalización de este contrato, el Pleno ha aprobado varios planes de normalización del euskera de carácter cuatrienal, estando vigente el aprobado por Pleno de 23 de febrero de 2011. En la contratación temporal las Administraciones Públicas deben evitar la falta de concreción en la temporalidad del objeto contractual.
- La norma de ejecución del Presupuesto para 2011 tiene establecido unas ayudas a los grupos políticos que se distribuyen en función del grado de responsabilidad de los corporativos. Estas asignaciones fueron también abonadas, hasta junio de 2011, a los concejales no adscritos, sin que en este caso hayan sido objeto de declaración por el Ayuntamiento ante la Hacienda Foral, ni su forma de asignación a este tipo de concejales esté regulada en el reglamento orgánico de la corporación, como requiere el artículo 73.3 de la LRBRL.

III.3 CONTRATACIÓN

En la revisión de los 8 principales contratos en vigor en el año fiscalizado del Ayuntamiento se detectan los siguientes aspectos (ver A.12):

- Expediente

En un contrato de obras adjudicado por 423.556 euros, el proyecto ha sido aprobado por Decreto de Alcaldía, debiendo haber recaído dicha aprobación en el Pleno Municipal, tal y como establece el artículo 105 de la LCSP (expediente 4).

Los pliegos correspondientes a 2 contratos, uno adjudicado por 316.910 euros y otro adjudicado por precios unitarios con una ejecución de 38.379 euros, incluyen, entre otros, criterios de adjudicación basados en la experiencia de los licitadores, los cuales deben formar parte de los criterios de solvencia, tal y como establecen los artículos 65 y siguientes de la LCSP (expedientes 1 y 8).

En 4 contratos adjudicados por 379.954 euros la fórmula incluida en los pliegos para el criterio precio, aunque resulte objetiva y pública, minora la ponderación prevista inicialmente (expedientes 3, 5, 6 y 7).

- Adjudicación

En un contrato de servicios adjudicado por 82.500 euros, la empresa adjudicataria, constituida en comunidad de bienes, carece de capacidad para contratar con la Administración, contraviniendo el artículo 43 de la LCSP. Asimismo, el adjudicatario no ha presentado al Ayuntamiento la rendición de cuentas de los ingresos de derecho público recaudados en la gestión del servicio, tal y como lo prevén los pliegos técnicos del contrato (expediente 5).

En un contrato de servicios adjudicado por precios unitarios, con una ejecución de 38.379 euros, la oferta sobre la cual recayó la adjudicación fue presentada en el proceso licitatorio por una agrupación de personas físicas con el compromiso futuro de constitución de cooperativa. El contrato fue formalizado con dicha cooperativa. La unión temporal de empresarios es la única excepción que otorga la normativa de contratación vigente de presentar oferta conjunta varios empresarios así como de adjudicar y formalizar contratos con personas jurídicas no constituidas en el proceso licitatorio. Como consecuencia del trámite de constitución de la cooperativa, se supera en 20 días hábiles el plazo establecido en el artículo 135.4 de la LCSP, para la elevación a definitiva de la adjudicación provisional (expediente 8).

En un contrato adjudicado por 292.080 euros, los criterios cuyo cálculo se realiza mediante aplicación de fórmulas se han valorado con anterioridad a aquellos criterios cuya cuantificación depende de un juicio de valor, en contra de lo previsto en el artículo 134.2 de la LCSP (expediente 2).

En un contrato adjudicado por 316.910 euros, la adjudicación definitiva no ha sido publicada en el BOTHA, contraviniendo el artículo 138.2 de la LCSP (expediente 1).

- Ejecución y recepción

En 2 contratos de obras adjudicados por 608.990 euros, no se ha formalizado el acta de comprobación de replanteo o dicha acta se ha formalizado con un retraso de 1,5 meses, en contra de lo que establece el artículo 212 de la LCSP (expedientes 1 y 2).

En un contrato de obras adjudicado por 316.910 euros, la modificación contractual aprobada por el órgano de contratación no ha sido formalizada en documento administrativo, tal y como lo establece el artículo 202 de la LCSP (expediente 1).

En 3 contratos de obras adjudicados por 1 millón de euros, se han incumplido los plazos de ejecución en 7, 3 y 2 meses respectivamente, sin que consten las correspondientes aprobaciones de ampliación de plazo conforme a lo establecido en el artículo 197 de la LCSP (expedientes 2, 1 y 4).

En 2 contratos de obras adjudicados por 608.990 euros, no se ha formalizado el acta de recepción o dicha acta se ha formalizado con un retraso de 6 meses y 15 días, respectivamente, en contra de lo establecido en el artículo 205 de la LCSP (expedientes 1 y 2).

En los 4 contratos de servicios analizados, 3 adjudicados por 196.874 euros y uno adjudicado por precios unitarios con una ejecución de 38.379 euros, el órgano de contratación no ha aprobado alguna de las prórrogas previstas en los pliegos o dicha aprobación se ha realizado con retraso, contraviniendo el artículo 23 de la LCSP (expedientes 5, 6, 7 y 8).

Además en los expedientes analizados hemos detectado las siguientes deficiencias con carácter general:

- El Ayuntamiento no verifica si las ofertas económicas presentan valores anormales o desproporcionados conforme a los criterios establecidos en los pliegos o en su caso a lo establecido en el artículo 85 del RGLCAP.
- La puntuación obtenida en el criterio de adjudicación de mejoras sin coste económico para el Ayuntamiento, en algunos expedientes analizados, no logra obtener un ahorro económico proporcional al resultado de las ofertas económicas presentadas.
- En los contratos de servicios analizados, los pliegos adolecen de concreción en el IPC de referencia (estatal o autonómico y período a considerar) en la cláusula de revisión de precios. Además, en la aplicación de dicha revisión de precios en los contratos mencionados se detecta una falta de homogeneidad.

III.4 OTROS ASPECTOS

- En la ejecución del ejercicio 2011 de los expedientes de contratación analizados se han detectado pagos efectuados que superan el plazo establecido en la Ley 15/2010, de 5 de julio, de modificación de la Ley 3/2004, de 29 de diciembre, por la que se establecen medidas de lucha contra la morosidad en las operaciones comerciales, por importe de 335.045 euros (4 facturas que representan el 30% del importe analizado). Estos



incumplimientos derivan, fundamentalmente, de la aprobación de la certificación por el Pleno cuando es órgano de contratación, tal y como lo exige la NMEP, con el consiguiente retraso que se acumula por la periodicidad mensual de sus convocatorias. La intervención municipal no ha elaborado en el ejercicio 2011 los informes trimestrales que deben ser trasladados al Pleno sobre el cumplimiento de los pagos de pago previstos, tal y como lo establece el artículo 4.3 de la mencionada Ley.

- El Pleno de 10 de abril de 2011 acuerda la constitución de la Fundación Aramaixo Basarri Barri, “ABB”, suscribiendo el Ayuntamiento la totalidad de la dotación fundacional por importe de 5.000 euros. Este TVCP ha detectado los siguientes aspectos:
 - No se ha justificado en el expediente que esta figura jurídica sea la idónea para la consecución de los fines públicos que se persiguen.
 - El Patronato de la Fundación, órgano de gobierno de la Fundación, está constituido por 11 miembros, de los cuales únicamente 3 se corresponden con representantes municipales, no habiéndose reservado la Administración el poder de control y dirección que permitan garantizar el cumplimiento de los fines públicos.
 - El ámbito territorial de actuación, según los estatutos de la Fundación, no está delimitado al ámbito exclusivamente municipal, superándose el ámbito competencial de las entidades locales.

III.5 SOCIEDAD PÚBLICA ARAMAIOKO ARGINDAR BANATZAILEA, SA

- El servicio municipal de distribución de energía eléctrica es realizado mediante gestión directa a través de esta sociedad pública íntegramente municipal, conforme a lo estipulado en la Ley 54/1997, de 27 de noviembre, del Sector Eléctrico. Para el desarrollo de esta actividad por Pleno de 30 de octubre de 2002 se puso a disposición de Aramaioko Argindar Banatzailea, SA, en régimen de arrendamiento, las instalaciones técnicas titularidad del Ayuntamiento, sin fijarse el canon de renta. Además, por personal propio del Ayuntamiento se realizan determinadas tareas que son facturadas a la Sociedad Pública. El gasto contabilizado por la Sociedad en el ejercicio 2011 en concepto de arrendamiento y prestación de servicios por personal municipal asciende a 100.000 euros, IVA incluido. Es necesario que ambas partes regulen la encomienda del servicio municipal, estableciéndose entre otros aspectos, las condiciones económicas.



IV. ANÁLISIS FINANCIERO

La evolución de las principales magnitudes liquidadas por el Ayuntamiento en los últimos ejercicios se detalla en el siguiente cuadro:

| | En miles de euros | | | En euros / habitante | | |
|--|-------------------|--------------|--------------|----------------------|--------------|--------------|
| | Año | | | Año | | |
| | 09(*) | 10(*) | 11 | 09 | 10 | 11 |
| Impuestos directos, indirectos y tasas (caps. 1, 2 y 3) | 847 | 772 | 830 | 565 | 516 | 555 |
| Transferencias y subvenciones corrientes (cap. 4) | 837 | 806 | 860 | 558 | 538 | 575 |
| Ingresos patrimoniales (cap. 5)..... | 32 | 27 | 7 | 22 | 18 | 4 |
| A. Ingresos corrientes | 1.716 | 1.605 | 1.697 | 1.145 | 1.072 | 1.134 |
| Gastos de personal (cap.1)..... | 301 | 392 | 348 | 201 | 262 | 233 |
| Compras de bienes corrientes y servicios (cap. 2) | 781 | 835 | 831 | 521 | 558 | 555 |
| Transferencias y subvenciones corrientes (cap. 4) | 156 | 212 | 166 | 104 | 141 | 111 |
| B. Gastos de funcionamiento | 1.238 | 1.439 | 1.345 | 826 | 961 | 899 |
| Ahorro bruto (A-B)..... | 478 | 166 | 352 | 319 | 111 | 235 |
| - Gastos financieros (cap. 3)..... | 2 | 1 | 7 | 1 | 1 | 5 |
| Resultado corriente..... | 476 | 165 | 345 | 318 | 110 | 230 |
| -Amortización préstamos (cap. 9)..... | 45 | - | 21 | 30 | - | 14 |
| Ahorro neto..... | 431 | 165 | 324 | 288 | 110 | 216 |
| Enajenación de inversiones (cap. 6)..... | - | - | - | - | - | - |
| Subvenciones de capital recibidas (cap. 7) | 509 | 2.002 | 569 | 340 | 1.337 | 380 |
| - Inversiones reales (cap. 6) | 853 | 1.616 | 1.352 | 569 | 1.079 | 904 |
| - Subvenciones de capital concedidas (cap. 7) | 14 | 14 | 19 | 9 | 9 | 13 |
| Resultado de operaciones de capital..... | (358) | 372 | (802) | (238) | 249 | (537) |
| Resultado de operaciones no financieras (caps. 1 a 7) | 118 | 537 | (457) | 80 | 359 | (307) |
| Remanente de Tesorería..... | 2.005 | 1.898 | 1.817 | 1.338 | 1.267 | 1.214 |
| Endeudamiento a 31.12..... | 6 | 6 | 431 | 4 | 4 | 288 |

(*) Datos no fiscalizados por el TVCP.

Ingresos Corrientes: Se han incrementado un 6% en el ejercicio 2011, tras un descenso del 6% en el ejercicio 2010, respecto al ejercicio anterior. Destacan las siguientes variaciones:

- **Impuestos directos e indirectos, tasas y otros ingresos:** Estos ingresos se han incrementado un 8% en el ejercicio 2011 y disminuido un 9% en el ejercicio 2010:
 - Los ingresos por impuestos directos han incrementado un 6% en el período, a pesar de que los tipos impositivos han permanecido constantes. El aumento se debe, fundamentalmente, al incremento de los valores catastrales del IBI por aplicación del IPC.
 - Las tarifas en concepto de tasas y precios públicos han permanecido constantes en el período analizado. No obstante, los ingresos reconocidos en este capítulo han incrementado un 18% en el ejercicio, como consecuencia de la ejecución de un aval



depositado por el promotor de la UE-6 Ibarra por importe de 72.121 euros, para hacer frente a la ejecución subsidiaria de las obras de construcción de una pasarela prevista en el planeamiento vigente.

- **Transferencias y subvenciones corrientes:** Estos ingresos han incrementado un 7% en el ejercicio 2011 frente a la disminución del 4% del ejercicio 2010. Esta evolución de los ingresos reconocidos en concepto de FOFEL se origina al registrar las previsiones iniciales de recaudación por tributos concertados de la DFA para cada ejercicio. La participación definitiva en el periodo 2008 a 2011 ha generado una deuda pendiente de pago a la DFA por importe de 355.460 euros.

Gastos de funcionamiento: Han disminuido un 7% en el ejercicio 2011 frente a un incremento del 16% en el ejercicio 2010. Destacan las siguientes variaciones:

- **Gastos de personal:** se han incrementado un 16% en el periodo. Las retribuciones del personal municipal incrementaron un 1,8% en el ejercicio 2010, por aplicación del convenio Udalhitz 2008-2010, y han permanecido sin variación en 2011. El resto del incremento se debe, fundamentalmente, a la cobertura de las bajas del personal municipal que supone un sobrecoste al Ayuntamiento.
- **Compra de bienes corrientes y servicios:** El gasto por este concepto ha incrementado un 6% en el periodo. El incremento se centra principalmente en el efecto de la apertura de un centro de día de tercera edad.

Ahorro bruto: Esta magnitud presenta saldo positivo en los 3 ejercicios analizados, representado en el ejercicio 2011 un 21% sobre los ingresos corrientes liquidados en dicho ejercicio.

Ahorro neto y Endeudamiento: El ahorro neto refleja la parte del ahorro bruto que queda disponible después de hacer frente al pago de la carga financiera (intereses y amortización de préstamos) e indica la capacidad del Ayuntamiento para financiar inversiones con recursos corrientes. Con respecto a la carga financiera, en el ejercicio 2009 finalizó la amortización de préstamos concertados en ejercicios anteriores al período analizado. En 2009 se concertó un nuevo préstamo, con 2 años de carencia, sobre el cual no han existido disposiciones hasta el ejercicio 2011. Como consecuencia de ello, la carga financiera en los ejercicios analizados ha sido reducida, pero a partir del 2012 va a verse incrementada, habiendo previsto el Ayuntamiento en los Presupuestos Generales del ejercicio 2012 la cantidad de 116.100 euros por dicho concepto. El ahorro neto presenta saldo positivo en todos los ejercicios del período analizado.

Respecto al nivel de endeudamiento, en el ejercicio 2011 tras el inicio de la disposición del préstamo formalizado en el ejercicio 2009, autorizado por el Consejo de Diputados de la DFA para financiar determinadas inversiones, la deuda viva a 31 de diciembre de 2011 asciende a 430.804 euros. Resta por disponer de dicho préstamo 208.243 euros. Por otro lado, debemos señalar que a 31 de diciembre de 2011 el Ayuntamiento tiene pendiente de



pago parte de las liquidaciones definitivas negativas del FOFEL de los ejercicios 2008, 2009 y 2011 por importe de 355.460 euros, el cual no está recogido como deuda en el Balance de Situación.

Resultado de operaciones de capital: Esta magnitud presenta saldo negativo en los ejercicios 2009 y 2011 y saldo positivo en 2010. Las inversiones en este Ayuntamiento son financiadas en un % elevado por subvenciones concedidas por otras Administraciones Públicas. La variación de los saldos de esta magnitud se justifica por el desajuste presupuestario entre los ingresos reconocidos y la ejecución de las obras afectadas, debido al criterio aplicado por el Ayuntamiento de contabilizar los ingresos en el ejercicio en el cual se resuelve la concesión de la subvención.

Estabilidad presupuestaria: El ejercicio 2011, a diferencia de los ejercicios anteriores, presenta un resultado negativo de operaciones no financieras, debido al incremento de subvenciones concedidas para la financiación de obras pendientes de ejecución. Como consecuencia de ello, el Pleno de 30 de mayo de 2012 ha aprobado un plan económico-financiero que contiene la definición de las políticas de ingresos y gastos que aplicará para corregir la situación de desequilibrio en los 3 ejercicios presupuestarios siguientes. El citado plan prevé un Remanente de Tesorería, a 31 de diciembre de 2012, de 238.819 euros, y unos saldos de operaciones no financieras en 2013 y 2014 de 115.824 y 120.166 euros, respectivamente.

Remanente de tesorería: Esta magnitud ha disminuido un 9% en el período analizado. No obstante, el Remanente de Tesorería para Gastos Generales ha disminuido un 53% en el periodo, siendo su importe a 31 de diciembre de 2011 de 527.374 euros, como consecuencia de su utilización para cubrir el porcentaje no financiado con nuevo endeudamiento y/o subvenciones de otras Administraciones Públicas de las obras ejecutadas en los últimos ejercicios.

Conclusión: Las posibles fuentes de financiación de las inversiones que realizan las Administraciones municipales son: el ahorro neto que sean capaces de generar en cada ejercicio, los remanentes de tesorería y la financiación externa que obtengan a través de subvenciones o de nuevo endeudamiento.

A pesar de que el Ayuntamiento de Aramaio en el período analizado presenta un ahorro neto positivo, su Remanente de Tesorería para Gastos Generales ha disminuido un 53% y su endeudamiento con entidades financieras ha pasado de ser nulo a suponer el 25% de los ingresos corrientes liquidados en el ejercicio 2011.

Para el ejercicio 2012 el Ayuntamiento ha aprobado unos presupuestos inferiores en un 26% respecto a los presupuestos del ejercicio anterior, contemplando en ellos una disminución del 3% en el gasto corriente y una reducción significativa del nivel de inversiones. Esta reducción de los gastos e inversiones viene motivada, fundamentalmente, por la disminución



prevista por la DFA de un 15% de los ingresos procedentes del FOFEL, previendo el Ayuntamiento un ahorro neto nulo, por lo cual no puede ser utilizada dicha magnitud como fuente de financiación de las inversiones en el ejercicio. Además, los créditos incorporados en el ejercicio 2012 han sido financiados con un 82% del Remanente de Tesorería a 31 de diciembre de 2011 y queda por disponer del préstamo formalizado en el ejercicio 2009 saldos autorizados por la DFA para acometer dichas inversiones por importe de 208.243 euros, lo que supondrá incrementar la carga financiera futura del Ayuntamiento.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

V. CUENTAS ANUALES

V.1 AYUNTAMIENTO

LIQUIDACIÓN DEL PRESUPUESTO DEL EJERCICIO 2011

Miles de euros

| INGRESOS | ANEXO | PRESUPUESTO | | | DCHOS. | | PDTE. | % |
|-----------------------------------|-------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|------------|--------------|
| | | INICIAL | MODIF. | DEFIN. | LIQUID. | COBROS | COBRO | EJEC. |
| 1. Impuestos directos | A.3 | 466 | - | 466 | 463 | 434 | 29 | 99 |
| 2. Impuestos indirectos | A.3 | 151 | - | 151 | 40 | 28 | 12 | 26 |
| 3. Tasas y otros ingresos | A.3 | 392 | - | 392 | 327 | 316 | 11 | 83 |
| 4. Transferencias corrientes..... | A.4 | 942 | - | 942 | 860 | 846 | 14 | 91 |
| 5. Ingresos patrimoniales | | 16 | - | 16 | 7 | 7 | - | 44 |
| 7. Transferencias de capital..... | A.4 | 481 | 355 | 836 | 569 | 193 | 376 | 68 |
| 8. Activos financieros | | - | 1.829 | 1.829 | - | - | - | (*) - |
| 9. Pasivos financieros | A.9 | - | 795 | 795 | 446 | 446 | - | 56 |
| TOTAL INGRESOS | | 2.448 | 2.979 | 5.427 | 2.712 | 2.270 | 442 | (*)75 |

(*) En el cálculo de % de ejecución se ha corregido el efecto de la financiación con Remanente de Tesorería.

Miles de euros

| GASTOS | ANEXO | PRESUPUESTO | | | OBLIG. | PAGOS | PDTE. | % |
|---|-------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|------------|-----------|
| | | INICIAL | MODIF. | DEFIN. | RECON. | | PAGO | EJEC. |
| 1. Gastos de personal | A.5 | 397 | 2 | 399 | 348 | 328 | 20 | 87 |
| 2. Compra bienes corrientes y servicios ... | A.6 | 978 | 74 | 1.052 | 831 | 716 | 115 | 79 |
| 3. Gastos financieros..... | A.9 | 1 | 8 | 9 | 7 | 7 | - | 78 |
| 4. Transferencias corrientes..... | A.7 | 209 | (2) | 207 | 166 | 130 | 36 | 80 |
| 6. Inversiones reales | A.8 | 844 | 2.857 | 3.701 | 1.352 | 1.089 | 263 | 37 |
| 7. Transferencias de capital..... | A.7 | 19 | 15 | 34 | 19 | 5 | 14 | 56 |
| 9. Pasivos financieros | A.9 | - | 25 | 25 | 21 | 21 | - | 84 |
| TOTAL GASTOS | | 2.448 | 2.979 | 5.427 | 2.744 | 2.296 | 448 | 51 |
| INGRESOS - GASTOS | | | | | (32) | | | |

VARIACIÓN DE LOS PRESUPUESTOS CERRADOS

Miles de euros

| | ANEXO | PDTE. | COBROS/ | | PDTE. |
|---|-------|---------|-------------|-------|-------|
| | | INICIAL | ANULAC. | PAGOS | FINAL |
| Deudores | A.10 | 2.346 | 16 | 800 | 1.530 |
| Acreeedores..... | | 806 | 6 | 783 | 17 |
| RESULTADO DE PRESUPUESTOS CERRADOS | | | (10) | | |



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

| RESULTADO PRESUPUESTARIO | Miles de euros |
|---|----------------|
| Derechos liquidados | 2.712 |
| Obligaciones reconocidas | (2.744) |
| RESULTADO OPERACIONES PRESUPUESTO CORRIENTE | (32) |
| RESULTADO OPERACIONES PRESUPUESTOS CERRADOS | (10) |
| RESULTADO PRESUPUESTARIO DEL EJERCICIO | (42) |
| Desviaciones de financiación | 304 |
| Gastos financiados con remanente de tesorería | 126 |
| RESULTADO PRESUPUESTARIO AJUSTADO | 388 |

| REMANENTE DE TESORERÍA | Miles de euros |
|---|----------------|
| Remanente de tesorería a 1.1.11 | 1.898 |
| Resultado presupuestario | (42) |
| Variación dotación a la provisión para insolvencias | (39) |
| REMANENTE TESORERÍA A 31.12.11 | 1.817 |
| Tesorería | 540 |
| Deudores presupuestarios | 1.972 |
| Deudores extrapresupuestarios | 29 |
| Acreedores presupuestarios | (465) |
| Acreedores extrapresupuestarios | (179) |
| Provisión para insolvencias (A.10) | (80) |
| REMANENTE TESORERÍA A 31.12.11 | 1.817 |
| Remanente Tesorería para gastos con financiación afectada | (1.289) |
| REMANENTE TESORERÍA PARA GASTOS GENERALES | 528 |
| ENDEUDAMIENTO A 31.12.11 (A.9) | 431 |



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

BALANCE DE SITUACIÓN A 31 DE DICIEMBRE DE 2010 Y 2011

Miles de euros

| ACTIVO | ANEXO | 31.12.11 | 31.12.10 | PASIVO | ANEXO | 31.12.11 | 31.12.10 |
|-------------------------------------|-------|---------------|---------------|--------------------------------------|-------|---------------|---------------|
| INMOVILIZADO | | 9.786 | 9.790 | FONDOS PROPIOS | | 11.172 | 11.681 |
| Inmovilizado destinado al U.G. | A.8 | 38 | 502 | Patrimonio | | 15.705 | 15.705 |
| Inmovilizado inmaterial | A.8 | 14 | 62 | Patrimonio entregado al U.G. | A.8 | (14.552) | (13.484) |
| Inmovilizado material | A.8 | 9.666 | 9.162 | Resultados ejercicios cerrados | | 9.460 | 8.248 |
| Inmovilizado financiero | A.8 | 68 | 64 | Pérdidas y Ganancias | | 559 | 1.212 |
| DEUDORES | | 1.921 | 2.345 | ACREEDORES A LARGO PLAZO | | 341 | - |
| Presupuestarios | | 1.972 | 2.346 | Deudas l/p | | 341 | - |
| Deudores varios | | 3 | 7 | | | | |
| Entidades públicas deudoras | | 26 | 33 | ACREEDORES A CORTO PLAZO | | 734 | 1.009 |
| -Provisión insolvencias | | (80) | (41) | Acreeedores presupuestarios | | 465 | 806 |
| | | | | Acreeedores por IVA | | - | 9 |
| CUENTAS FINANCIERAS | | 540 | 555 | Entidades públicas acreedoras | | 13 | 19 |
| Tesorería | | 540 | 555 | Deudas c/p | | 90 | 6 |
| | | | | Fianzas y depósitos c/p | | 147 | 169 |
| | | | | Ingresos pendientes aplicación | | 19 | - |
| ACTIVO | | 12.247 | 12.690 | PASIVO | | 12.247 | 12.690 |

CUENTA DE PÉRDIDAS Y GANANCIAS DEL EJERCICIO 2010 Y 2011

Miles de euros

| GASTOS | AÑO 11 | AÑO 10 | INGRESOS | AÑO 11 | AÑO 10 |
|--|------------|--------------|--|----------|------------|
| Gastos de personal | 364 | 397 | Importe neto cifra negocios | 227 | 249 |
| Servicios exteriores | 817 | 830 | Impuestos directos | 468 | 453 |
| Transf. y subv. concedidas | 179 | 226 | Impuestos indirectos | 35 | 42 |
| Dotación amortización | 319 | 292 | Transf. y subv. recibidas | 1.428 | 2.808 |
| Variación provisión insolvencias... | 39 | 10 | Otros ingresos de gestión | 101 | 48 |
| BENEFICIOS DE EXPLOTACIÓN | 541 | 1.845 | | | |
| Gastos financieros | 7 | 1 | Ingresos financieros | 6 | 7 |
| RDOS. FINANCIEROS POSITIVOS | - | 6 | RDOS. FINANCIEROS NEGATIVOS | 1 | - |
| Gastos y pérd. ejerc. cerrados | 16 | 653 | Ing. y benef. ejerc. cerrados | 35 | 14 |
| RDOS. POSITIVOS EJERC. CERRADOS | 19 | - | RDOS. NEGATIVOS EJERC. CERRADOS | - | 639 |
| BENEFICIOS DEL EJERCICIO | 559 | 1.212 | | - | - |



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

V.2 ARAMAIOKO ARGINDAR BANATZAILEA, SA

BALANCE DE SITUACIÓN A 31 DE DICIEMBRE DE 2010 Y 2011

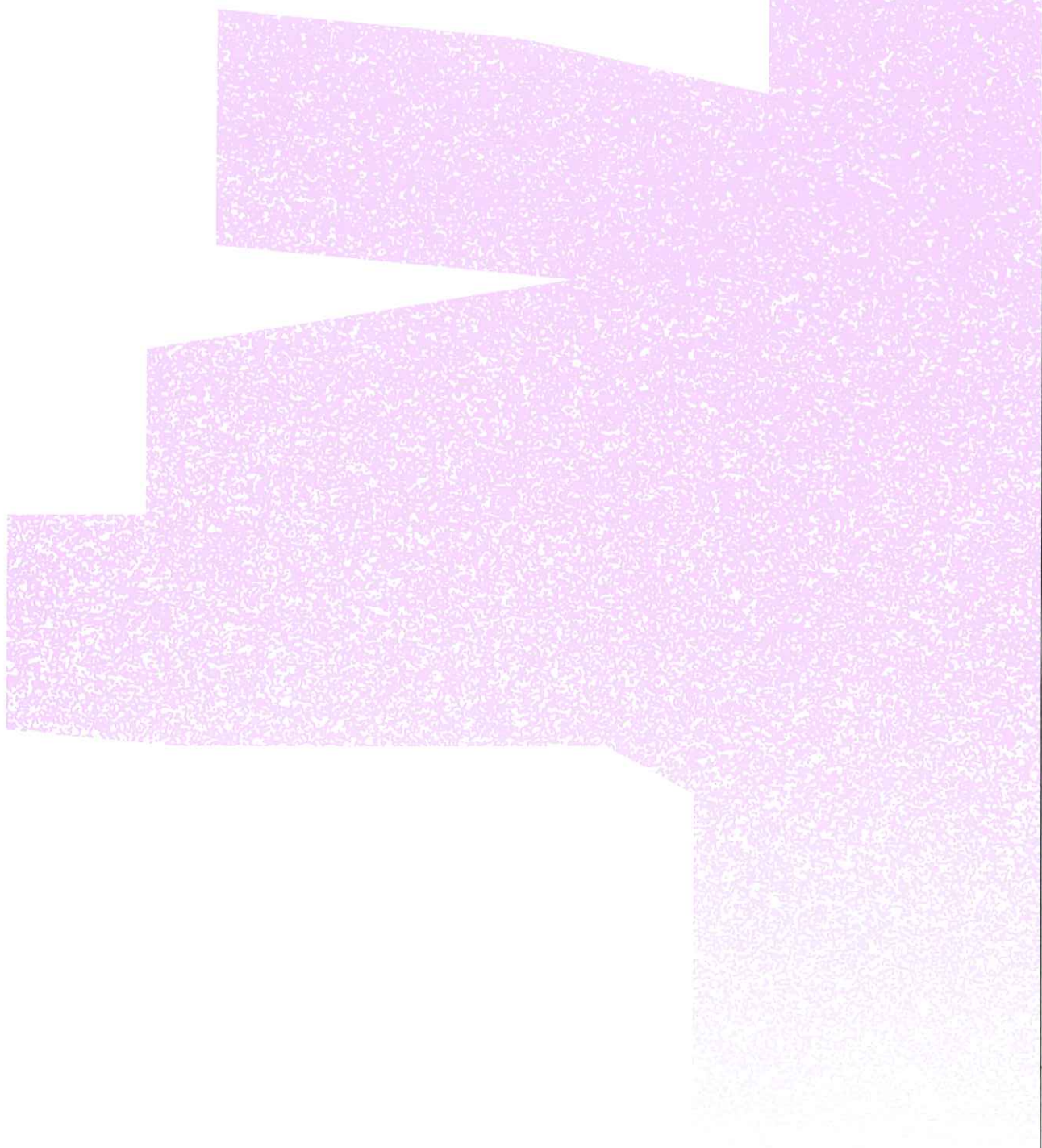
Miles de euros

| ACTIVO | ANEXO | 31.12.11 | 31.12.10 | PASIVO | ANEXO | 31.12.11 | 31.12.10 |
|-----------------------------------|-------|--------------|------------|-------------------------------------|-------|--------------|------------|
| ACTIVO NO CORRIENTE | | 975 | 62 | PATRIMONIO NETO | | 69 | 65 |
| Inmovilizado inmaterial | A.13 | 3 | 5 | Capital | | 60 | 60 |
| Inmovilizado material | A.13 | 959 | 44 | Reservas | | 5 | 3 |
| Inmovilizado financiero | A.13 | 13 | 13 | Resultado del ejercicio | | 4 | 2 |
| ACTIVO CORRIENTE | | 200 | 194 | PASIVO NO CORRIENTE | | 915 | 3 |
| Deudores comerciales | | 3 | 18 | Deudas l/p | A.13 | 912 | - |
| Entidades públicas deudoras | | 10 | 13 | Fianzas y depósitos l/p | | 3 | 3 |
| Efectivo | | 187 | 163 | PASIVO CORRIENTE | | 191 | 188 |
| | | | | Proveedores | | 131 | 140 |
| | | | | Entidades públicas acreedoras | | 3 | 2 |
| | | | | Acreedores no comerciales | | 57 | 46 |
| ACTIVO | | 1.175 | 256 | PASIVO | | 1.175 | 256 |

CUENTA DE PÉRDIDAS Y GANANCIAS DEL EJERCICIO 2010 Y 2011

Miles de euros

| GASTOS | AÑO 11 | AÑO 10 | INGRESOS | AÑO 11 | AÑO 10 |
|----------------------------------|----------|----------|-----------------------------------|----------|----------|
| Servicios exteriores | 148 | 206 | Importe neto cifra negocios | 180 | 202 |
| Gastos de personal | 47 | 41 | Trabajos realizados empresa | 5 | 49 |
| Amortización inmovilizado | 6 | 5 | Otros ingresos explotación | 17 | - |
| BENEFICIO EXPLOTACIÓN | 1 | - | PÉRDIDA EXPLOTACIÓN | - | 1 |
| RDOS. FCIEROS. POSITIVOS | 3 | - | | | |
| RDOS. EXTRAORD. POSITIVOS | - | 3 | | | |
| BENEFICIO DEL EJERCICIO | 4 | 2 | | - | - |



ANEXOS

A.1 NATURALEZA DEL ENTE FISCALIZADO

El Ayuntamiento de Aramaio es una entidad local regida en sus aspectos básicos por la LRBRL, modificada por la Ley 57/2003, de 16 de diciembre, de Medidas para la Modernización del Gobierno Local.

Los artículos 25 y 26 de la LRBRL definen algunas de las competencias o servicios públicos que prestan los ayuntamientos, entre los cuales cabe citar: seguridad, servicio de limpieza, transporte colectivo, extinción de incendios, abastecimiento de agua, red de saneamiento, alumbrado público, disciplina urbanística, actividades culturales y deportivas, etc.

Estos servicios son financiados básicamente con:

- Impuestos municipales
- Tasas y precios públicos que financian específicamente algunos de los servicios antes citados
- Participación en tributos concertados y no concertados
- Ingresos patrimoniales
- Subvenciones
- Operaciones de crédito

Los servicios pueden ser prestados directa o indirectamente por los ayuntamientos. La gestión directa puede desarrollarse por el propio ayuntamiento o bien mediante la creación de organismos autónomos locales, sociedades mercantiles públicas, mancomunidades y consorcios, participando el Ayuntamiento en las siguientes entidades:

- Sociedad Pública Aramaioko Argindar Banatzailea, SA (100% municipal).
- Fundación Pública Aramaixo Basarri Barri
- Sociedades Participadas: Gestión Centros Históricos de Álava, S.A.-Arabarri, SA (2,45% participación municipal) y Zubillaga Hiltegia, SL (2,31% participación municipal).
- Mancomunidades y Consorcios: Cuadrilla de Zuia, Consorcio de Estribaciones del Gorbea y Udalerri Euskaldunen Mankomunitatea (UEMA).



A.2 PRESUPUESTO Y MODIFICACIONES PRESUPUESTARIAS

La actividad presupuestaria y contable del Ayuntamiento en el ejercicio 2011 está sujeta, entre otras, a la siguiente normativa:

- Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales.
- Norma Foral 41/1989, de 19 de julio, reguladora de las Haciendas Locales de Álava.
- Norma Foral 3/2004, de 9 de febrero, Presupuestaria de las Entidades Locales del Territorio Histórico de Álava.
- Decreto Foral 75/2004, de 30 de diciembre, por el que se aprueban la estructura presupuestaria y el plan general de contabilidad pública de las Entidades Locales del Territorio Histórico de Álava.
- Decreto Foral 9/2008, de 12 de enero, por el que se aprueban la Instrucción de Contabilidad y la modificación de determinados preceptos del plan general de contabilidad pública de las entidades locales.
- Norma Municipal de Ejecución Presupuestaria 2011.

El Presupuesto General para el ejercicio 2011 fue aprobado inicialmente por el Pleno el 29 de diciembre de 2010, publicándose en el BOTHA el 12 de enero de 2011. Transcurridos 15 días hábiles desde esta fecha, quedó definitivamente aprobado al no haberse formulado ninguna reclamación. El presupuesto definitivamente aprobado se publicó en el BOTHA el 9 de febrero de 2011.

La liquidación presupuestaria del ejercicio 2011 ha sido aprobada por Decreto de Alcaldía de 28 de marzo de 2012 y las Cuentas Anuales del Ayuntamiento de dicho ejercicio, expuestas al público en el BOTHA de 30 de julio de 2012, han sido aprobadas por Pleno de 25 de septiembre de 2012. Posteriormente el 8 de noviembre de 2012 la Asamblea General de la Sociedad Pública Aramaioko Argindar Banatzailea, SA aprueba las Cuentas Anuales del ejercicio 2011, siendo sometidas a información pública en el BOTHA de 14 de diciembre de 2012, completando la Cuenta General.

El detalle por capítulos de las modificaciones presupuestarias efectuadas en el Ayuntamiento durante el ejercicio 2011 es el siguiente:

| Miles de euros | | | |
|--|-----------------------|-------------------------|--------------|
| CAPÍTULOS | INCORPOR. CRÉDITOS | CRÉDITOS ADICIONALES | TOTAL |
| 1. Gastos de personal | - | 2 | 2 |
| 2. Compra bienes corrientes y servicios..... | - | 74 | 74 |
| 3. Gastos financieros | - | 8 | 8 |
| 4. Transferencias corrientes | - | (2) | (2) |
| 6. Inversiones reales..... | 2.132 | 725 | 2.857 |
| 7. Transferencias de capital..... | - | 15 | 15 |
| 9. Pasivos financieros..... | - | 25 | 25 |
| TOTAL GASTOS | 2.132 | 847 | 2.979 |
| 7. Transferencias de capital..... | - | 355 | 355 |
| 8. Activos financieros..... | 1.593 | 236 | 1.829 |
| 9. Pasivos financieros..... | 539 | 256 | 795 |
| TOTAL INGRESOS | 2.132 | 847 | 2.979 |

El incremento que han supuesto las modificaciones presupuestarias es del 121%, pasando de un presupuesto inicial de 2,45 millones de euros a un presupuesto definitivo de 5,43 millones de euros. Durante el ejercicio se han tramitado 5 expedientes de modificaciones presupuestarias, 4 aprobados por el Pleno Municipal y 1 por el Alcalde. Las modificaciones presupuestarias más significativas han sido:

| Miles de euros | |
|--|--------------|
| PROYECTO | IMPORTE |
| Urbanización Bº Etxaguen | 1.387 |
| Remodelación antiguo edificio matadero | 317 |
| Urbanización Errotabarri y Zalgo | 237 |
| Renovación líneas alta y baja tensión | 120 |
| Otros menores..... | 71 |
| TOTAL INCORPORACIONES DE CRÉDITO | 2.132 |
| Construcción edificio CII 2ª fase..... | 451 |
| Obras acondicionamiento Camino de los Rojos..... | 84 |
| Otros menores..... | 312 |
| TOTAL CRÉDITOS ADICIONALES | 847 |

A.3 IMPUESTOS, TASAS Y OTROS INGRESOS

El detalle de los derechos liquidados por impuestos directos, indirectos y tasas y otros ingresos durante el ejercicio 2011 es el siguiente:

| Miles de euros | |
|--|------------------------|
| CONCEPTO | DERECHOS LIQUIDADOS |
| Impuesto Bienes Inmuebles (IBI) | 334 |
| Impuesto Vehículos Tracción Mecánica (IVTM) | 110 |
| Impuesto Actividades Económicas (IAE) | 19 |
| TOTAL IMPUESTOS DIRECTOS | 463 |
| Impuesto Construcciones, Instalaciones y Obras (ICIO) | 34 |
| Coto de caza | 6 |
| TOTAL IMPUESTOS INDIRECTOS | 40 |
| Tasa de agua y alcantarillado | 91 |
| Recogida y eliminación de residuos | 35 |
| Ocupación suelo, vuelo y subsuelo empresas suministradoras | 16 |
| Alquiler instalaciones técnicas a Aramaioko Argindar Banatzailea, S.A (A.13) | 85 |
| Ejecución aval pasarela UE-6 | 72 |
| Otros menores | 28 |
| TOTAL TASAS Y OTROS INGRESOS | 327 |
| TOTAL CAPÍTULOS 1, 2 Y 3 | 830 |

El Ayuntamiento ha contabilizado en el ejercicio 2012 los ingresos procedentes del padrón de agua, alcantarillado y recogida de basuras del 6º bimestre del ejercicio 2011, por importe de 18.928 euros.

En el ejercicio 2006 la concesión de licencia de 1ª ocupación de 13 viviendas unifamiliares construidas en la UE-6 de Ibarra se condicionó a la constitución de un aval bancario por importe de 72.121 euros, como garantía de la obligación del promotor de construir un puente de conexión desde dicha unidad a la calle Matxain. Habiendo solicitado la empresa la devolución del aval y no habiéndose ejecutado la obra, por Pleno de 29 de noviembre de 2010 se ordenó la ejecución del aval. El cobro de dicho ingreso y su contabilización se ha realizado en el ejercicio 2011. Dicho ingreso debe ser destinado a la construcción de dicha pasarela por parte del Ayuntamiento para dar cumplimiento a lo recogido en las Normas Subsidiarias y por lo tanto, al tener un destino finalista, debe ser detraído del Remanente de Tesorería a 31 de diciembre de 2011 en concepto de desviación de financiación.

A.4 INGRESOS POR TRANSFERENCIAS Y SUBVENCIONES

Durante el ejercicio 2011, los derechos liquidados por transferencias y subvenciones corrientes y de capital han sido:

| CONCEPTO | Miles de euros | |
|--|----------------|------------|
| | CORRIENTES | CAPITAL |
| De la Administración del Estado | 2 | - |
| Tributos no concertados | 2 | - |
| De la Administración General CAE | 13 | 323 |
| Programa Erein-construcción edificio CII 2ª fase | - | 310 |
| Otras menores | 13 | 13 |
| De la Diputación Foral de Álava | 845 | 246 |
| Tributos concertados-FOFEL | 781 | - |
| Instituto Foral Bienestar Social-centro de día | 27 | - |
| Acondicionamiento Camino de los Rojos | - | 121 |
| Recogida aguas barrio Uribarri | - | 26 |
| Obras menores 2010 | - | 23 |
| Normas Subsidiarias | - | 23 |
| Adecuación fachada escuela de música | - | 22 |
| Compra solar polígono Murumendi | - | 21 |
| Otras menores | 37 | 10 |
| TOTAL | 860 | 569 |

El Ayuntamiento ha reconocido en el ejercicio 2011 los ingresos recaudados del FOFEL por importe de 781.425 euros. No obstante, la liquidación de este ejercicio, aprobada por el Consejo de Diputados de 17 de abril de 2012, es negativa por importe de 117.680 euros, de los cuales la cantidad de 39.029 euros (5% de la consignación inicial del fondo) será detrída de la participación municipal del ejercicio siguiente y el resto, se incorporará al FEPEL cuyas cuantías deberán ser devueltas contra liquidaciones positivas de ejercicios siguientes (ver A.9).

Tras la finalización de las obras de acondicionamiento del Camino de los Rojos, con un importe de ejecución de 196.653 euros, el Ayuntamiento firma el 21 de octubre de 2011 un convenio con una empresa privada que utiliza parte del camino en su actividad empresarial, para la financiación de los costes de la obra en concepto de pago de mantenimiento futuro. El importe a abonar por dicho tercero asciende a 19.307 euros, resultante del 40% del coste de la obra en proporcionalidad a la superficie utilizada, una vez descontada la financiación de la DFA que asciende al 60%. Dicha cantidad ha sido cobrada en el ejercicio 2011, no habiéndose registrado el ingreso presupuestario en dicho ejercicio y estando recogido dicho cobro en una cuenta acreedora no presupuestaria a 31 de diciembre de 2011.

A.5 GASTOS DE PERSONAL

El detalle de este capítulo en la Liquidación del Presupuesto del ejercicio 2011, el número de puestos incluidos en la RPT y la plantilla a 31 de diciembre de 2011 es el siguiente:

| CONCEPTO | Miles de euros | | |
|----------------------------------|-----------------------------|------------------|-----------------------|
| | OBLIGACIONES RECONOCIDAS | ___Nº PUESTOS___ | |
| | | RPT | PLANTILLA 31.12.11 |
| Retribuciones altos cargos | 27 | - | 1 |
| Personal funcionario | 142 | 4 | 3 |
| Personal laboral fijo | 71 | 2 | 2 |
| Personal laboral temporal | 20 | 1 | 2 |
| Seguridad Social | 79 | | |
| Elkarkidetzeta | 7 | | |
| Otros gastos sociales | 2 | | |
| TOTAL | 348 | 7 | 8 |

Por Pleno de 29 de diciembre de 2010 se aprueba inicialmente la RPT del Ayuntamiento, publicándose en el BOTHA de 9 de febrero de 2011.

Altas

Durante el ejercicio 2011 se han realizado 14 contrataciones temporales y nombramientos interinos con el siguiente detalle:

| | Número |
|--|-----------|
| Nombramiento interino cobertura vacante | 1 |
| Laboral interinidad por sustitución | 2 |
| Obra o servicio determinado (monitores colonias de verano) | 11 |
| TOTAL | 14 |

A.6 COMPRA DE BIENES CORRIENTES Y SERVICIOS

En este capítulo se registran los gastos de adquisición de bienes corrientes y contratación de servicios. El detalle de los conceptos más significativos contabilizados durante 2011 es el siguiente:

| CONCEPTO | Miles de euros |
|--|--------------------------|
| | OBLIGACIONES RECONOCIDAS |
| Reparaciones, mantenimiento y conservación..... | 105 |
| Energía eléctrica..... | 68 |
| Suministro combustible..... | 28 |
| Otros suministros..... | 42 |
| Comunicaciones..... | 31 |
| Primas de seguros..... | 11 |
| Tributos..... | 1 |
| Gastos jurídicos..... | 10 |
| Gastos festejos..... | 50 |
| Asesoramientos..... | 21 |
| Otros gastos diversos..... | 85 |
| Gestión centro de día..... | 38 |
| Gestión casa de cultura y proyección cine..... | 40 |
| Limpieza urbana..... | 19 |
| Recogida basuras..... | 37 |
| Limpieza edificios municipales..... | 80 |
| Mantenimiento jardines y cementerio..... | 34 |
| Mantenimiento instalaciones deportivas..... | 23 |
| Control sanitario agua..... | 16 |
| Servicio agua y saneamiento..... | 17 |
| Dinamización Baserri Barria..... | 14 |
| Otros trabajos realizados por empresas externas..... | 44 |
| Indemnizaciones por traslado..... | 4 |
| Indemnizaciones por daños y perjuicios..... | 13 |
| TOTAL | 831 |

A.7 TRANSFERENCIAS Y SUBVENCIONES CONCEDIDAS

Durante el ejercicio 2011 el Ayuntamiento ha concedido transferencias y subvenciones corrientes y de capital con el siguiente detalle:

| CONCEPTO | Miles de euros | |
|--|----------------|-----------|
| | CORRIENTES | CAPITAL |
| TRANSFERENCIAS | 118 | 19 |
| Cuadrilla Zuia | 75 | - |
| Asignaciones grupos políticos | 17 | - |
| AMVISA (Aguas Municipales de Vitoria, S.A.)..... | 9 | - |
| DFA (técnico Agenda 21 y mantenimiento catastro)..... | 6 | - |
| Udalerri Euskaldunen Mankomunitatea-UEMA..... | 6 | - |
| Zubillaga Hiltegia, S.L..... | 4 | - |
| Euskal Fondoa | 1 | - |
| Junta Administrativa Olaeta | - | 14 |
| Aramaixo Basarri Barri "ABB"-aportación inicial aportación patrimonial | - | 5 |
| SUBVENCIONES NOMINATIVAS | 9 | - |
| 3 convenios suscritos | 9 | - |
| CONCURRENCIA | 31 | - |
| Asociaciones culturales | 10 | - |
| Asociaciones deportivas | 6 | - |
| Alfabetización, euskaldunización y otros | 8 | - |
| Aprendizaje música..... | 4 | - |
| Transporte escolar | 3 | - |
| OTRAS MENORES | 8 | - |
| TOTAL | 166 | 19 |

El Pleno del Ayuntamiento de 23 de julio de 2002 aprobó el compromiso de financiar durante 10 años y por importe total de 138.419 euros a la Junta Administrativa de Olaeta las obras de saneamiento, depuración y canalización subterránea de telecomunicaciones y fibra óptica y las obras de mejora de pavimentación en el barrio de Olaeta tras la concesión por la DFA a dicha Junta Administrativa de un préstamo con cargo al Plan Foral de Obras y Servicios por importe total de 186.699 euros. El importe del compromiso, que vence el 30 de junio de 2014, se corresponde con 10 anualidades por importe de 13.842 euros, diferencia entre la cuota anual de amortización del préstamo y la cuantía anual de FOFEL que le corresponde a la Junta Administrativa. A 31 de diciembre de 2011 el importe del compromiso pendiente asciende a 41.526 euros.

A.8 INMOVILIZADO Y PATRIMONIO EN SITUACIONES ESPECIALES

El movimiento durante 2011 de las cuentas de inmovilizado y del patrimonio en situaciones especiales del Ayuntamiento ha sido el siguiente:

| Miles de euros | | | | | | |
|---|-----------------|------------------|----------------|-----------------|----------------------|-------------------|
| CONCEPTO | SALDO 1.1.11 | ALTAS PRESUP. | TRASPASOS | OTROS MOVIM. | DOTACIÓN AMORTIZ. | SALDO 31.12.11 |
| BIENES DESTINADOS AL USO GENERAL | 502 | 706 | (1.197) | 27 | - | 38 |
| INMOVILIZADO INMATERIAL | 62 | 6 | 3 | - | (57) | 14 |
| Otro inmovilizado inmaterial | 352 | 6 | 3 | - | - | 361 |
| Amortización acumulada | (290) | - | - | - | (57) | (347) |
| INMOVILIZADO MATERIAL | 9.162 | 640 | 126 | - | (262) | 9.666 |
| Construcciones | - | 277 | (277) | - | - | - |
| Instalaciones técnicas | - | 6 | (6) | - | - | - |
| Maquinaria y utillaje | - | 14 | (14) | - | - | - |
| Mobiliario | - | 2 | (2) | - | - | - |
| Otro inmovilizado material | 11.413 | 341 | 425 | - | - | 12.179 |
| Amortización acumulada | (2.251) | - | - | - | (262) | (2.513) |
| TOTAL INMOVILIZADO | 9.726 | 1.352 | (1.068) | 27 | (319) | 9.718 |
| PATRIMONIO USO GENERAL | 13.484 | - | 1.068 | - | - | 14.552 |
| TOTAL | 23.210 | 1.352 | - | 27 | (319) | 24.270 |

El detalle de la composición del epígrafe “Inmovilizado financiero” del Ayuntamiento a 31 de diciembre de 2011 es el siguiente:

| Miles de euros | | |
|--|--------------------|-------------------|
| CONCEPTO | % PARTICIPACIÓN | SALDO 31.12.11 |
| Aramaiooko Argindar Banatzailea, S.A. | 100% | 62 |
| Fundación Aramaixo Basarri Barri ABB | N/A | 5 |
| Otros menores | - | 1 |
| TOTAL | | 68 |



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A.9 PASIVOS FINANCIEROS

En el cuadro adjunto se detallan, por entidades prestamistas, los gastos del capítulo 9 “Pasivos financieros”, indicándose también el principal pendiente de cada préstamo y sus condiciones de amortización:

| BANCO | Miles de euros | | | | | | | |
|-----------------|----------------------|------------------|--------------------|---------------|----------|------------|-----------|------------|
| | IMPORTE CONCEDIDO | % TIPO INTER. | FECHA CONCESIÓN | FECHA VTO. | DEUDA | | DEUDA | |
| | | | | | 1.1.11 | DISPOS. | AMORTIZ. | 31.12.11 |
| Caja Vital..... | 990 | euribor+1,15% | 2009 | 2021 | 6 | 446 | 21 | 431 |
| TOTAL | | | | | 6 | 446 | 21 | 431 |

Por el Consejo de Diputados de 3 de agosto de 2009 se autorizó al Ayuntamiento la concertación de un préstamo por importe máximo de 990.000 euros para la financiación de determinadas obras de infraestructuras. La disposición del préstamo a 31 de diciembre de 2011 alcanza la cifra de 451.750 euros. El saldo pendiente de disposición a dicha fecha por importe de 538.250 euros, ha sido modificado por la DFA a la fecha de este Informe, situándolo en 208.243 euros, para ajustarlo a los importes de adjudicación de las obras.

Por Norma Foral 7/2009, de 31 de mayo, de modificación de la Norma Foral 19/1997, de 30 de junio, reguladora del FOFEL, se crea el FEPEL, fondo que asume el diferencial superior al 5% que sobre la consignación inicial del FOFEL represente la liquidación negativa en cada ejercicio y que se irá reduciendo con cargo a liquidaciones positivas futuras. El Ayuntamiento no tiene registrado patrimonialmente el saldo pendiente de devolución a la DFA correspondiente al FEPEL de los ejercicios 2008, 2009 y 2011 por importe de 316.431 euros, así como el saldo pendiente del FOFEL 2011 por importe de 39.029 euros que será descontado de los anticipos a cuenta en el ejercicio 2012.

A.10 DEUDORES PRESUPUESTARIOS

La composición y el detalle de la antigüedad de los derechos presupuestarios pendientes de cobro a 31 de diciembre de 2011 es el siguiente:

| CAPÍTULOS | Miles de euros | | | |
|---------------------------------|----------------|------------|------------|--------------|
| | 2009 y ant. | 2010 | 2011 | TOTAL |
| Impuestos directos | 39 | 10 | 29 | 78 |
| Impuestos indirectos | - | - | 12 | 12 |
| Tasas y otros ingresos..... | 5 | 2 | 11 | 18 |
| Transferencias corrientes..... | - | - | 14 | 14 |
| Transferencias de capital | 803 | 671 | 376 | 1.850 |
| TOTAL | 847 | 683 | 442 | 1.972 |

El Ayuntamiento ha estimado en 80.017 euros la provisión por insolvencias a 31 de diciembre de 2011, que se corresponden a los siguientes porcentajes aplicados sobre los pendientes de cobro de ingresos tributarios: 100% de las deudas con una antigüedad superior a 2 años, 25% con una antigüedad entre 1 y 2 años y 10% con una antigüedad inferior a 1 año.

En el capítulo “Transferencias de capital” se halla registrado un pendiente de cobro procedente del ejercicio 2010 por importe de 186.463 euros correspondiente a la subvención concedida por la DFA para la financiación de las obras de urbanización de los barrios Errotabarri y Zalgo dentro del Plan Foral de Obras y Servicios. Este saldo incluye un importe de 75.267 euros de exceso en el reconocimiento de ingresos, debido a que el Ayuntamiento contabilizó el importe de la subvención aplicando el 80% sobre el presupuesto subvencionable aprobado por la DFA, no ajustando posteriormente la base de cálculo al importe de adjudicación.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A.11 CONCILIACIÓN RESULTADO PRESUPUESTARIO Y PATRIMONIAL

La conciliación entre el resultado presupuestario y el patrimonial del Ayuntamiento se compone de las siguientes partidas:

| Miles de euros | |
|---|--------------|
| CONCEPTO | IMPORTE |
| RESULTADO PRESUPUESTARIO | (42) |
| (+) Gastos presupuestarios, no patrimoniales | 1.378 |
| Inversiones reales | 1.352 |
| Pasivos financieros..... | 21 |
| Fundación Baserri Barri-ABB | 5 |
| (-) Ingresos presupuestarios, no patrimoniales | (446) |
| Pasivos financieros..... | (446) |
| (-) Gastos patrimoniales, no presupuestarios | (360) |
| Dotación amortización inmovilizado | (319) |
| Variación provisión insolvencias..... | (39) |
| Inversiones no capitalizadas..... | (2) |
| (+) Ingresos patrimoniales, no presupuestarios | 29 |
| Regularización inmovilizado ejercicio anterior | 29 |
| RESULTADO PATRIMONIAL | 559 |



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A.12 ANÁLISIS DE CONTRATACIÓN

Hemos revisado los procedimientos legales aplicables a cada tipo de contrato a través de una muestra de 8 contratos de gastos de bienes corrientes y servicios e inversiones por un total adjudicado de 1,4 millones de euros, 3 adjudicados en el ejercicio 2011 y 5 en ejercicios anteriores aunque con reflejo presupuestario en dicho ejercicio:

| EXPEDIENTES ANALIZADOS | | | | | Miles de euros | | |
|--|--|---------|--------------|---------------|----------------|------|----------|
| CONTRATO | ADJUDICACIÓN | | | GASTO 2011 | DEFICIENCIAS | | |
| | FECHA | SISTEMA | IMPORTE | | A | B | C |
| OBRAS | | | | | | | |
| 1. Renovación infraestructuras Errotabarri y Zalgo | feb-10 | P.N.C.P | 317 | 177 | A4 | B5 | C1,2,3,4 |
| Modificado..... | sep-10 | | 24 | | | | |
| 2. Rehabilitación edificio matadero viejo..... | dic-10 | Abierto | 292 | 306 | | B3 | C1,3,4 |
| 3. Acondicionamiento Camino de los Rojos..... | jun-11 | P.N.S.P | 183 | 197 | A5 | | |
| 4. Construcción centro investigación CII 2ª fase.... | oct-11 | Abierto | 424 | 218 | A1,2,3 | | C3 |
| SERVICIOS | | | | | | | |
| 5. Limpieza y mant. Inst. deportivas y otros | nov-09 | Abierto | 83 | 82 | A5 | B1 | C5,6 |
| 6. Gestión casa de cultura | mar-10 | Abierto | 37 | 40 | A5 | | C5 |
| 7. Limpieza edificios municipales | dic-10 | Abierto | 77 | 77 | A5 | | C5 |
| 8. Gestión centro de día | ene-11 | Abierto | p.u. | 38 | A4 | B2,4 | C5 |
| TOTAL | | | 1.437 | 1.135 | | | |
| P.N.C.P | Procedimiento negociado con publicidad | | | | | | |
| P.N.S.P | Procedimiento negociado sin publicidad | | | | | | |
| (*) | p.u.: precios unitarios | | | | | | |



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

| DEFICIENCIAS | Nº EXPEDIENTES | IMPORTE ADJUDICACIÓN |
|--|----------------|-------------------------|
| A EXPEDIENTE | | |
| 1. Proyecto aprobado por órgano no competente (art. 105 LCSP)..... | 1 | 424 |
| 2. Criterio de adjudicación: ejecución obras complementarias no incluidas en proyecto (arts. 105 y 134 LCSP) | 1 | 424 |
| 3. No justificación exclusión precio como criterio de adjudicación | 1 | 424 |
| 4. Los pliegos incluyen criterios de adjudicación basados en la experiencia (arts. 65 y siguientes LCSP) | 2 | 317 |
| 5. Los pliegos incluyen fórmula matemática para el criterio precio que minorara..... la ponderación prevista inicialmente | 4 | 380 |
| B ADJUDICACIÓN | | |
| 1. Inexistencia capacidad de contratar del adjudicatario (art. 43 LCSP) | 1 | 83 |
| 2. Inadecuada agrupación de empresarios en la oferta presentada | 1 | p.u. |
| 3. Valoración conjunta criterios bajo fórmula y resto de criterios (art. 134.2 LCSP)..... | 1 | 292 |
| 4. Adjudicación definitiva extemporánea (art. 135.4 LCSP) | 1 | p.u. |
| 5. No publicación adjudicación definitiva en boletín oficial (art.138.2 LCSP)..... | 1 | 317 |
| C EJECUCIÓN Y RECEPCIÓN | | |
| 1. No formalizada o formalizada con retraso acta de comprobación de replanteo (art. 212 LCSP) | 2 | 609 |
| 2. Modificación contractual no formalizada en contrato (art. 202 LCSP) | 1 | 317 |
| 3. No aprobación órgano de contratación ampliación plazo de ejecución (art. 197 LCSP)..... | 3 | 1.033 |
| 4. No formalizada o formalizada con retraso acta de recepción (art. 205 LCSP)..... | 2 | 609 |
| 5. No aprobación o aprobada con retraso prórroga del contrato (art. 23 LCSP)..... | 4 | 197 |
| 6. No rendición de cuentas de los precios públicos conforme a los pliegos..... | 1 | 83 |

A.13 SOCIEDAD PÚBLICA ARAMAIOKO ARGINDAR BANATZAILEA, SA INMOVILIZADO

El movimiento en el ejercicio 2011 del inmovilizado de la Sociedad Pública presenta el siguiente detalle:

| CONCEPTO | Miles-euros | | | SALDO 31.12.11 |
|----------------------------------|-----------------|------------|------------|-------------------|
| | SALDO 1/1/11 | ALTAS | AMORTIZ. | |
| INMOVILIZADO INMATERIAL | 5 | - | (2) | 3 |
| Aplicaciones informáticas | 6 | - | - | 6 |
| Amortización acumulada..... | (1) | - | (2) | (3) |
| INMOVILIZADO MATERIAL | 44 | 919 | (4) | 959 |
| Instalaciones técnicas | 48 | 919 | - | 967 |
| Equipos proceso información..... | 4 | - | - | 4 |
| Amortización acumulada..... | (8) | - | (4) | (12) |
| INMOVILIZADO FINANCIERO | 13 | - | - | 13 |
| TOTAL | 62 | 919 | (6) | 975 |

La Sociedad Pública ha dado de alta en el ejercicio 2011 en el epígrafe “Instalaciones técnicas” del Inmovilizado material, las redes de alta y baja tensión utilizadas por Aramaioko Argindar Banatzailea, SA en su actividad de distribución de la energía eléctrica por importe de 912.495 euros, valoradas mediante tasación independiente y cuya titularidad recae en el Ayuntamiento de Aramaio. El Pleno del Ayuntamiento de 30 de octubre de 2002 aprobó arrendar dichas instalaciones a la Sociedad Pública, no habiéndose modificado dicha relación jurídica a 31 de diciembre de 2011, por lo que no pueden incluirse en el inmovilizado de la Sociedad.

INGRESOS Y GASTOS DE EXPLOTACIÓN

El detalle en el ejercicio 2011 de los ingresos y gastos de explotación de la Sociedad Pública es el siguiente:

| CONCEPTO | Miles de euros IMPORTE |
|---|---------------------------|
| Facturación a empresas comercializadoras..... | 219 |
| Liquidación Comisión Nacional Energía | (71) |
| Otros menores | 54 |
| TOTAL INGRESOS | 202 |
| Sueldos y salarios | 35 |
| Seguridad social | 11 |
| Elkarkidetzta | 1 |
| GASTOS DE PERSONAL | 47 |
| Alquiler y servicios prestados por el Ayuntamiento (A.3)..... | 85 |
| Estudio nuevo sistema retributivo | 30 |
| Otros menores | 33 |
| SERVICIOS EXTERIORES | 148 |
| Dotación amortización inmovilizado | 6 |
| TOTAL GASTOS | 201 |

Aramaioko Argindar Banatzailea, SA mantiene una deuda en su Balance de Situación a 31 de diciembre de 2011 a favor del Ayuntamiento por importe de 140.081 euros, IVA incluido, correspondiente a la facturación emitida por el Ayuntamiento en concepto de alquiler y servicios prestados en el ejercicio 2010. El Ayuntamiento no ha registrado el pendiente de cobro ya que aplica el principio de caja en el reconocimiento de estos ingresos, no constando en su contabilidad un pendiente de cobro. El adecuado registro de esta operación, supondría aumentar el Remanente de Tesorería a 31 de diciembre de 2011 en un importe de 119.611 euros. Así mismo, debiera incrementarse el epígrafe de Hacienda Pública acreedora por IVA en 20.470 euros.

El epígrafe “Acreedores por facturas pendientes de recibir” del Balance de Situación a 31 de diciembre de 2011 arroja un saldo de 43.421 euros, en concepto de previsión de gastos por trabajos de auditoría, no existiendo obligaciones exigibles a dicha fecha, debiéndose proceder a la anulación del mismo.



Con respecto al gasto de personal, la Sociedad Pública cuenta en su plantilla con 1 único trabajador que tras un proceso selectivo, autorizado por el Pleno municipal, suscribió un contrato temporal de obra o servicio determinado a media jornada el 22 de junio de 2009. El 1 de marzo de 2010 el Presidente de la Sociedad formalizó con el mismo trabajador un contrato laboral de carácter indefinido, sin la existencia de convocatoria pública ni de autorización por el Consejo de Administración de la Sociedad para proceder a dicha contratación. La diferencia retributiva entre ambas contrataciones es significativa, correspondiendo un 37% por incremento de jornada y un 63% por modificación de categoría profesional). En el ejercicio 2011, desde el inicio del ejercicio se abonan retribuciones por la prestación de jornada completa, habiendo convalidado con posterioridad el Consejo de Administración de 6 de junio de 2011 el nuevo incremento de jornada.



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Beato Tomás de Zumárraga, 69
01008 VITORIA-GASTEIZ
Tel. 945 016000 www.tvcp.org