

Fiskalizazio Txostena

Informe de Fiscalización

Soraluzeko Udala

**Ayuntamiento de Soraluze-Placencia de
las Armas**

2010



AURKIBIDEA/ÍNDICE

0 LABURDURAK	5
I SARRERA	7
II IRITZIA	8
II.1 LEGEA BETETZEARI BURUZKO IRITZIA	8
II.2 URTEKO KONTUEI BURUZKO IRITZIA.....	9
III. BARNE KONTROLERAKO SISTEMEI ETA KUDEAKETA PROZEDUREI BURUZKO IRIZPENAK	11
III.1 AURREKONTUA ETA KONTABILITATEA	11
III.2 LANGILERIA	12
III.3 KONTRATAZIOA	12
IV. FINANTZA ANALISIA	14
V URTEKO KONTUAK	19
ALEGAZIOAK	23
0 ABREVIATURAS	25
I INTRODUCCIÓN	27
II OPINIÓN	28
II.1 OPINIÓN SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LA LEGALIDAD	28
II.2 OPINIÓN SOBRE LAS CUENTAS ANUALES.....	29
III CONSIDERACIONES SOBRE LOS SISTEMAS DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN	31
III.1 PRESUPUESTO Y CONTABILIDAD	31
III.2 PERSONAL	32
III.3 CONTRATACIÓN	32
IV ANÁLISIS FINANCIERO	35
V CUENTAS ANUALES	40

ANEXOS	43
A.1 Naturaleza del ente fiscalizado.....	43
A.2 Presupuesto y modificaciones presupuestarias	44
A.3 Impuestos, tasas y otros ingresos	46
A.4 Ingresos por transferencias y subvenciones	47
A.5 Gastos de personal	48
A.6 Compra de bienes corrientes y servicios	50
A.7 Transferencias y subvenciones concedidas	51
A.8 Inmovilizado y patrimonio en situaciones especiales.....	52
A.9 Pasivos financieros	53
A.10 Deudores presupuestarios.....	54
A.11 Clasificación funcional del gasto	55
A.12 Análisis de contratación	56
ALEGACIONES	59

Vitoria-Gasteiz, 2012ko azaroaren 8a
Vitoria-Gasteiz, 8 de noviembre de 2012



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

0. LABURDURAK

SPKL	30/2007 Legea, urriaren 30ekoa, Sektore Publikoaren Kontratuei buruzkoa.
21/2003 FA	21/2003 Foru Araua, abenduaren 19koa, Gipuzkoako Lurralde Historikoaren Toki Erakundeen aurrekontuei buruzkoa.
2/2005 FA	2/2005 Foru Arau Orokorra, martxoaren 8koa, Gipuzkoako Lurralde Historikoaren Zergei buruzkoa.
TAOAL	7/1985 Legea, apirilaren 2koa, Toki Araubidearen Oinarriak arautzen dituena.
EFPL	6/1989 Legea, uztailaren 6koa, Euskal Funtzio Publikoari buruzkoa.
LZ	Lanpostuen Zerrenda
Udalhitz	Tokiko euskal erakundeen lanerako baldintzak arautzen dituen akordioa.
8/2010 LED	8/2010 Legegintzazko Errege Dekretua, maiatzaren 20koa, defizit publikoa murrizteko aparteko neurriak hartu zituena.
EIOZ	Eraikuntza, Instalakuntza eta Obren gaineko Zerga
GAO	Gipuzkoako Aldizkari Ofiziala
UFFF	Udal Finantzaketarako Foru Funtza





I. SARRERA

Herri-Kontuen Euskal Epaitegiak, otsailaren 5eko 1/1988 Legeak eta Epaitegiaren Osokoak onetsitako Lan Programak agindutakoari jarraiki, Soralezeko Udalaren 2010eko Kontu Orokorraren fiskalizazio lana mamitu du.

Fiskalizazio lan honek honako alderdi hauek besarkatzen ditu:

- Legezketasuna: Honako aurrekontuaren atal hauetan ezargarria den arautegia bete izana: aurrekontua, zuzenbide publikoko sarrerak, zorpetzea eta finantza eragiketak, langileria, obren kontratazioa, zerbitzuak eta hornidurak eta diru-laguntzen emakida.
- Kontabilitatea: Kontu Orokorra ezargarri zaizkion kontularitzako printzipioekin bat datorrela egiaztatzea. Kontu Orokorrak honako atal hauek besarkatzen ditu: Udalaren egoeraren balantzea, galera-irabazien kontua eta memoria; baita udalaren aurrekontuen likidazioa ere.
- Bestelako alderdiak: Lanaren zabalak ez du gastuaren eraginkortasun eta zuhurtasunari buruzko azterlan berariazkorik besarkatu; ezta, Udalaren kudeaketa prozedurei buruzkorik ere. Nolanahi ere, fiskalizazioan zehar sortu diren alderdi partzialak txosten honen III. idazpuruan aztertu ditugu.
- Udalaren egoera ekonomikoaren finantza analisia.

Soraluzeko udalerriak 4.002 biztanle ditu 2010eko urtarrilaren 1eko udal erroldaren arabera.

II. IRITZIA

II.1 LEGEA BETETZEARI BURUZKO IRITZIA

ZERGA SARRERAK

1. 2010eko otsailaren 17an Udalaren alde eskrituratu zen merkataritzako lokal baten azalera eskubidearen eskualdaketa 75 urtetarako; aretoaren balioa 53.521 eurorena zen eta merkataritzako jabeak zorpetutako zerga zorrak kitatzeko ordainez emanda da, zenbateko horretan 2006-2009 aldian EIOZ eta bidea okupatzeagatik tasa kontzeptuan. Aldeen arteko kontratu pribatua, 2009ko abenduaren 10ekoa, 2009ko abenduaren 2an Osokoak ordainketa molde hori onetsi ondoren gauzatu zen. Udalak toki-erakundeei ezargarria zaien zerga-arauan egoera honetarako baimenduta ez dagoen formula baliatu du.

LANGILERIA

2. 2010eko martxoaren 10eko Osokoak onetsitako LZk ez du berariazko osagarriari eta destino osagarriari dagokienez EFPLren 15. artikulua agintzen duen xehapena barne hartzen. Gainera, LZk ez ditu 2008ko azaroaren 12ko Osokoak (Udalhitz 2008-2010 erabakiarekin bat egitea onartzen duena) onetsitako zenbatekoak jasotzen.
3. 2010eko ekitaldian zehar, Udalak ez du 8/2010 LEDen ezarritako soldata murrizketa ezarri, defizit publikoa murrizteko aparteko neurriak bideratzen dituen.

KONTRATAZIOA (ikus A.12)

4. 2010eko ekitaldian Udalak 121.585 euroren gastua egikaritu du, udal eraikinen garbiketa zerbitzua kontzeptuarekin; ordea, kontratazio arautegiak legez finkatzen dituen prozedurak saihestu ditu, izan ere, zerbitzu ematen jarraitu du 2008ko irailaren 29an prozedura ireki bitartez esleipen hartzaile izan zen enpresak, egikaritzea epea urtebeterako zehaztu zen arren, luzatzeko aukerarik gabe.
5. 2010eko ekitaldian zehar Udalak 29.223 euroren gastua egin du udal hirigintzako aholkularitza zerbitzu kontzeptuan; ordea, aipatutako zenbatekoak gainditu egiten du kontratu mota honetarako ezarritakoa eta honenbestez, urratu egiten du SPKLren 122.3 artikulua.

Berebat, udal hirigintzako aholkularitza zerbitzuaren esleipen hartzaile den arkitekto profesionalak 2010eko ekitaldian 73.412 euroren zenbatekoa fakturatu du sozietate mugatu baten bidez proiektuak eta obra zuzendaritzak egiteagatik. Kontratu horiek banak kontratu txiki modura izapidetu dira. Zerbitzu hauek aholkularitza kontratua esleitzeko prozedura administratibora txertatu behar lirateke.



6. Futbol zelaia zaharberritzeko obren kontratua 382.843 euroan esleitu zen; ezusteko arrazoiak direla-eta, kontratuak aldakuntza bat jasan du, 107.916 eurorena (esleipenaren exekuzio materialaren kostuaren gainean, % 28koa); ordea, aldakuntza hori ez da izapidetu, ezta kontratazio atalak onetsi ere, SPKLren 202 artikulua urratuz.

Epaitegi honen ustetan, Soralezeko Udalak, 1etik 6ra bitarteko paragrafoetan aipatutako lege haustek alde batera, zuzentasunez bete du 2010eko ekitaldian ekonomia-finantzaren jardura arautzen duen lege arautegia.

II.2 URTEKO KONTUEI BURUZKO IRITZIA

Soraluzeko Udalak 2010eko abenduaren 31n 2009ko ekitaldiko Udal Finantzaketarako Foru Funtsaren likidazio negatibotik eratorritako zor saldoa erregistratu du ondarean, 566.028 euroren zenbatekoan; Gipuzkoako Foru Aldundiari itzulketa 2011, 2012 eta 2013ko ekitaldietan egingo zaio, urte horietako itunpeko zergen partaidetzatik konturako ordainketak proportzionalki murriztuta. Aurrekontuan, kopuru horiek 2009ko ekitaldi itxieran "Transferentzia arruntak" kapitulutik murriztu dira eta aldi berean, diru-sarrera "Finantza pasiboak" kapituluan aitortu da; honenbestez, ez dira 2010eko abenduaren 31n Diruzaintza Geldikinetik murriztu. 2010eko ekitaldiko UFFFtik eratorritako likidazio negatiboa, 2011ko ekitaldiaren konturako aurrerakinen kontura itzultzeko 17.064 eurorena, "Transferentzia arruntak" kapituluko sarrera modura deskontatu da eta itzultzeko dagoen saldoa aurrekontuz kanpoko kontu batean dago jasoa.

1. Udalak ez du 2010eko abenduaren 31n gaurkotutako ondasun eta eskubideen zerrendarik, Egoeraren Balantzean jasotako ibilgetuaren kopurua data horretako ondasun eta eskubideen egiazko egoerarekin bat datorren ondorioztatzen utziko duena.
2. Epaitegi honen iritzira egin behar ziratekeen doiketek ondotik zehaztutako eragina dute 2010eko abenduaren 31ko Diruzaintza Geldikinaren, Egoera Balantzearen eta Funts Propioen gainean:



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Kontzeptua	Euroak milakotan			
	Aurrekontukoa Diruzaintza geldikina	Ondarekoa Aktiboa	Pasiboa	Funts Prop.
10.12.31n sortutako eta erregistratu gabeko eskubideak				
A.3 OHZ eta JEZ sarrerak	21	21	-	21
A.3 Lursailen gainbalioengatik egin gabeko likidazioak	16	16	-	16
A.4 GFaren diru-lag. etxerako laguntza 4. hiruhil.	20	20	-	20
A.4 Izartu II diru-lag.	231	231	-	231
10.12.31n sortutako eta erregistratu gabeko obligazioak				
A.6 Hirigintzako aholkularitza	(25)	-	25	(25)
A.6 Obren likidazio epaia	(52)	-	52	(52)
A.8 Futbol zelaian belar artifiziala jartzea	(215)	-	-	-
Beste batzuk				
A.4 Finantzaketa desbideratzeak	(213)	-	-	-
GUZTIRA	(217)	288	77	211

Epaitegi honen iritzira, 1. eta 2. idatz-zatietan azaleratutako salbuespenen eragina salbuetsita, Soroluzeko Udalaren Kontu Orokorrak alderdi esanguratsu guztietan erakusten du 2010eko ekitaldiaren jardura ekonomikoa, ondarearen eta 2010ko abenduaren 31ko finantza egoeraren isla leiala eta ekitaldian bere eragiketen emaitzena.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

III. BARNE KONTROLERAKO SISTEMEI ETA KUDEAKETA PROZEDUREI BURUZKO IRIZPENAK

Atal honetan ekonomia-finantza jarduera arautzen duten printzipioak gehiegi eragiten ez dituzten akatsak ez ezik, kudeaketa hobetzeko azpimarratu nahi diren prozedurazko alderdiak ere azaleratu dira.

III.1 AURREKONTUA ETA KONTABILITATEA

- 2010eko ekitaldirako Aurrekontu Orokorrak hasiera batean 2010eko martxoaren 10eko Osokoak onetsi zituen; ordea, 21/2003 FAREN 15.2 artikulua behin-betiko onespena dagokion ekitaldiaz aurreko urteko abenduaren 31 baino lehenago egitea aurreikusten du.

- Udalak 2010eko ekitaldian 2,67 milioi euroren aurrekontuko aldakuntzak onetsi ditu, hasiera batean onetsitako aurrekontuaren gainean % 61eko igoera egin dutenak.

Guztira 394.664 milioi euroren zenbatekoan gaitutako kredituak nagusiki proiektuak finantzatzeko Tokiko Enplegu eta Iraunkortasunerako Estatuko Funtsetik datoz; ordea, laguntzak arautzen dituen arautegiaren arabera, ez dute hasierako aurrekontuetan aurreikusiak egon behar.

354.040 euroren kreditu osagarriak, hasierako aurrekontuak onetsi eta 2008ko ekitaldiaren UFFF itzuli ondoren hartutako konpromisoei dagozkie. UFFF Aurrekontu Orokorretan barne hartu behar zatekeen, aurrekontuak mamitu aurretik hartutako konpromiso irmoa zelako.

Azkenik, aurreko ekitalditik eratorritako kreditu txertaketak, 1,92 milioi eurorenak, obrak egikaritzeko kredituen aurrekontua egiten denean aurreikusten den epearen eta horien egiazko egikaritza erritmoaren arteko desorekak eragindakoak dira. Gomendagarria litzateke obrak finantzatzeko zuzkitzen diren kredituak denboran egokitzea eta dagozkion konpromiso kredituak onestea.

- 2010eko ekitaldiaren Aurrekontu Likidazioak ez ditu 2010eko abenduaren 31n baimendutako 30.600 euroren konpromiso kredituak txertatzen, 21/2003 FAREN 47. artikuluan xedatutakoaren aurka (ikus A.7).
- 2010eko ekitaldiaren Kontu Orokorra 2011ko irailaren 7ko Osokoak onetsi du, 21/2003 FAREN 63.4 artikulua horretarako ematen duen epea gaindituz.
- 2010eko ekitaldiaren Kontu Orokorren espedienteak ez du ondare eta aurrekontu emaitzaren arteko berdinkatzeari dagokion eranskin informatiboa txertatzen eta horrek 21/2003 FAREN 62. artikulua urratzen du.
- Udalak ez du Diruzaintza Geldikinak, ez ekitaldiaren Emaitzak dituzten finantzaketa desbideratzeen kalkulua egiten, 21/2003 FAREN 48. artikulua aurreikusten duen moduan.
- Udalak ekitaldi amaiera bakoitzean erabilera orokorrerako bereizitako ondare guztia erabilera orokorrera emandako ondare kontura aldatzen du, ondasun horiek egiaz abian jartzen diren aintzat hartu gabe; horrek abenduaren 21eko 100/2004 Foru Dekretuan



xedatutakoa urratzen du, Gipuzkoako toki erakundeen aurrekontu egitura eta Kontabilitate Publikoaren Plan Orokorra onesten dituena.

III.2 LANGILERIA

- Udalbatzak 2008ko azaroaren 12an 2008-2010 aldirako Udalhitz akordioarekin bat egitea onetsi zuen, udal langileen lan baldintzak arautzen dituena; ordea, ez zen GAOn argitaratu, EFPLren 102 artikulua xedatutakoaren aurka.
- 2010eko ekitaldian indarrean dagoen LZk honako akats hauek ditu:
 - Behin-behineko lanpostutzat hartzen ditu aldi baterako lan kontratuei dagozkien 15 lanpostu, EFPLren 14. artikulua urratuz.
 - Lan kontratu finkoko langileentzat gordetako 3 lanpostu barne hartzen ditu (1 gizarte laguntzaile eta 2 ludotekari); horiek, ordea, funtzionarioentzat gordeta behar lukete egon, EFPLren 19. artikulua agintzen duen moduan.
- Zinegotziak organo kolegiatuetara egiaz joateagatik kalte-ordain kontzeptuan ordaindutako kopuruak ez dira Foru Ogasunaren aurreko aitortenean barne hartu eta zenbaitetan ordainketak, zinegotzia zein talde politikokoa den, talde horri egin zaizkio. Kalte-ordain hauek zinegotziei ordaindu behar zaizkie eta Udalak horien berri Gipuzkoako Foru Ogasunari eman behar dio zerga ondorioetarako.

III.3 KONTRATAZIOA

Fiskalizazio-gai izan den urtean indarrean zeuden 6 kontratu nagusiak aztertu ondoren, honako alderdi hauek azaleratu zaizkigu (ikus A.12):

- **Espedientea**
Udalak 211.700 euroan esleitutako espediente bat obra kontratu modura izapidetu du; kontratuaren izaera aintzat hartuta, baina, kontratu mistoa da, non hornidurari dagokion atalak pisu ekonomiko handiagoa duen; horren ondorioz, lehiatzaileei okerbidez enpresa-sailkapena eskatu zaie kaudimena egiaztatzeko, SPKLren 54. artikulua xedatzen duenaren aurka (5. espedientea).
- **Esleipena**
Lau kontratutan, hiru 770.383 euroan esleitutakoak eta bat aleko prezioen arabera, dokumentazio administratiboa, teknikoa eta lehiatzaileen eskaintza ekonomikoa irekitzeko ekintzak ez ezik, kontratazio mahaiak kontratazio atalari egindako esleipen proposamena ere ez dira aktan jaso (1, 4, 5 eta 6 espedienteak).
Guztira 1,32 milioi euroan esleitutako 4 kontraturen pleguek lehiatzaileen dokumentazio ekonomiko eta teknikoa gutun-azal bakarrean aurkeztea aurreikusten dute, partzialki SPKL garatzen duen maiatzaren 8ko 817/2009 EDren 26. artikulua agindutakoaren kontra; izan ere, horrek eragotzi egiten du balio judizio baten mendekoa den zenbatespena arautzen duten irizpideen balorazioa formulak baliatuta kalkulatzeko diren



irizpideen balorazioa baino lehenago egitea, SPKLren 134.2 artikulua agintzen duen moduan.

Honela, bada, 3 kontratutan (horietako bi 594.543 euroan eta 1 aleko prezioetan esleitutakoak) prezioaren irizpiderako baliatutako formula matematikoak urritu egiten du pleguetan hasiera batean aurreikusitako haztapena. Aztertu ditugun espedienteetan hasiera batean aurreikusitako haztapena, 50 puntukoa, hurrenez hurren, 12, 69, 20, 77 eta 1,54 puntutara murriztua geratu da (1, 5 eta 6 espedienteak).

Aztertu ditugun kontratu guztietan aurkeztutako eskaintzak balioztatzen dituen txosten teknikoak pleguan irizpide bakoitzari emandako puntuazioak zehazten ditu, baina ez ditu emandako puntuazio horiek justifikatzen (1, 2, 3, 4, 5 eta 6 espedienteak).

Aleko prezioetan esleitutako kontratu lean, pleguetan eskatutako eta gordailatutako behin-betiko bermea urteko baterako balioetsitako zenbatekoaren gainean % 5ekoaren parekoa da eta ez da kontratuko urte guztien gainean kalkulatu, SPKLren 83. artikulua agintzen duen moduan (6. espedienteak).

- **Exekuzioa eta harrera**

Guztira 175.840 euroan esleitutako obra kontratu lean, kontratuan aldakuntza bat onetsi ondoren ez da inongo dokumentutan jaso eta horrek SPKLren 202 artikulua urratzen du (4. espedienteak).

358.625 euroan esleitu den obra kontratu batean, obra osagarrien esleipena onetsi da, 92.612 euroarena; ez da, baina, nahitaezkoa den kontratazio espedienteak publikitaterik gabeko prozedura bidez izapidetu, kontratazio arautegiak agintzen duen moduan (3. espedienteak).

175.840 euroan esleitutako obra kontratu batean, ez da zuinketa egiaztzeko akta gauzatu, SPKLren 212. artikulua agintzen duen moduan (4. espedienteak).

Guztira 921.699 euroan esleitutako 3 obra kontratutan exekuzio epeak urratu dira, epea luzatzeko dagozkion onespenez jaso gabe daudela, SPKLren 197. artikulua agindutakoari jarraiki (1, 2 eta 4 espedienteak). Gainera, horietako batean ez da etete aktarik egin, gerora gertatutako geldiarazteagatik, SPKLren 203. artikulua aurreikusten duen moduan.

Udalak 363.016 euroan esleitutako obra kontratu batean ez da harrera akta egin eta 382.843 euroan esleitutako beste obra kontratu batean, akta hori ez da obrak amaitutakoan egin, baizik eta azken ziurtagiria onesteko emandako 3 hilabeteko epe barruan, SPKLren 218. artikuluan aurreikusitakoa (1 eta 2 espedienteak).



IV. FINANTZA ANALISIA

Udalak azken ekitaldietan likidatutako magnitude nagusien bilakaera ondoko taulan dago zehaztua.

	Euroak milakotan			Euroak biztanleko		
	Urtea			Urtea		
	08(*)	09(*)	10	08	09	10
Zerga zuzenak, zeharkakoak eta tasak (1, 2 eta 3 kap.).....	1.163	1.218	1.207	289	305	302
Transferentzia eta diru-laguntza arruntak (4. kap.).....	2.695	2.396	2.606	669	601	651
Ondare sarrerak (5. kap.).....	51	7	1	12	2	-
A. Diru-sarrera arruntak	3.909	3.621	3.814	970	908	953
Langileria gastuak (1. kap.).....	1.214	1.338	1.420	301	335	355
Ondasun arrunten erosketa eta zerbitzuak (2. kap.).....	1.189	1.705	1.904	295	428	476
Transferentzia eta diru-laguntza arruntak (4. kap.).....	1.006	487	360	250	122	90
B. Funtzionamendu gastuak	3.409	3.530	3.684	846	885	921
Aurrezki gordina (A-B)	500	91	130	124	23	32
- Finantza gastuak (3. kap.).....	129	49	25	32	12	6
Emaitza arrunta	371	42	105	92	11	26
-Maileguen amortizazioa (9. kap.).....	304	470	484	75	118	121
Aurrezki garbia	67	(428)	(379)	17	(107)	(95)
Inbertsio errealen besterentzea (6. kap.).....	-	-	1	-	-	-
Jasotako kapital diru-laguntzak (7. kap.).....	258	2.055	1.075	64	515	269
- Inbertsio errealak (6. kap.).....	840	1.646	2.295	208	412	573
- Emandako kapital diru-laguntzak (7. kap.).....	-	-	-	-	-	-
Kapitaleko eragiketen emaitza.....	(582)	409	(1.219)	(144)	103	(304)
Eragiketa ez finantzarioen emaitza (1etik 7rako kap.).....	(211)	451	(1.114)	(52)	114	(278)
Diruzaintzako geldikina	1.055	2.183	533	262	547	133
Zorpetzea 12/31n	2.347	2.633	2.305	583	660	576

(*) HKEEK fiskalizatu gabeko datuak.



Sarrera arruntak: Sarrera arruntek % 2 egin du behera aztertutako aldiari. Hona hemen bariazio azpimarragarrienak:

- **Zerga zuzenak, zeharkakoak, tasak eta bestelako sarrerak:** Sarrera hauek % 4 egin dute gora aztertutako aldiari eta ondoko kontzeptu hauetako bariazioak nabarmendu dira:
 - Aztertutako aldiari zerga zuzenek eragindako sarrerek % 8 egin dute behera eta azpimarratzekoa da 2009ko ekitaldian 2008koarekiko egin duen % 12ko beheraldia. Nolanahi den ere, 2008ko ekitaldian GFAk jasotako 2009ko OHZri dagokion lehenengo aurrerakinaren okerreko erregistroaren eragina kontuetan murrizten badugu, zuzeneko zergen egiazko bariazioa % 1eko igoera da aztertutako aldiari; horren arrazoia, 2009ko ekitaldian tipo zergagarriak % 4,9 igo eta 2010eko ekitaldian horiek izoztu izana da.
 - Tasa eta bestelako sarrerek eragindako diru-sarrerak % 24 gehitu dira aztergai izan den aldiari (% 4 eta % 19ko igoerak 2009 eta 2010eko ekitaldietan, hurrenez hurren). 2010eko ekitaldian, aurreko ekitaldietan ez bezala, zerbitzua berriz esleitu ondoren -kontratu prezioa aldatzea dakarrena- kirol jardueren kontzeptuan bildutako diru-sarrerak kontabilizatzen dira; esleipen berriari esleipendunari emandako zerbitzuagatik orduko prezio bat ordaintzen zaio eta aldiari, aurreko esleipendunak bere jardueragatik bildutako diru-sarrerak ez ezik, Udalaren aldetik beste kopuru bat ere jasotzen zuen, kontratuaren oreka ekonomikoa bermatzearren. Berebat, zaborrak jasotzeko tasa % 50 igo dela azpimarratu behar da, nagusiki 2009ko eta 2010eko ekitaldietako tasek hurrenez hurren, % 23 eta % 9,61eko igoerak izan dituztelako, Debarrena Eskualdeko Mankomunitateak fakturatutako zerbitzuaren kostua gehitu izanaren ondorioz, arrazoi hauek direla-eta:
 - a) Hondakinak Bizkaiko Lurralde Historikora (Igorreko isurtegia) garraiatu eta bertan gordailatzeko zerbitzua garestitu delako.
 - b) Bestetik, eraturako Gipuzkoako Hondakinen Partzuergoak 2009ko uztailearen 1etik aurrera beste tarifa bat ezarri duelako, Lurralde Historiko osorako bakarra dena; honek hondakinen altako kudeaketa gastuak jasoko ditu eta horien etorkizuneko tratamendurako abiarazi behar dituen inbertsio kostuak.
- **Transferentzia eta diru-laguntza arruntak:** Diru-sarrera hauek 2010eko ekitaldian % 9 gehitu dira, 2009ko ekitaldian aurreko ekitaldiarekiko izan zuten % 11ko beheraldiaren aldean. Horren arrazoia, nagusiki, UFFFren kontzeptuan aitortutako diru-sarrerek izan duten bilakaeran datza, itunpeko zergen diru-bilketatik eratorritakoak, 2008, 2009 eta 2010eko ekitaldietan, hurrenez hurren, 2,3, 2 eta 2,2 milioi euro egin dutenak.

Funtzionamendu gastuak: Aztergai izan dugun aldiari % 8 gehitu dira. Hona hemen bariazio azpimarragarrienak:

- **Langile gastuak:** % 17 gehitu dira aztertutako aldiari (% 6,12ko igoera 2010eko ekitaldian 2009koarekiko), udal langileen ordainsari mailak igo izanaren ondorioz, 2008ko uztailearen 2ko Udalbatzak onetsitako lanpostuen balorazioaren ondoren, zeinak



2008-2011 lau urtekoan aplikatuko diren. Gainera, Udalhitz 2008-2010 hitzarmenean onetsitako soldata igoerak ordaindu dira, hurrenez hurren, 2009 eta 2010eko ekitaldian % 2,4 eta % 1,8 igo direnak. Berebat, 2009ko ekitaldian etxerako laguntzaileen 4 lanpostuen dedikazio ehunekoak % 50etik % 78ra gehitu ziren eta gizarte laguntzaile baten postuarena % 50etik % 100era arte.

- **Ondasun arrunt eta zerbitzuen erosketak:** Aztergai izan dugun aldiaren % 60 gehitu dira. Nolanahi den ere, 2008an "Transferentzia arruntak" kapitulu honetako gastuen eragina kentzen badugu (Debarrena Eskualdeko Mankomunitateak emandako hiri hondakinak biltzeko eta kale garbiketa zerbitzuen kostua), epe horretako igoera % 6koa da. Hona hemen bariazio azpimarragarrienak:
 - Debarrena Eskualdeko Mankomunitateak hiri hondakinak jaso eta desegite kontzeptuan fakturatutako gastuak % 33ko igoera izan du aztergai izan dugun aldiaren; tasak eta bestelako sarrerak atalean dago azaldua.
 - Debarrena Eskualdeko Mankomunitateak bide garbiketa kontzeptuan fakturatu duen gastuak % 8,6 egin du behera aztertutako aldiaren, batik bat, Mankomunitateak azken 2 ekitaldian zerbitzu honetarako ziren inbertsioak gauzatu ez dituelako.
 - Kiroldegi zerbitzua emateagatik gastua gehitu egin da 2010eko ekitaldian eta bikoiztu egin du aurreko ekitaldiko gastua; izan ere, zerbitzua berriz esleitu da eta aurreko esleipendunak zituenaz besteko baldintza ekonomikoak eman zaizkio; baldintza horien berri tasak eta bestelako sarrerak atalean eman da. Honi gehitu behar diogu kirol instalakuntzetako garbiketako hornigai, argindar eta garbiketa zerbitzuaren gastua udalak bere gain hartu duela 2010eko urtarrilaren 1etik aurrera, esleipen berriaren ondorioz.
- **Transferentzia arruntak:** Sarrera arruntek % 64 egin dute behera aztertutako aldiaren. Nolanahi den ere, Debarrena Eskualdeko Mankomunitateak fakturatutako gastuen eragina 2008ko ekitaldian kentzen badugu, aurrekontuko kapitulu honetan kontabilizatu zirenak, epean zehar izan duen beheraldia % 11koa da. Aurrekontuko kapitulu honetan Gizarte Larrialdietarako Laguntzen-GLL gastuak izan duen bariazioa azpimarratu behar da. Soralezko Udalak laguntzak ematen ditu EAEren ekarpenen mugara arte eta ez du kontzeptu horrekin bere aurrekontuen kontura gastu osagarriak bere gain hartzen. Gastu honek % 76ko igoera izan du 2009ko ekitaldian, egungo egoera ekonomikoaren aurrean laguntza horiek izan duten eskaera igoera ikusita EAEren Gobernu Kontseiluak onetsi duen aparteko ekarpenaren ondorioz; eta % 39ko beheraldia, berriz, 2010eko ekitaldian, urtarrilaren 12ko 2/2010 Dekretua indarrean sartu izanaren ondorioz, etxebizitzaren prestazio osagarriari buruzkoa; izan ere, horren indarrez Sarreraren Berme Errenta jasotzen dutenei etxebizitza alokatzeagatik emandako laguntzak, lehen GLLetan barne hartzen zirenak, orain EAEk onuradunei zuzenean ordaintzen die.



Aurrezki gordina: Magnitude honek % 74ko beheraldia izan du aztertutako aldian sarrera arruntek behera egin dutelako eta funtzionamendu gastuek gora eta ez da behar hainbatekoa izan 2009 eta 2010eko ekitaldietan ekitaldi horietako finantza zamari aurre egiteko.

Aurrezki garbia eta zorpetzea: Aurrezki garbiak finantza zamaren ordainketari aurre egin ondoren erabilgarri geratzen den aurrezki gordinaren atala islatzen du (interesak eta zorraren amortizazioa) eta Udalak baliabide arrunten bidez inbertsioak finantzatzeko duen gaitasuna erakusten du. Finantza zamak % 18 egin du gora aldi horretan zehar, batik bat "Finantza pasiboak" kapituluaren erregistratu delako 2009 eta 2010eko ekitaldietan egindako 2008ko ekitaldiko UFFFren likidazio negatiboaren itzulera, guztira 312.876 euroren zenbatekoan. 2009 eta 2010eko ekitaldietan aurrezki gordinak izan duen beheraldi gogorra sarrera arruntek behera eta funtzionamendu gastuek gora egin izanaren ondorioz –ez da behar hainbatekoa ez Udalaren finantza zamari, ez 2008ko ekitaldiaren UFFFren itzulketei aurre egiteko-, ekitaldi hauetan aurrezki garbiak saldo negatiboa izatea eragin du, hurrenez hurren, 428.436 eta 378.022 euroren zenbatekoan.

Zorpetze mailari dagokionez, esan behar da Udalak zorpetutako finantza zorrak % 2 egin duela behera aztertutako aldian, nahiz Udalak 600.000 euroren beste mailegu bat hitzartu zuen 2009ko ekitaldian. Nolanahi ere, gogoan izan behar dugu 2010eko abenduaren 31n Udalak ordaintzeko dituela Udal Finantzaketarako Foru Fondoaren 2009ko eta 2010eko behin-betiko likidazio osoa, hurrenez hurren, 566.028 eta 17.064 euroren zenbatekoa egiten dutenak eta zorraren zenbatekoan barne hartu gabe daudenak.

Kapital eragiketen emaitza: Aztertutako aldian Udalak gauzatutako inbertsioek beste administrazio publiko batzuen finantzaketa izan dute, inbertsio kostuaren % 75 eta % 100 bitartekoa (Izartu II Programa, Toki Inbertsiorako Estatuko Funtsa 2009-2010...). Ekitaldi horietan kapital eragiketen emaitzaren saldoen arteko aldeak, nagusiki, sarreraren aitortpena eta gastuen exekuzioa denboran bat ez etorri izanaren ondorio dira.



Eragiketa ez finantzarioen emaitza: 2010eko ekitaldiak 1,11 milioi euroren saldo negatiboa du inbertsio errealeen kreditu txertaketan exekuzio maila altuaren ondorioz; horiek aurreko ekitaldiko Diruzaintza Geldikin bitartez finantzatu dira.

Diruzaintza geldikina: Magnitude honek % 76 egin du behera 2010eko ekitaldian aurreko ekitaldiarekiko honako hauek finantzatzeko baliatu delako: 2008ko ekitaldiaren UFFFren, hasiera batean aurrekontuetan aurreikusi ez zena, aurrezki gordinaren bitartez aurre egin izan ez den finantza zama, eta nagusiki, aurreko ekitaldietan atxikitako diru-sarrerekin aurrekontuetan jasotako inbertsio kopuru handia, nahitaez 2010eko ekitaldira txertatu behar izan direnak. Nolanahi den ere, eta magnitude honek 2010eko abenduaren 31n maila txikia zuen arren, nahikoa izan da atxikitako sarrerak zituzten inbertsioak finantzatzeko, nahitaez hurrengo ekitaldira txertatu behar izan direnak. Epaitegi honek Diruzaintza Geldikinari dagokionez proposatutako doiketak aintzat hartuta, 316.811 milioi eurorena izatera aldatuko litzateke.

Ondorioa: Udal Administrazioek egiten dituzten inbertsioen balizko finantzaketa iturriak honako hauek dira: ekitaldi bakoitzean sortzeko gai diren aurrezki garbia, diruzaintza geldikinak eta diru-laguntza bidez edo zorpetze berri baten bidez eskura dezaten kanpoko finantzaketa.

Soraluzeko Udalak 2009 eta 2010eko ekitaldien aurrezki garbi negatiboa azaldu du. Horri gaineratu behar diogu Diruzaintza Geldikinak egin duen beheraldi esanguratsua eta ia osorik 2011ko ekitaldian nahitaez txertatu beharreko inbertsioetarako erabiltzea. Horrek guztiak Udala etorkizunera begira inbertsioei aurre egiteko finantzaketa propioa sortzeko oso eszenategi zailean jartzen du; berebat, ahalegin gehigarria eskatzen dio 2009ko UFFFri dagokion itzulketari eta etorkizuneko finantza zamei aurre egiteko; hauek, gainera, esanguratsuak dira 2010eko abenduaren 31n zor biziak kitatutako sarrera arrunten gainean egiten duen % aintzat hartuta (% 60).

2011ko ekitaldirako Udalak aurreko ekitaldiko aurrekontuekiko % 9ko aurrekontu txikiagoak onetsi ditu, gastu arruntari eutsiz eta inbertsio maila nabarmen murriztuz. Aurrekontu oreka lortzeko UFFFtik eratorritako sarrerak % 2 igotzea aurreikusi da eta presio fiskal handiagoa izatea, tipo zergagarriak eta tasa eta prezio publikoen tasen tarifak igo baitira. Nolanahi ere, hasierako itxaropenak ez dira bete eta 2012ko otsailaren 14ko Finantzen Euskal Kontseiluaren arabera UFFFren behin-betiko likidazioa negatiboa da 284.224 euroan, hasierako aurreikuspenak baino % 12,6 txikiagoa eta 2009ko ekitaldian zegoen maila berean kokatzen dela.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

V. URTEKO KONTUAK

2010-EKO EKITALDIAREN AURREKONTU LIKIDAZIOA Euroak milakotan

SARRERAK	AURREKONTUA				ESKUBIDE.		KOBRA.		%
	ERANSK.	HASIER.	ALDAK.	B.-BETIK.	KITAT.	KOBR.	GABEA	EXEK.	
1. Zerga zuzenak	A.3	556	-	556	610	599	11	110	
2. Zeharkako zergak	A.3	76	-	76	23	23	-	30	
3. Tasak eta bestelako sarrerak	A.3	550	14	564	574	543	31	102	
4. Transferentzia arruntak	A.4	2.668	-	2.668	2.606	2.517	89	98	
5. Ondare sarrerak		6	-	6	1	1	-	-	
6. Inbertsio errealen besterentzea		-	-	-	1	1	-	-	
7. Kapitalezko transferentziak	A.4	552	473	1.025	1.075	672	403	105	
8. Finantza aktiboak		-	2.183	2.183	-	-	-	(*) -	
SARRERAK GUZTIRA		4.408	2.670	7.078	4.890	4.356	534	(*)100	

(*) Exekuzioaren % kalkulaterakoan Diruzaintza Geldikina txertatzearen eragina zuzendu da.

GASTUA	AURREKONTUA				OBLIG.		ORDAIN.		%
	ERANSK.	HASIER.	ALDAK.	B.-BETIK.	AITORT.	ORDAINK.	GABE	EXEK.	
1. Langileria-gastuak	A.5	1.435	-	1.435	1.420	1.420	-	99	
2. Ondasun arrunt eta zerbitz. erosketak.	A.6	1.613	332	1.945	1.904	1.731	173	98	
3. Finantza gastuak	A.9	50	(22)	28	25	25	-	89	
4. Transferentzia arruntak	A.7	397	(25)	372	360	349	11	97	
6. Inbertsio errealak	A.8	587	2.227	2.814	2.295	2.157	138	82	
9. Finantza pasiboak	A.9	326	158	484	484	484	-	100	
GASTUAK GUZTIRA		4.408	2.670	7.078	6.488	6.166	322	92	
SARRERAK - GASTUAK					(1.598)				

AURREKONTU ITXIEN BARIAZIOA

Euroak milakotan

	ERANSK.	HASIER.	KOBRA./		AZKEN
		ZORRA	BALIOG.	ORDAIN.	
Zordunak	A.10	1.976	30	1.654	292
Hartzekodunak		316	-	316	-
AURREKONTU ITXIEN EMAITZA			(30)		



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

AURREKONTUAREN EMAITZA	Euroak milakotan
Kitatutako eskubideak.....	4.890
Aitortutako obligazioak.....	(6.488)
AURREKONTU ARRUNTEKO ERAGIKETEN EMAITZA	(1.598)
AURREKONTU ITXIEN ERAGIKETEN EMAITZA	(30)
EKITALDIAREN AURREKONTU EMAITZA	(1.628)
Finantzaketa desbideratzeak	-
Diruzaintza geldikinarekin finantzatutako gastuak.....	1.988
DOITUTAKO AURREKONTUAREN EMAITZA	360

DIRUZAINZA GELDIKINA	Euroak milakotan
Diruzaintza Geldikina 10/1/1ean	2.183
Aurrekontuaren emaitza	(1.628)
Kaudimengab. zuzkiduraren hornid. bariozioa.....	(22)
DIRUZAINZA GELDIKINA 2010.12.31-N	533
Diruzaintza	212
Aurrekontuko zordunak.....	826
Aurrekontuz kanpoko zordunak.....	9
Aurrekontuko hartzekodunak	(322)
Aurrekontuz kanpoko hartzekodunak	(111)
Kaudimen-gabeziatarako hornidurak (A.10).....	(81)
DIRUZAINZA GELDIKINA 2010/12/31-N	533
Finantzaketa atxikia duten gastuetarako Diruzaintza Geldikina.....	-
GASTU OROKORRETARAKO DIRUZAINZA GELDIKINA	533
10/12/31-N ZORPETZEA (A.9)	2.305



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

EGOERAREN BALANTZEA 2009 ETA 2010-EKO ABENDUAREN 31-N

Euroak milakotan

AKTIBOA	ERANSK.	10.12.31	09. 12.31	PASIBOA	ERANSK.	10.12.31	09. 12.31
IBILGETUA		5.274	5.033	FUNTS PROPIOAK		2.935	3.808
Ibilgetu ezmateriala.....	A.8	1.173	1.025	Ondarea.....		3.933	3.933
Ibilgetu materiala.....	A.8	4.101	4.008	Erabilera orokorrerako ondarea	A.8	(12.502)	(10.792)
				Ekitaldi itxien ondorioak		10.667	8.951
ZORDUNAK		754	1.874	Galera-irabaziak		837	1.716
Aurrekontuzkoak.....		826	1.976				
Entitate publiko zordunak.....		9	10	HARTZEKODUNAK EPE LUZERA		2.381	2.873
-Kaudimengabeziatarako zuzkidura		(81)	(112)	Zorrak e/luz.....		2.381	2.873
FINANTZA KONTUAK		212	659	HARTZEKODUNAK EPE LABURRERA		924	885
Diruzaintza		212	659	Aurrekontuko hartzekodunak		322	316
				Erakunde Publiko hartzekodunak		83	76
				Bestel. hartzekodun ez aurrekontuzk.....		21	-
				Zorrak epe lab.		490	482
				Bermeak eta gordailuak e/lab.		8	11
AKTIBOA		6.240	7.566	PASIBOA		6.240	7.566

2009 ETA 2010-EKO EKITALDIKO GALERA-IRABAZIEN KONTUAK

Euroak milakotan

GASTUAK	10 URTEA	09 URTEA	SARRERAK	10 URTEA	09 URTEA
Langileria-gastuak.....	1.476	1.370	Negozio zifr. zenbateko garbia	477	352
Kanpoko zerbitzuak	1.848	1.673	Zerga zuzenak	610	578
Emand. transf. eta dirulag.....	360	487	Zeharkako zergak	23	159
Amortizaziorako zuzkidura.....	345	309	Jasotako transf. eta dirul.....	3.681	4.451
Kaudimengab. zuzkid. aldak	(31)	58	Kudeak. beste sarrera batzuk...	98	129
USTIAKETA MOZKINAK	891	1.772	USTIAKETA GALERAK	-	
Finantza gastuak.....	25	49	Finantza sarrerak	1	7
			EMAITZA FINANTZARIO NEG.	24	42
Urtealdi itxien gtu.-galerak.....	30	16	Ekitaldi itxien sarr. eta mozk. ...	-	2
			EKIT. ITXIEN EMAITZA NEGATIBOAK	30	14
EKITALDIAREN MOZKINAK	837	1.716			



ALEGAZIOAK

Udala bat dator, oro har, Soraluzeko Udalaren 2010eko jardunaldiko Kontu Orokorraren Fiskalizazio Txostenean legalitatea betetzeaz adierazten den iritziaren. Izan ere, antzemandako irregulartasun gehienak dagoeneko erregularizatuta daude. Edozein modutan, burututako jarduerak argitu eta justifikatzeko asmoz, Soraluzeko Udalak ondorengo alegazio hauek aurkezten ditu:

1. **Dirusarrera Fiskalak:** Merkataritza-enpresak zuen zorra kitatzeko 'ordainean-emate' formula erabili zen, zerga-zorra kitatzeko modurik bizkorrena eta eraginkorrena zelako momentu hartan. Aurrerantzean ez dugu horrelako formularik erabiliko eta araututa dagoen zerga-bilketarako prozedura jarraituko da, premiamendu-bidea erabiliz.
2. **Langileria- Lanpostuen Zerrenda:** Erregularizatuta dago, 2012ko uztailaren 11ko Gipuzkoako Aldizkari Ofizialean argitaratutako Lanpostuen Zerrendan ikus daitekeen moduan.
3. **Langileria- Murrizketak:** Aipatu murrizketak 2011ko jardunaldian ezarri ziren, langile aktiboen 2010. urteko ordainsariak oinarri hartuta. Murrizketa horiek 2012. urtean ere aplikatu dira.
4. **Kontratazioa- Udal Eraikinen Garbiketa:** Gai hau 2011. urtean erregularizatu zen, kontrataziorako prozedura berria eginez. Garbiketa-enpresa berri bat izan zen adjudikaziodun, zeinek 2011ko iraila geroztik eskaintzen dizkion zerbitzuak Udal honi.
5. **Kontratazioa- Hirigintza Arloko Aholkularitza:** Zerbitzu honen helburua unean-uneko premiei erantzutea bazen ere, denborarekin aldi behingo aholkularitza zerbitzuan bilakatu zen, 2010. urtean sortutako premia bereziei erantzun ahal izateko, urte horretan kanpo-finantzazioz diruz lagundutako obra ugari baitzegoen herrian. Izan ere, 2011. eta 2012. jardunaldietan fakturatutako kopuruak, 2010ean fakturatutakoak baino askozaz txikiagoak dira.
6. **Kontratazioa- Futbol Zelaia:** Kontratu honen obra-zuzendaritzak ez zuen exekuzio kostuan sortzen zihoan desfasearen berri eman. Eta Udalak ez zuen desfase hori ezagutu faktura aurkeztu zen arte eta, ondorioz, ezin izan zuen beste edozein neurri aurrez tramitatu edo hartu.
7. **Urteko Kontuak- Ondasunen Inbentarioa:** Udalak badaki inbentarioa eguneratu gabe duela, baina ahal bezain laster eguneratuko ditu fitxak.
8. **Urteko Kontuak- Doikuntzak:** Udalak, aurrerantzean, beharrezko doikuntzak egingo ditu finantziazioan izandako desbideraketengatik, beti ere, Kontu Epaitegi horrek zehaztutako irizpideei jarraituz.





0. ABREVIATURAS

LCSP	Ley 30/2007, de 30 de octubre, de Contratos del Sector Público
NF 21/2003	Norma Foral 21/2003, de 19 de diciembre, Presupuestaria de las Entidades Locales del Territorio Histórico de Gipuzkoa
NF 2/2005	Norma Foral 2/2005, de 8 de marzo, General Tributaria del Territorio Histórico de Gipuzkoa
LRBRL	Ley 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases de Régimen Local
LFPV	Ley 6/1989, de 6 de julio, de la Función Pública Vasca
RPT	Relación de Puestos de Trabajo
Udalhitz	Acuerdo Regulador de las condiciones de trabajo del personal de las Instituciones Locales Vascas
RDL 8/2010	Real Decreto Legislativo 8/2010, de 20 de mayo, por el que se adoptan medidas extraordinarias para la reducción del déficit público.
ICIO	Impuesto sobre Construcciones, Instalaciones y Obras
BOG	Boletín Oficial de Gipuzkoa
FFFM	Fondo Foral de Financiación Municipal





I. INTRODUCCIÓN

El Tribunal Vasco de Cuentas Públicas, de acuerdo con lo establecido en la Ley 1/1988, de 5 de febrero, y en el Programa de Trabajo aprobado por el Pleno del Tribunal, ha realizado la fiscalización de la Cuenta General del Ayuntamiento de Sorluze-Placencia de las Armas para el ejercicio 2010.

Esta fiscalización comprende los siguientes aspectos:

- Legalidad: Revisión del cumplimiento de la normativa aplicable en las áreas de presupuesto, ingresos de derecho público, endeudamiento y operaciones financieras, personal, contratación de obras, servicios y suministros, y concesión de subvenciones.
- Contabilidad: Conformidad de la Cuenta General con los principios contables que le son aplicables. La Cuenta General contiene el Balance de Situación, la Cuenta de Pérdidas y Ganancias, Memoria y Liquidación de los Presupuestos del Ayuntamiento.
- Otros aspectos: El alcance del trabajo no ha incluido un análisis específico sobre la eficacia y eficiencia del gasto ni sobre los procedimientos de gestión del Ayuntamiento. No obstante, los aspectos parciales que han surgido en la fiscalización están comentados en el epígrafe III de este Informe.
- Análisis financiero de la situación económica del Ayuntamiento.

El municipio de Sorluze-Placencia de las Armas, tiene una población de 4.002 habitantes según padrón municipal a 1 de enero de 2010.

II. OPINIÓN

II.1 OPINIÓN SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LA LEGALIDAD

INGRESOS FISCALES

7. El 17 de febrero de 2010 se escritura a favor del Ayuntamiento, la transmisión del derecho de superficie por 75 años de un local comercial, valorado en 53.521 euros en dación en pago, liquidándose deudas tributarias contraídas por la mercantil propietaria en concepto de ICIO y tasa de ocupación vial en el período 2006-2009 por dicho importe. El contrato privado entre las partes de fecha 10 de diciembre de 2009, fue formalizado tras la aprobación por el Pleno de 2 de diciembre de 2009 de dicha forma de pago. El Ayuntamiento ha utilizado una fórmula de pago no permitida para este supuesto en la normativa tributaria aplicable a las entidades locales.

PERSONAL

8. La RPT aprobada por Pleno de 10 de marzo de 2010 no incluye el detalle que establece el artículo 15 de la LFPV en relación al complemento específico y de destino. Además, la RTP no recoge los importes aprobados por el Pleno de 12 Noviembre de 2008 por el que se aprueba la adhesión al acuerdo Udalhitz 2008-2010.
9. Durante el ejercicio 2010, el Ayuntamiento no ha aplicado la reducción salarial establecida en el RDL 8/2010 por el que se adoptan medidas extraordinarias para la reducción del déficit público (ver A.5).

CONTRATACIÓN (ver A.12)

10. En el ejercicio 2010 el Ayuntamiento ha ejecutado gasto por importe de 121.585 euros, en concepto del servicio de limpieza de los edificios municipales, prescindiendo de los procedimientos legalmente establecidos en la normativa de contratación, al haber continuado prestando dicho servicio la empresa que resultó adjudicataria el 29 de septiembre de 2008 en el procedimiento abierto cuyo plazo de ejecución se determinó para 1 año sin posibilidad de prórrogas.
11. Durante el ejercicio 2010 el Ayuntamiento ha incurrido en un gasto de 29.223 euros en concepto de servicio de asesoramiento urbanístico municipal, tramitándolo como contrato menor, cuando el importe indicado supera el establecido para este tipo de contratos y por tanto incumpliendo el artículo 122.3 de la LCSP.

Asimismo, el arquitecto profesional adjudicatario del servicio de asesoramiento urbanístico municipal, ha facturado en el ejercicio 2010 un importe de 73.412 euros por la elaboración de proyectos y direcciones de obra, a través de una sociedad limitada. Dichos contratos han sido tramitados individualmente como contratos menores. Estos servicios deberían ser incorporados al procedimiento administrativo para la adjudicación del contrato de asesoramiento.



12. El contrato de obras de reforma del campo de fútbol adjudicado por 382.843 euros, ha experimentado una modificación del contrato por causas imprevistas por importe de 107.916 euros (incremento del 28% sobre el coste de ejecución material de adjudicación), no habiendo sido tramitada ni aprobada por el órgano de contratación, incumpliendo el artículo 202 de la LCSP.

En opinión de este Tribunal, excepto por los incumplimientos que se detallan en los párrafos 1 al 6, el Ayuntamiento de Soraluze-Placencia de las Armas ha cumplido razonablemente en el ejercicio 2010 la normativa legal que regula su actividad económico-financiera.

II.2 OPINIÓN SOBRE LAS CUENTAS ANUALES

El Ayuntamiento tiene registrado patrimonialmente a 31 de diciembre de 2010 el saldo pendiente de devolución procedente de las liquidación negativa del Fondo Foral de Financiación Municipal del ejercicio 2009 por importe de 566.028 de euros, cuya devolución a la Diputación Foral de Gipuzkoa se materializará en los ejercicios 2011, 2012 y 2013 descontándose proporcionalmente de los pagos a cuenta de la participación de los tributos concertados en dichos ejercicios. Presupuestariamente dichas cantidades fueron minoradas al cierre del ejercicio 2009 del capítulo “Transferencias corrientes” reconociéndose simultáneamente el ingreso en el capítulo “Pasivos financieros”, por lo cual no están detraídas del Remanente de Tesorería a 31 de diciembre de 2010. La liquidación negativa resultante del FFFM del ejercicio 2010, por importe de 17.064 euros a devolver contra los anticipos de cuenta del ejercicio 2011, ha sido descontada como ingreso del capítulo “Transferencias corrientes”, estando recogido el saldo pendiente de devolución en una cuenta extrapresupuestaria.

3. El Ayuntamiento no dispone de un inventario de bienes y derechos actualizado a 31 de diciembre de 2010 que permita conocer si la cifra de inmovilizado recogida en el Balance de Situación refleja la situación real de los derechos y bienes a dicha fecha.
4. Los ajustes que según criterio de este Tribunal deberían realizarse tienen el siguiente efecto sobre el Remanente de Tesorería, el Balance de Situación y los Fondos Propios del Ayuntamiento a 31 de diciembre de 2010:



Concepto	Presupuestario Rte. de Tesorería	Miles-euros		
		Patrimonial		Fdos. Propios
		Activo	Pasivo	
Derechos devengados y no registrados a 31.12.10				
A.3 Ingresos IBI e IAE	21	21	-	21
A.3 Liquidaciones no practicadas plusvalías terrenos	16	16	-	16
A.4 Subvención DFG ayuda domiciliaria 4º trimestre	20	20	-	20
A.4 Subvención Izartu II	231	231	-	231
Obligaciones devengadas y no registradas a 31.12.10				
A.6 Asesoramiento urbanístico	(25)	-	25	(25)
A.6 Sentencia liquidación de obras	(52)	-	52	(52)
A.8 Instalación hierba artificial campo de fútbol.....	(215)	-	-	-
Otros				
A.4 Desviaciones de financiación	(213)	-	-	-
TOTAL	(217)	288	77	211

En opinión de este Tribunal, excepto por las salvedades señaladas en los párrafos 1 y 2, la Cuenta General del Ayuntamiento de Sorluze-Placencia de las Armas expresa, en todos los aspectos significativos, la actividad económica del ejercicio 2010, la imagen fiel del patrimonio y de la situación financiera a 31 de diciembre de 2010 y los resultados de sus operaciones en el ejercicio.

III. CONSIDERACIONES SOBRE LOS SISTEMAS DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN

En este apartado se señalan tanto deficiencias que no afectan de manera relevante al cumplimiento de los principios que rigen la actividad económico-financiera, como aspectos procedimentales que se ponen de manifiesto para la mejora de la gestión.

III.1 PRESUPUESTO Y CONTABILIDAD

- Los Presupuestos Generales para el ejercicio 2010 fueron aprobados inicialmente por el Pleno el 10 de marzo de 2010, cuando el artículo 15.2 de la NF 21/2003 prevé su aprobación definitiva antes del 31 de diciembre del año anterior al del ejercicio en que debe aplicarse.
- El Ayuntamiento ha aprobado en el ejercicio 2010 modificaciones presupuestarias por importe de 2,67 millones de euros que han supuesto un incremento del 61% del presupuesto inicialmente aprobado:

Las habilitaciones de créditos, por importe de 394.664 euros, proceden fundamentalmente del Fondo Estatal para el Empleo y la Sostenibilidad Local para la financiación de proyectos que, según la normativa reguladora de las ayudas, no deben estar previstos en los presupuestos iniciales.

Los créditos adicionales por importe de 354.040 euros, se corresponden con compromisos adquiridos con posterioridad a la aprobación de los presupuestos iniciales y la devolución del FFFM del ejercicio 2008. La devolución del FFFM debió ser incluida en los Presupuestos Generales al ser un compromiso firme anterior a la elaboración de los mismos.

Por último, las incorporaciones de créditos procedentes del ejercicio anterior, por importe de 1,92 millones de euros, tienen su origen fundamentalmente en el desajuste entre la temporalidad de la presupuestación de los créditos para la ejecución de las obras y el ritmo real de ejecución de las mismas. Sería recomendable que se ajustaran temporalmente los créditos dotados para la financiación de las obras, aprobándose los correspondientes créditos de compromiso.

- La Liquidación Presupuestaria del ejercicio 2010 no incorpora los créditos de compromiso autorizados a 31 de diciembre de 2010 por importe de 30.600 euros, en contra de lo dispuesto en el artículo 47 de la NF 21/2003 (ver A.7).
- La Cuenta General del ejercicio 2010 ha sido aprobada por el Pleno de 7 de septiembre de 2011, superando el plazo establecido en el artículo 63.4 de la NF 21/2003.
- El expediente de la Cuenta General del ejercicio 2010 no incorpora el anexo informativo de conciliación entre el resultado patrimonial y el presupuestario, contraviniendo el artículo 62 de la NF 21/2003.
- El Ayuntamiento no realiza el cálculo de las desviaciones de financiación al Remanente de Tesorería ni al Resultado del ejercicio, tal y como lo prevé el artículo 48 de la NF 21/2003.



- El Ayuntamiento traspassa al final de cada ejercicio la totalidad del patrimonio destinado al uso general a la cuenta de patrimonio entregado al uso general, sin tener en cuenta la efectiva entrada en funcionamiento de dichos bienes, en contra de lo dispuesto en el Decreto Foral 100/2004, de 21 de diciembre, por el que se aprueban la estructura presupuestaria y el Plan General de Contabilidad Pública de las entidades locales de Gipuzkoa.

III.2 PERSONAL

- La adhesión aprobada por el Pleno municipal de 12 de noviembre de 2008 al acuerdo Udalhitz para el período 2008-2010, regulador de las condiciones de trabajo del personal municipal, no fue publicado en el BOG, en contra de lo dispuesto en el artículo 102 de la LFPV.
- La RPT vigente en el ejercicio 2010 presenta las siguientes deficiencias:
 - Incluye erróneamente como puestos eventuales 15 puestos que responden a contratos laborales temporales, contraviniendo el artículo 14 de la LFPV.
 - Incluye 3 puestos de trabajo reservados a personal laboral fijo (1 asistente social y 2 ludotecarios) cuando debieran estar reservados a funcionarios, tal y como lo contempla el artículo 19 de la LFPV.
- Las cuantías abonadas en concepto de indemnizaciones por asistencia efectiva a las sesiones de los órganos colegiados por parte de los corporativos no han sido incluidas en la declaración ante la Hacienda Foral y en algunos casos los abonos se han realizado al grupo político de pertenencia del concejal. Estas indemnizaciones deben ser abonadas a los corporativos y el Ayuntamiento debe dar cuenta de las mismas a la Hacienda Foral de Gipuzkoa para su tributación.

III.3 CONTRATACIÓN

En la revisión de los 6 principales contratos en vigor en el año fiscalizado del Ayuntamiento se detectan los siguientes aspectos (ver A.12):

- Expediente

El Ayuntamiento ha tramitado 1 expediente adjudicado por 211.700 euros como contrato de obras cuando por su naturaleza se trata de un contrato mixto donde la parte correspondiente al suministro tiene mayor peso económico, por lo que se ha exigido indebidamente a los licitadores clasificación empresarial como acreditación de solvencia, en contra de lo dispuesto en el artículo 54 de la LCSP (expediente 5).

- Adjudicación

En 4 contratos, 3 adjudicados por 770.383 euros y 1 por precios unitarios, los actos de apertura de la documentación administrativa, técnica y de la oferta económica de los licitadores así como la propuesta de adjudicación al órgano de contratación realizada por la mesa de contratación no han sido recogidos en acta (expedientes 1,4,5 y 6).

Los pliegos de 4 contratos adjudicados por 1,32 millones de euros prevén la presentación de la documentación económica y técnica de los licitadores en sobre único, en contra de lo previsto en el artículo 26 del RD 817/2009, de 8 de mayo, por el que se desarrolla parcialmente la LCSP, lo cual imposibilita que la valoración de los criterios cuya cuantificación dependa de un juicio de valor se realice con anterioridad a la valoración de aquellos criterios cuyo cálculo se realiza mediante aplicación de fórmulas tal y como lo contempla el artículo 134.2 de la LCSP (expedientes 1,2,3 y 5).

En 3 contratos, 2 de ellos adjudicados por 594.543 euros y 1 por precios unitarios, la fórmula matemática utilizada para el criterio precio minora la ponderación prevista inicialmente en los pliegos. En los expedientes analizados la ponderación inicialmente prevista, 50 puntos, ha quedado reducida a 12,69, 20,77 y 1,54 puntos, respectivamente (expedientes 1,5 y 6).

En la totalidad de los contratos analizados el informe técnico que valora las ofertas presentadas detalla las puntuaciones dadas a cada uno de los criterios del pliego pero no justifica las distintas puntuaciones asignadas (expedientes 1,2,3,4,5 y 6).

En 1 contrato adjudicado por precios unitarios la fianza definitiva depositada y exigida en pliegos se corresponde con el 5% sobre el importe estimado de 1 anualidad y no sobre la totalidad de los años del contrato, contraviniendo el artículo 83 de la LCSP (expediente 6).

- Ejecución y recepción

En 1 contrato de obras adjudicado por 175.840 euros, tras la aprobación de un modificado contractual, éste no ha sido formalizado en documento, contraviniendo el artículo 202 de la LCSP (expediente 4).

En 1 contrato de obras adjudicado por 358.625 euros, se ha aprobado la adjudicación de obras complementarias por importe de 92.612 euros, sin la preceptiva tramitación del expediente de contratación mediante procedimiento negociado sin publicidad, tal y como lo exige la normativa de contratación (expediente 3).

En 1 contrato de obras adjudicado por 175.840 euros no se ha formalizado el acta de comprobación de replanteo, en contra de lo dispuesto en el artículo 212 de la LCSP (expediente 4).

En 3 contratos de obras adjudicados por 921.699 euros se han incumplido los plazos de ejecución, sin que consten las correspondientes aprobaciones de ampliación de plazo conforme a lo establecido en el artículo 197 de la LCSP (expedientes 1,2 y 4). Además, en 1 de ellos no se ha levantado acta de suspensión por paralización sobrevenida, tal y como lo prevé el artículo 203 de la LCSP.



En 1 contrato de obras adjudicado por el Ayuntamiento por 363.016 euros no se ha formalizado el acta de recepción y en 1 contrato de obras adjudicado por 382.843 euros dicha acta no se ha formalizado a la finalización de las obras, sino dentro del plazo de 3 meses para la aprobación de la certificación final contemplado en el artículo 218 de la LCSP (expedientes 1 y 2).



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

IV. ANÁLISIS FINANCIERO

La evolución de las principales magnitudes liquidadas por el Ayuntamiento en los últimos ejercicios se detalla en el siguiente cuadro:

	En miles de euros			En euros / habitante		
	Año			Año		
	08(*)	09(*)	10	08	09	10
Impuestos directos, indirectos y tasas (caps. 1, 2 y 3)	1.163	1.218	1.207	289	305	302
Transferencias y subvenciones corrientes (cap. 4)	2.695	2.396	2.606	669	601	651
Ingresos patrimoniales (cap. 5).....	51	7	1	12	2	-
A. Ingresos corrientes	3.909	3.621	3.814	970	908	953
Gastos de personal (cap.1).....	1.214	1.338	1.420	301	335	355
Compras de bienes corrientes y servicios (cap. 2)	1.189	1.705	1.904	295	428	476
Transferencias y subvenciones corrientes (cap. 4)	1.006	487	360	250	122	90
B. Gastos de funcionamiento	3.409	3.530	3.684	846	885	921
Ahorro bruto (A-B).....	500	91	130	124	23	32
- Gastos financieros (cap. 3).....	129	49	25	32	12	6
Resultado corriente.....	371	42	105	92	11	26
-Amortización préstamos (cap. 9).....	304	470	484	75	118	121
Ahorro neto.....	67	(428)	(379)	17	(107)	(95)
Enajenación de inversiones (cap. 6).....	-	-	1	-	-	-
Subvenciones de capital recibidas (cap.7).....	258	2.055	1.075	64	515	269
- Inversiones reales (cap 6)	840	1.646	2.295	208	412	573
- Subvenciones de capital concedidas (cap.7)	-	-	-	-	-	-
Resultado de operaciones de capital.....	(582)	409	(1.219)	(144)	103	(304)
Resultado de operaciones no financieras (caps. 1 a 7)	(211)	451	(1.114)	(52)	114	(278)
Remanente de Tesorería.....	1.055	2.183	533	262	547	133
Endeudamiento a 31.12.....	2.347	2.633	2.305	583	660	576

(*) Datos no fiscalizados por el TVCP.

Ingresos Corrientes: Han disminuido un 2% en el período analizado. Destacan las siguientes variaciones:

- **Impuestos directos e indirectos, tasas y otros ingresos:** Estos ingresos se han incrementado un 4% en el período analizado, destacando las variaciones en los siguientes conceptos:
 - Los ingresos por impuestos directos disminuyen un 8% en el período analizado, destacando la disminución del 12% del ejercicio 2009 respecto del 2008. No obstante, si descontamos el efecto en las cuentas del incorrecto registro en el ejercicio 2008 del 1º anticipo recibido por la DFG correspondiente al IBI de 2009, la variación real de los impuestos directos es un incremento del 1% en el período analizado, motivado por la subida del 4,9% de los tipos impositivos en el ejercicio 2009 y la congelación de los mismos en el ejercicio 2010.
 - Los ingresos por tasas y otros ingresos han incrementado un 24% en el período analizado (incrementos del 4% y 19% en los ejercicios 2009 y 2010, respectivamente). En el ejercicio 2010, a diferencia de los ejercicios precedentes, se contabilizan los ingresos recaudados por las actividades deportivas tras nueva adjudicación del servicio que conlleva una modificación del precio del contrato (en la nueva adjudicación se abona al adjudicatario un precio hora por el servicio prestado y sin embargo, el adjudicatario anterior percibía los ingresos recaudados por su actividad más un importe por parte del Ayuntamiento para garantizar el equilibrio económico del contrato). Asimismo, destaca el incremento del 50% de la tasa de recogida de basuras motivado fundamentalmente por la actualización del 23% y 9,61% de las tasas en los ejercicios 2009 y 2010 respectivamente, como consecuencia del incremento del coste del servicio facturado por la Mancomunidad Comarcal Debarrena por:
 - a) Encarecimiento del servicio por traslado y depósito de los residuos al Territorio Histórico de Bizkaia (vertedero de Igorre).
 - b) Implantación de una nueva tarifa a partir del 1 de julio de 2009, única en todo el Territorio Histórico, por el constituido Consorcio de Residuos de Gipuzkoa, que recoge los gastos de gestión en alta de los residuos y los costes de inversión que debe acometer para el futuro tratamiento de los mismos.
- **Transferencias y subvenciones corrientes:** Estos ingresos han incrementado un 9% en el ejercicio 2010 frente a la disminución del 11% del ejercicio 2009, con respecto al ejercicio anterior. Se justifica, fundamentalmente, por la evolución de los ingresos reconocidos en concepto del FFFM, procedentes de la recaudación de los tributos concertados, con unos importes de 2,3, 2 y 2,2 millones de euros en los ejercicios 2008, 2009 y 2010, respectivamente.

Gastos de funcionamiento: Han incrementado un 8% en el período analizado. Destacan las siguientes variaciones:

- **Gastos de personal:** Han aumentado un 17% en el período analizado (incremento del 6,12% en el ejercicio 2010 respecto al 2009), como consecuencia del incremento de los niveles retributivos de los trabajadores municipales, tras valoración de los puestos de trabajo aprobada por el Pleno de 2 de julio de 2008 y que se aplican en el período cuatrienal 2008-2011. Además, se han abonado las subidas salariales aprobadas en el convenio Udalhitz 2008-2010, que han ascendido a un 2,4% y 1,8% en los ejercicios 2009 y 2010, respectivamente. Asimismo, en el ejercicio 2009 se incrementaron los % de dedicación de los 4 puestos de auxiliares domiciliarias (del 50% al 78%) y de 1 puesto de asistente social (del 50% al 100%).
- **Compra de bienes corrientes y servicios:** Incrementan un 60% en el período analizado. No obstante, si eliminamos el efecto de los gastos de este capítulo presupuestario que en 2008 fueron contabilizados en el capítulo “Transferencias corrientes” (coste de los servicios de recogida de residuos urbanos y de limpieza viaria prestados por la Mancomunidad Comarcal Debarrena) el incremento del período es de un 6%. Destacan las siguientes variaciones:
 - El gasto facturado por la Mancomunidad Comarcal Debarrena en concepto de recogida y eliminación de los residuos urbanos ha experimentado un incremento del 33% en el período analizado, explicado en el apartado de tasas y otros ingresos.
 - El gasto facturado por la Mancomunidad Comarcal Debarrena en concepto de limpieza viaria ha disminuido un 8,6% en el período analizado, motivado fundamentalmente por la no realización por parte de la Mancomunidad de inversiones destinadas a este servicio en los 2 últimos ejercicios.
 - El gasto por la prestación del servicio del polideportivo ha incrementado en el ejercicio 2010, duplicándose el gasto del ejercicio anterior, como consecuencia de la nueva adjudicación del servicio con unas condiciones económicas distintas a las del adjudicatario anterior, explicadas en el apartado de tasas y otros ingresos. A ello debemos añadir la asunción municipal del gasto de los suministros de limpieza, energía y el servicio de limpieza relacionado con las instalaciones deportivas a partir del 1 de enero de 2010, como consecuencia de la nueva adjudicación.
- **Transferencias corrientes:** Disminuyen un 64% en el período analizado. No obstante, si eliminamos el efecto de los gastos facturados por la Mancomunidad Comarcal Debarrena en el ejercicio 2008, que fueron contabilizados en este capítulo presupuestario, la disminución del período se sitúa en un 11%. En este capítulo presupuestario destaca la variación del gasto de Ayudas de Emergencia Social-AES. El Ayuntamiento de Sorluze-Placencia de las Armas concede ayudas hasta el límite de las aportaciones de la CAE, no asumiendo contra sus presupuestos gasto adicional por dicho concepto. El gasto ha experimentado un incremento del 76% en el ejercicio 2009, debido a la aportación extraordinaria aprobada por el Consejo de Gobierno de la CAE ante el incremento de la demanda de dichas ayudas por la actual coyuntura económica, y una disminución del 39% en el ejercicio 2010, como consecuencia de la entrada en vigor del Decreto 2/2010, de 12 de enero, prestación complementaria de vivienda, en virtud del cual las ayudas por alquiler de vivienda concedida a los perceptores de la



Renta de Garantía de Ingresos, anteriormente incluida en las AES, es abonada directamente a los beneficiarios por la CAE.

Ahorro bruto: Esta magnitud ha disminuido un 74% en el período analizado, como consecuencia de la disminución de los ingresos corrientes y el incremento de los gastos de funcionamiento, no siendo suficiente en los ejercicios 2009 y 2010 para afrontar la carga financiera de dichos ejercicios.

Ahorro neto y Endeudamiento: El ahorro neto refleja la parte del ahorro bruto que queda disponible después de hacer frente al pago de la carga financiera (intereses y amortización de préstamos) e indica la capacidad del Ayuntamiento para financiar inversiones con recursos corrientes. La carga financiera ha incrementado un 18% en el período, debido fundamentalmente al registro en el capítulo “Pasivos financieros” de la devolución en los ejercicios 2009 y 2010 de la liquidación negativa del ejercicio 2008 del FFFM por importe total de 312.876 euros. La drástica disminución del ahorro bruto en los ejercicios 2009 y 2010 como consecuencia de la disminución de los ingresos corrientes y el incremento de los gastos de funcionamiento, el cual no es suficiente para afrontar la carga financiera del Ayuntamiento ni las devoluciones del FFFM del ejercicio 2008, ha originado que en estos ejercicios el ahorro neto presente saldo negativo por importe de 428.436 y 378.022 euros, respectivamente.

Respecto al nivel de endeudamiento, señalar que la deuda financiera contraída por el Ayuntamiento ha disminuido un 2% en el período analizado, a pesar de que el Ayuntamiento concertó un nuevo préstamo por importe de 600.000 euros en el ejercicio 2009. No obstante, debemos tener en cuenta que a 31 de diciembre de 2010 el Ayuntamiento tiene pendiente de pago la totalidad de la liquidación definitiva del FFFM de los ejercicios 2009 y 2010 por importes de 566.028 y 17.064 euros, respectivamente, no incluidos en la cifra de deuda financiera.

Resultado de operaciones de capital: Durante el período analizado las inversiones ejecutadas por el Ayuntamiento cuentan con financiación de otras Administraciones Públicas que oscila entre el 75% y el 100% del coste de inversión (Programa Izartu II, Fondo Estatal de Inversión Local 2009-2010...). Las diferencias entre los saldos del resultado de operaciones de capital en dichos ejercicios se deben, fundamentalmente, al desajuste temporal en el reconocimiento de los ingresos y en la ejecución de los gastos.



Resultado de operaciones no financieras: El ejercicio 2010 presenta un saldo negativo por importe de 1,11 millones de euros como consecuencia del elevado nivel de ejecución de incorporaciones de créditos de inversiones reales las cuales han sido financiadas con el Remanente de Tesorería del ejercicio anterior.

Remanente de tesorería: Esta magnitud ha descendido un 76% en el ejercicio 2010 respecto al ejercicio anterior, debido a su utilización en la financiación de la devolución del FFFM del ejercicio 2008 no prevista inicialmente en los presupuestos, de la carga financiera que no ha podido ser cubierta a través del ahorro bruto y fundamentalmente del importante volumen de inversiones presupuestadas en ejercicios anteriores con ingresos afectados que han debido ser incorporadas obligatoriamente al ejercicio 2010. No obstante, y a pesar del bajo nivel de esta magnitud a 31 de diciembre de 2010, ha sido suficiente para financiar las inversiones con ingresos afectados que obligatoriamente han debido ser incorporadas al ejercicio siguiente. Teniendo en cuenta los ajustes propuestos por este Tribunal al Remanente de Tesorería, éste pasaría a ser de 316.811 euros.

Conclusión: Las posibles fuentes de financiación de las inversiones que realizan las Administraciones municipales son: el ahorro neto que sean capaces de generar en cada ejercicio, los remanentes de tesorería y la financiación externa que obtengan a través de subvenciones o de nuevo endeudamiento.

El Ayuntamiento de Soralue-Placencia de las Armas presenta un ahorro neto negativo en los ejercicios 2009 y 2010. A ello debemos añadir la disminución significativa del Remanente de Tesorería y su utilización, prácticamente en su totalidad, para inversiones de obligada incorporación en el ejercicio 2011. Todo ello sitúa al Ayuntamiento en un escenario futuro de dificultad para generar financiación propia para acometer inversiones y un esfuerzo adicional para afrontar la devolución correspondiente al FFFM del ejercicio 2009 así como las cargas financieras futuras, las cuales son significativas atendiendo al % que supone la deuda viva a 31 de diciembre de 2010 sobre los ingresos corrientes liquidados (60%).

Para el ejercicio 2011 el Ayuntamiento ha aprobado unos presupuestos inferiores en un 9% respecto a los presupuestos del ejercicio anterior, contemplando en ellos una contención del gasto corriente y una reducción significativa del nivel de inversiones. El equilibrio presupuestario se logra con una previsión de un incremento del 2% de los ingresos procedentes del FFFM y una mayor presión fiscal al incrementar los tipos impositivos y las tarifas de las tasas y precios públicos. No obstante, las expectativas iniciales no se han cumplido y la liquidación definitiva del FFFM según el Consejo Vasco de Finanzas de 14 de febrero de 2012 es negativa por importe de 284.224 euros, siendo inferior en un 12,6% respecto a las previsiones iniciales y situándose en unos niveles similares a los del ejercicio 2009.



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

V. CUENTAS ANUALES

LIQUIDACIÓN DEL PRESUPUESTO DEL EJERCICIO 2010

Miles-euros

INGRESOS	ANEXO	PRESUPUESTO			DCHOS. LIQUID.	COBROS	PDTE. COBRO	% EJEC.
		INICIAL	MODIF.	DEFIN.				
1. Impuestos directos	A.3	556	-	556	610	599	11	110
2. Impuestos indirectos	A.3	76	-	76	23	23	-	30
3. Tasas y otros ingresos	A.3	550	14	564	574	543	31	102
4. Transferencias corrientes.....	A.4	2.668	-	2.668	2.606	2.517	89	98
5. Ingresos patrimoniales		6	-	6	1	1	-	-
6. Enajenación inversiones reales.....		-	-	-	1	1	-	-
7. Transferencias de capital.....	A.4	552	473	1.025	1.075	672	403	105
8. Activos financieros		-	2.183	2.183	-	-	-	(*) -
TOTAL INGRESOS		4.408	2.670	7.078	4.890	4.356	534	(*)100

(*) En el cálculo de % de ejecución se ha corregido el efecto de la financiación con Remanente de Tesorería.

Miles-euros

GASTOS	ANEXO	PRESUPUESTO			OBLIG. RECON.	PAGOS	PDTE. PAGO	% EJEC.
		INICIAL	MODIF.	DEFIN.				
1. Gastos de personal	A.5	1.435	-	1.435	1.420	1.420	-	99
2. Compra bienes corrientes y servicios ...	A.6	1.613	332	1.945	1.904	1.731	173	98
3. Gastos financieros.....	A.9	50	(22)	28	25	25	-	89
4. Transferencias corrientes.....	A.7	397	(25)	372	360	349	11	97
6. Inversiones reales	A.8	587	2.227	2.814	2.295	2.157	138	82
9. Pasivos financieros	A.9	326	158	484	484	484	-	100
TOTAL GASTOS		4.408	2.670	7.078	6.488	6.166	322	92
INGRESOS - GASTOS					(1.598)			

VARIACIÓN DE LOS PRESUPUESTOS CERRADOS

Miles-euros

	ANEXO	PDTE.		COBROS/ PAGOS	PDTE. FINAL
		INICIAL	ANULAC.		
Deudores	A.10	1.976	30	1.654	292
Acreedores.....		316	-	316	-
RESULTADO DE PRESUPUESTOS CERRADOS			(30)		



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

RESULTADO PRESUPUESTARIO	Miles-euros
Derechos liquidados	4.890
Obligaciones reconocidas	(6.488)
RESULTADO OPERACIONES PRESUPUESTO CORRIENTE	(1.598)
RESULTADO OPERACIONES PRESUPUESTOS CERRADOS	(30)
RESULTADO PRESUPUESTARIO DEL EJERCICIO	(1.628)
Desviaciones de financiación	-
Gastos financiados con remanente de tesorería	1.988
RESULTADO PRESUPUESTARIO AJUSTADO	360

REMANENTE DE TESORERÍA	Miles-euros
Remanente de tesorería a 1.1.10	2.183
Resultado presupuestario	(1.628)
Variación dotación a la provisión para insolvencias	(22)
REMANENTE TESORERÍA A 31.12.10	533
Tesorería	212
Deudores presupuestarios	826
Deudores extrapresupuestarios	9
Acreedores presupuestarios	(322)
Acreedores extrapresupuestarios	(111)
Provisión para insolvencias (A.10)	(81)
REMANENTE TESORERÍA A 31.12.10	533
Remanente Tesorería para gastos con financiación afectada	-
REMANENTE TESORERÍA PARA GASTOS GENERALES	533
ENDEUDAMIENTO A 31.12.10 (A.9)	2.305



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

BALANCE DE SITUACIÓN A 31 DE DICIEMBRE DE 2009 Y 2010

Miles-euros

ACTIVO	ANEXO	31.12.10	31.12.09	PASIVO	ANEXO	31.12.10	31.12.09
INMOVILIZADO		5.274	5.033	FONDOS PROPIOS		2.935	3.808
Inmovilizado inmaterial	A.8	1.173	1.025	Patrimonio		3.933	3.933
Inmovilizado material	A.8	4.101	4.008	Patrimonio entregado al U.G.....	A.8	(12.502)	(10.792)
				Resultados ejercicios cerrados.....		10.667	8.951
DEUDORES		754	1.874	Pérdidas y Ganancias.....		837	1.716
Presupuestarios.....		826	1.976				
Entidades públicas deudoras		9	10	ACREEDORES A LARGO PLAZO		2.381	2.873
-Provisión insolvencias		(81)	(112)	Deudas l/p.....		2.381	2.873
CUENTAS FINANCIERAS		212	659	ACREEDORES A CORTO PLAZO		924	885
Tesorería.....		212	659	Acreedores presupuestarios.....		322	316
				Entidades públicas acreedoras		83	76
				Otros acreedores no presupuestarios.		21	-
				Deudas c/p		490	482
				Fianzas y depósitos c/p.....		8	11
ACTIVO		6.240	7.566	PASIVO		6.240	7.566

CUENTA DE PÉRDIDAS Y GANANCIAS DEL EJERCICIO 2009 Y 2010

Miles-euros

GASTOS	AÑO 10	AÑO 09	INGRESOS	AÑO 10	AÑO 09
Gastos de personal	1.476	1.370	Importe neto cifra negocios	477	352
Servicios exteriores.....	1.848	1.673	Impuestos directos.....	610	578
Transf. y subv. concedidas.....	360	487	Impuestos indirectos	23	159
Dotación amortización	345	309	Transf. y subv. recibidas	3.681	4.451
Variación provisión insolvencias...	(31)	58	Otros ingresos de gestión	98	129
BENEFICIOS DE EXPLOTACIÓN	891	1.772	PÉRDIDAS DE EXPLOTACIÓN	-	-
Gastos financieros.....	25	49	Ingresos financieros	1	7
			RDOS. FINANCIEROS NEGATIVOS	24	42
Gastos y pérd. ejerc. cerrados	30	16	Ing. y benef. ejerc. cerrados.....	-	2
			RDOS. NEGATIVOS EJERC. CERRADOS	30	14
BENEFICIOS DEL EJERCICIO	837	1.716			

ANEXOS

A.1 NATURALEZA DEL ENTE FISCALIZADO

El Ayuntamiento de Soraluze-Placencia de las Armas es una entidad local regida en sus aspectos básicos por la LRBRL, modificada por la Ley 57/2003, de 16 de diciembre, de Medidas para la Modernización del Gobierno Local.

Los artículos 25 y 26 de la LRBRL definen algunas de las competencias o servicios públicos que prestan los ayuntamientos, entre los cuales cabe citar: seguridad, servicio de limpieza, transporte colectivo, extinción de incendios, abastecimiento de agua, red de saneamiento, alumbrado público, disciplina urbanística, actividades culturales y deportivas, etc.

Estos servicios son financiados básicamente con:

- Impuestos municipales
- Tasas y precios públicos que financian específicamente algunos de los servicios antes citados
- Participación en tributos concertados y no concertados
- Ingresos patrimoniales
- Subvenciones
- Operaciones de crédito

Los servicios pueden ser prestados directa o indirectamente por los ayuntamientos. La gestión directa puede desarrollarse por el propio ayuntamiento o bien mediante la creación de organismos autónomos locales, sociedades mercantiles públicas, mancomunidades y consorcios, participando el Ayuntamiento en las siguientes entidades:

- Consorcio de Aguas de Gipuzkoa.
- Mancomunidad Comarcal Debarrena.
- Central Hidroeléctrica Sologoen, S.A. (participación municipal 6,37%).
- Debegesa, Sociedad para el Desarrollo del Bajo Deba, S.A. (participación municipal 12,5%).



A.2 PRESUPUESTO Y MODIFICACIONES PRESUPUESTARIAS

La actividad presupuestaria y contable del Ayuntamiento en el ejercicio 2010 está sujeta, entre otras, a la siguiente normativa:

- Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales.
- Norma Foral 11/1989, de 5 de julio, reguladora de las Haciendas Locales de Gipuzkoa.
- Norma Foral 21/2003, de 19 de diciembre, Presupuestaria de las Entidades Locales del Territorio Histórico de Gipuzkoa.
- Decreto Foral 100/2004, de 21 de diciembre, por el que se aprueban la estructura presupuestaria y el Plan General de Contabilidad Pública de las entidades locales de Gipuzkoa.
- Decreto Foral 141/2007, de 27 de diciembre, por el que se aprueban la Instrucción de Contabilidad y la modificación de determinados preceptos del Plan General de Contabilidad Pública de las entidades locales.
- Norma Municipal de Ejecución Presupuestaria 2010.

El presupuesto para el ejercicio 2010 fue aprobado inicialmente por el Pleno el 10 de marzo de 2010, publicándose en el BOG el 25 de marzo de 2010. Transcurridos 15 días hábiles desde esta fecha, quedó definitivamente aprobado al no haberse formulado ninguna reclamación. El presupuesto definitivamente aprobado se publicó en el BOG el 3 de mayo de 2010.

La liquidación presupuestaria del ejercicio 2010 del Ayuntamiento ha sido aprobada por Decreto de Alcaldía de 24 de marzo de 2011. La Cuenta General de dicho ejercicio ha sido informada favorablemente por la Comisión Especial de Cuentas el 18 de abril de 2011. Tras el periodo de exposición pública sin que se presentaran alegaciones, ha sido aprobada por Pleno de 7 de septiembre de 2011.

El detalle por capítulos de las modificaciones presupuestarias efectuadas en el Ayuntamiento durante el ejercicio 2010 es el siguiente:

CAPÍTULOS	Miles-euros					
	INCORPORAC. CRÉDITOS	CRÉDITO ADICIONAL	HABILITAC. CRÉDITOS	TRANSFERENCIAS		TOTAL
				POSTIV.	NEGATIV.	
2. Compra bienes corrientes y servicios ...	68	116	-	148	-	332
3. Gastos financieros.....	-	-	-	-	(22)	(22)
4. Transferencias corrientes.....	1	35	-	3	(64)	(25)
6. Inversiones reales.....	1.852	48	394	144	(211)	2.227
9. Pasivos financieros.....	-	156	-	2	-	158
TOTAL GASTOS	1.921	355	394	297	(297)	2.670
3. Tasas y otros ingresos.....	-	14	-	-	-	14
7. Transferencias de capital.....	-	79	394	-	-	473
8. Activos financieros.....	1.921	262	-	-	-	2.183
TOTAL INGRESOS	1.921	355	394	-	-	2.670

El incremento que han supuesto las modificaciones presupuestarias es del 61%, pasando de un presupuesto inicial de 4,41 millones de euros a un presupuesto definitivo de 7,08 millones de euros. Durante el ejercicio se han tramitado 10 expedientes de modificaciones presupuestarias, de los cuales 4 han sido aprobados por el Pleno y 6 por el Alcalde. Las modificaciones presupuestarias más significativas han sido:

PROYECTO	IMPORTE
Ascensores públicos Gabolatz y Zeleta.....	363
Urbanización Etxaburueta y plaza Zaharra.....	359
Reforma campo de fútbol.....	383
Instalación hierba artificial campo de fútbol.....	212
Suministro vestuarios campo de fútbol.....	62
Otros menores.....	542
TOTAL INCORPORACIONES DE CRÉDITO	1.921
Devolución FFFM 2008.....	156
Indemnización por sentencia a Construcciones Galdiano, S.A.....	51
Dación de pago deudas tributarias.....	48
Otros menores.....	100
TOTAL CRÉDITOS ADICIONALES	355
Reforma pisos destinados a alquiler social-FEESL.....	202
Infraestructura telecomunicaciones-FEESL.....	80
Adecuación local para jóvenes-FEESL.....	52
Otros menores.....	60
TOTAL HABILITACIÓN DE CRÉDITOS	394

A.3 IMPUESTOS, TASAS Y OTROS INGRESOS

El detalle de los derechos liquidados por impuestos directos, indirectos y tasas y otros ingresos durante el ejercicio 2010 es el siguiente:

CONCEPTO	Miles-euros DERECHOS LIQUIDADOS
Impuesto Bienes Inmuebles (IBI)	371
Impuesto Vehículos Tracción Mecánica (IVTM)	194
Impuesto Actividades Económicas (IAE)	45
TOTAL IMPUESTOS DIRECTOS	610
Impuesto Construcciones, Instalaciones y Obras (ICIO)	23
TOTAL IMPUESTOS INDIRECTOS	23
Recogida y eliminación de residuos	344
Actividades deportivas	103
Ayuda domiciliaria	12
Ocupación suelo, vuelo y subsuelo empresas suministradoras	60
Sanciones y multas	19
Otros menores	36
TOTAL TASAS Y OTROS INGRESOS	574
TOTAL CAPÍTULOS 1, 2 Y 3	1.207

La gestión recaudatoria en voluntaria y ejecutiva de los ingresos procedentes del IBI e IAE es llevada a cabo por la DFG en virtud de los convenios formalizados con el Ayuntamiento en el año 1994. Además, el Pleno de 14 de abril de 2010 aprueba la suscripción de un convenio de colaboración con la DFG, firmado el 20 de mayo de 2010, asumiendo la Institución Foral la recaudación ejecutiva del resto de los ingresos de derecho público municipales.

El Ayuntamiento reconoce en cada ejercicio presupuestario los ingresos procedentes del IBI e IAE en función de la recaudación líquida transferida por la DFG. A 31 de diciembre de 2010 tiene pendiente de registro ingresos por importe de 55.831 euros correspondientes a deudas en período ejecutivo, de los cuales 21.484 han sido reconocidos como ingresos en el ejercicio siguiente tras el cobro efectivo de las mismas. Este Tribunal, por principio de prudencia, estima una provisión del 100% a las deudas pendientes a la realización del trabajo por importe de 34.347 euros, por lo cual el efecto del ajuste al Remanente de Tesorería es nulo.

El Ayuntamiento a 31 de diciembre de 2010 no ha practicado las liquidaciones del impuesto sobre el incremento del valor de los terrenos correspondientes a hechos imponible devengados en los ejercicios 2009 y 2010, ingresos que han sido reconocidos en el ejercicio 2011 por importe de 15.726 euros.

A.4 INGRESOS POR TRANSFERENCIAS Y SUBVENCIONES

Durante el ejercicio 2010, los derechos liquidados por transferencias y subvenciones corrientes y de capital han sido:

CONCEPTO	Miles-euros	
	CORRIENTES	CAPITAL
De la Administración del Estado	117	341
Tributos no concertados	4	-
Programa refuerzos servicios sociales	58	-
Programa intervención familiar	29	-
INEM: fomento de empleo.....	26	-
Fondo estatal para el empleo y la sostenibilidad local.....	-	341
De la Administración General CAE	187	717
Ayudas emergencia social-AES.....	63	-
Mantenimiento centros ESO	54	-
Técnico de refuerzo	28	-
Programa Auzolan.....	12	-
Plan Izartu II.....	-	639
Estudio sobre vivienda	-	45
Escuela de música.....	-	30
Otras menores.....	30	3
De la Diputación Foral de Gipuzkoa	2.269	2
Tributos concertados-Fondo Foral Financiación Municipal	2.203	-
Ayuda domiciliaria	59	-
Otras menores.....	7	2
De otras entidades públicas del Territorio Histórico	33	15
Debemen-Asociación de Desarrollo Rural de Debabarrena	33	15
TOTAL	2.606	1.075

El Ayuntamiento ha reconocido en el ejercicio siguiente al de su devengo los ingresos correspondientes al 4º trimestre del ejercicio 2010 de las ayudas para la asistencia domiciliaria concedidas por la DFG por importe de 20.332 euros.

El Ayuntamiento en el marco del Programa Integral de Revitalización Urbana-Izartu II del período 2004-2010 ha resultado beneficiario de ayudas por un importe total de 1,86 millones de euros, las cuales se corresponden con el 75% del coste de las inversiones. A 31 de diciembre de 2010 el Ayuntamiento ha ejecutado la totalidad de las inversiones previstas en dicho Programa por importe de 2,49 millones de euros, teniendo pendiente a dicha fecha el reconocimiento de ingresos por importe de 230.684 euros.

Por Real Decreto Ley 13/2009, de 26 de octubre, por el que se crea un Fondo Estatal para el Empleo y la Sostenibilidad Local, el Ayuntamiento de Sorluze-Placencia de las Armas resulta beneficiario de una cantidad subvencionable de 348.277 euros que financian el 100% de distintos proyectos que deben ser ejecutados a 31 de diciembre de 2010, habiéndose obtenido una prórroga de la ejecución hasta el 30 de junio de 2011. El Ayuntamiento ha reconocido ingresos en el ejercicio 2010 por importe de 340.999 euros habiéndose ejecutado gasto a dicha fecha por 128.103 euros, por lo cual este Tribunal minora al Remanente de Tesorería a 31 de diciembre de 2010 un importe de 212.896 euros, en concepto de desviación positiva de financiación.

A.5 GASTOS DE PERSONAL

El detalle de este capítulo en la Liquidación del Presupuesto del ejercicio 2010, el número de puestos incluidos en la RPT y la plantilla a 31 de diciembre de 2010 del Ayuntamiento es el siguiente:

CONCEPTO	Miles-euros		
	OBLIGACIONES RECONOCIDAS	___Nº PUESTOS___	
		RPT	PLANTILLA 31.12.10
Personal funcionario	621	17	16
Personal laboral fijo	297	11	10
Personal laboral temporal	137	15	4
Seguridad Social	331		
Elkarkidetzeta	26		
Seguros de vida	1		
Formación	7		
TOTAL	1.420	43	30

La RPT del Ayuntamiento vigente en el ejercicio 2010 ha sido aprobada por Pleno de 10 de marzo de 2010 y publicada en el BOG de 25 de marzo de 2010.

El capítulo “Gastos de personal” se ha incrementado en el ejercicio 2010 un 6,12% con respecto al ejercicio anterior.

Reducción retributiva

Por Pleno de 12 de noviembre de 2008 se aprueba la adhesión del Ayuntamiento de Sorluze-Placencia de las Armas al Udalhitz 2008-2010. Conforme a lo estipulado en dicho acuerdo se ha aplicado en el ejercicio 2010 un incremento salarial del 1,8%. Posteriormente, por Pleno de 6 de abril de 2011 se aprueba la reducción salarial en aplicación del RDL 8/2010. Las medidas adoptadas por el Ayuntamiento han consistido en:

- No aplicación en el ejercicio 2011 de los incrementos salariales derivados de la valoración de puestos aprobada por el Pleno de 2 de julio de 2008 y que debían ser



aplicados en el período cuatrienal 2008-2011, suponiendo una reducción salarial del 2,7% en términos anuales.

- b) Reducción de las retribuciones percibidas en el ejercicio 2010, obedeciendo a criterios de progresividad, obteniéndose una reducción salarial del 2,4% en términos anuales.

La aplicación de estas medidas no ha supuesto la reducción de las tablas salariales de los ejercicios 2011 y siguientes.

Altas

Durante el ejercicio 2010 se ha realizado nombramiento de 1 funcionario de carrera y se ha formalizado el contrato laboral fijo con 1 trabajador procedentes de la Oferta de Empleo Público aprobada en el ejercicio 2009.

Además, en dicho ejercicio se han realizado en el Ayuntamiento 21 contrataciones temporales y nombramientos interinos con el siguiente detalle:

	Número
Nombramiento interino por sustitución	1
Laboral interinidad por sustitución	5
Obra o servicio determinado	4
Programa INEM-fomento de empleo	3
Programa Auzolan	8
TOTAL	21

A.6 COMPRA DE BIENES CORRIENTES Y SERVICIOS

En este capítulo se registran los gastos de adquisición de bienes corrientes y contratación de servicios. El detalle de los conceptos más significativos contabilizados por el Ayuntamiento durante 2010 es el siguiente:

CONCEPTO	Miles-euros OBLIGACIONES RECONOCIDAS
Arrendamientos	4
Reparaciones, mantenimiento y conservación.....	213
Material de oficina	13
Energía eléctrica.....	166
Otros suministros	74
Comunicaciones	35
Primas de seguros	19
Gastos festejos.....	91
Otros gastos diversos	150
Recogida basuras	356
Limpieza viaria	241
Limpieza edificios municipales.....	107
Limpieza pintadas	14
Gestión polideportivo.....	140
Actividades bienestar social.....	59
Publicidad y propaganda.....	57
Mantenimiento ascensores.....	27
Asistencia técnica inserción social.....	41
Otros trabajos realizados por empresas externas	40
Indemnizaciones y dietas.....	3
Otras indemnizaciones	54
TOTAL	1.904

A 31 de diciembre de 2010 están pendientes de contabilización diversos gastos devengados a dicha fecha por importe de 25.012 euros correspondientes a las funciones de asesoramiento urbanístico realizadas por profesional independiente, los cuales han sido facturados y contabilizados en el ejercicio 2011.

Por sentencia del Juzgado de lo Contencioso-Administrativo de 12 de febrero de 2010, ratificada por el Tribunal Superior de Justicia del País Vasco de 2 de mayo de 2011, el Ayuntamiento debe abonar a la empresa Construcciones Galdiano, S.A. un importe que asciende a 103.391 euros, en concepto de liquidación final del contrato de obras de accesibilidad viaria a la zona alta del núcleo urbano: conexión Erregetxe-nuevo puente de Olea, adjudicadas el 5 de mayo de 2003, por mayores unidades de las inicialmente previstas, por ejecución de obra no prevista en el proyecto, por revisión de precios por incremento del plazo de ejecución y en concepto de indemnización por suspensión temporal de la obra. Por Auto del Juzgado de lo Contencioso-Administrativo de 12 de julio de 2010 se admite el fraccionamiento en 2 pagos con vencimientos a 30 de septiembre del 2010 y 2011,

respectivamente. El Ayuntamiento no ha contabilizado en el ejercicio 2010 el gasto cuyo plazo debe ser abonado en el ejercicio 2011 por importe de 51.696 euros.

A.7 TRANSFERENCIAS Y SUBVENCIONES CONCEDIDAS

Durante el ejercicio 2010 el Ayuntamiento ha concedido transferencias y subvenciones corrientes con el siguiente detalle:

CONCEPTO	Miles-euros
	OBLIGACIONES RECONOCIDAS
TRANSFERENCIAS	107
Asignaciones grupos políticos e indemnizaciones concejales	57
Debegesa, Sociedad para el Desarrollo del Bajo Deba, S.A.	35
Debemen, Asociación de Desarrollo Rural de Debarrena.....	14
Eudel	1
SUBVENCIONES NOMINATIVAS	172
Escuela de música de Soraluze	35
Pil-Pilean Kultur Elkartea	31
Actividades deportivas	26
Actividades culturales	25
Deporte escolar	17
Actividades educativas.....	12
Hogar del jubilado	10
Actividades ámbito social.....	10
Actividades promoción euskera.....	6
CONCURRENCIA	70
Ayudas de emergencia social-AES	63
Euskaldunización y alfabetización adultos	7
OTRAS SUBVENCIONES MENORES	11
TOTAL	360

El Ayuntamiento formalizó el 23 de septiembre de 2008 un convenio con la asociación Pil-Pilean Kultur Elkartea con el objeto de financiar durante el período 2008-2011 el programa de actividades desarrolladas en el ámbito de la cultura, infancia y juventud, medios de comunicación y fomento del euskera en el municipio por dicha asociación. El compromiso adquirido asciende a 30.000 euros que se incrementarán anualmente con el IPC, cifra que no puede superar el 35% del coste total de dichas actividades. El Ayuntamiento no ha incluido en la Liquidación Presupuestaria del ejercicio 2010 el compromiso adquirido en dicho convenio para el ejercicio 2011 por importe de 30.600 euros.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A.8 INMOVILIZADO Y PATRIMONIO EN SITUACIONES ESPECIALES

El movimiento durante 2010 de las cuentas de inmovilizado y del patrimonio en situaciones especiales del Ayuntamiento ha sido el siguiente:

Miles-euros					
CONCEPTO	SALDO 1.1.10	ALTAS PRESUP.	TRASPASOS	DOTACIÓN AMORTIZ.	SALDO 31.12.10
INMOVILIZADO DESTINADO U.G.	-	1.709	(1.709)	-	-
Infraestructuras destinadas al U.G.	-	702	(702)	-	-
Otro patrimonio destinado al U.G.	-	1.007	(1.007)	-	-
INMOVILIZADO INMATERIAL	288	148	-	(98)	338
Gastos de I+D	1.021	146	-	-	1.167
Bienes en régimen de arrendamiento financ ..	4	2	-	-	6
Amortización acumulada	(737)	-	-	(98)	(835)
INMOVILIZADO MATERIAL	4.745	438	-	(247)	4.936
Terrenos y bienes naturales	185	-	-	-	185
Construcciones	6.879	289	-	-	7.168
Instalaciones técnicas y maquinaria	64	77	-	-	141
Mobiliario	186	59	-	-	245
Equipos proceso información	39	4	-	-	43
Elementos de transporte	34	-	-	-	34
Fondos bibliográficos	15	9	-	-	24
Amortización acumulada	(2.657)	-	-	(247)	(2.904)
TOTAL INMOVILIZADO	5.033	2.295	(1.709)	(345)	5.274
PATRIMONIO USO GENERAL	10.792	-	1.709	-	12.501
TOTAL	15.825	2.295	-	(345)	17.775

El Ayuntamiento no ha contabilizado en el ejercicio 2010 la totalidad del gasto correspondiente a la ejecución de las obras de instalación de la hierba artificial en el campo de fútbol que asciende a 215.350 euros, suministro recepcionado en el ejercicio 2010.

A.9 PASIVOS FINANCIEROS

En el cuadro adjunto se detallan, por entidades prestamistas, los gastos del capítulo 9 “Pasivos financieros”, indicándose también el principal pendiente de cada préstamo y sus condiciones de amortización:

BANCO	Miles-euros						
	IMPORTE CONCEDIDO	% TIPO INTER.	FECHA CONCESIÓN	FECHA VTO.	DEUDA 1.1.10	DEUDA AMORTIZ.	DEUDA 31.12.10
Kutxa.....	535	euribor+0,30%	1996	2011	60	48	12
Kutxa.....	1.479	euribor+0,20%	2000	2015	728	124	604
Caja Laboral.....	301	euribor+0,20%	2000	2015	148	25	123
Kutxa.....	1.045	euribor+0,20%	2001	2016	615	86	529
Banco Guipuzcoano.....	117	euribor+0,20%	2003	2018	83	9	74
Banco Guipuzcoano.....	101	euribor+0,15%	2004	2019	82	7	75
Banco Guipuzcoano.....	375	euribor+0,15%	2005	2020	317	29	288
Kutxa.....	600	euribor+1,50%	2009	2024	600	-	600
TOTAL					2.633	328	2.305

El coste de esta financiación en el ejercicio 2010 se recoge en el capítulo “Gastos financieros” de la Liquidación adjunta, ascendiendo a 24.801 euros.

Además de los datos incluidos en el cuadro adjunto, el Ayuntamiento ha contabilizado en el ejercicio 2010, en el capítulo “Pasivos financieros”, la devolución que restaba de la liquidación negativa del Fondo Foral de Financiación Municipal del 2008 por importe de 156.438 euros y tiene contabilizada patrimonialmente en su Balance de Situación a 31 de diciembre de 2010 la deuda a favor de la DFG correspondiente a la totalidad de la liquidación negativa del 2009 por importe de 566.028 euros a descontar de los anticipos a cuenta por dicho concepto de los ejercicios 2011-2013. Dichos importes no se han deducido del Remanente de Tesorería al haberse contabilizado como ingresos en el capítulo “Pasivos financieros”.

A.10 DEUDORES PRESUPUESTARIOS

La composición y el detalle de la antigüedad de los derechos presupuestarios pendientes de cobro a 31 de diciembre de 2010 es el siguiente:

CAPÍTULOS	Miles-euros			
	2008 y ant.	2009	2010	TOTAL
Impuestos directos	13	5	12	30
Impuestos indirectos	30	-	-	30
Tasas y otros ingresos.....	16	10	31	57
Transferencias corrientes	-	9	89	98
Transferencias de capital	-	209	402	611
TOTAL	59	233	534	826

El Ayuntamiento ha estimado en 80.800 euros la provisión por insolvencias a 31 de diciembre de 2010, que se corresponde con el 100% de las deudas no garantizadas con una antigüedad superior a 2 años y con % variables para las deudas inferiores a 2 años, basados éstos en el análisis individualizado de los conceptos pendientes de cobro así como la evolución histórica de dichas deudas.



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A.11 CLASIFICACIÓN FUNCIONAL DEL GASTO

A continuación detallamos el gasto de los programas funcionales del presupuesto 2010 del Ayuntamiento:

PROGRAMA FUNCIONAL	Miles-euros						
	TOTAL GASTOS	CAPÍTULO					
		1	2	3	4	6	9
0. Deuda pública	509	-	-	25	-	-	484
1. Servicios de carácter general	822	284	311	-	113	114	-
Alta dirección y órganos de gobierno.....	102	1	8	-	93	-	-
Administración general.....	720	283	303	-	20	114	-
2. Protección civil y seguridad ciudadana	268	256	12	-	-	-	-
3. Seguridad, protección y promoción social	737	360	128	-	84	165	-
Seguridad y protección social.....	570	235	86	-	84	165	-
Promoción social.....	167	125	42	-	-	-	-
4. Producción de bienes públicos de carácter social	3.417	418	1.412	-	149	1.438	-
Educación.....	235	-	139	-	47	49	-
Vivienda y urbanismo.....	1.011	272	200	-	-	539	-
Bienestar comunitario.....	637	-	627	-	-	10	-
Cultura.....	1.533	146	446	-	101	840	-
Otros servicios comunitarios y sociales.....	1	-	-	-	1	-	-
5. Producción de bienes de carácter económico	538	-	-	-	-	538	-
6. Regulación económica de carácter general	109	102	7	-	-	-	-
7. Regulación económica de sectores productivos	88	-	34	-	14	40	-
TOTAL	6.488	1.420	1.904	25	360	2.295	484

A.12 ANÁLISIS DE CONTRATACIÓN

Hemos revisado los procedimientos legales aplicables a cada tipo de contrato a través de una muestra de 6 contratos de gastos de bienes corrientes y servicios e inversiones por un total adjudicado de 1,61 millones de euros, 3 adjudicados en el ejercicio 2010 y 3 en ejercicios anteriores aunque con reflejo presupuestario en dicho ejercicio:

EXPEDIENTES ANALIZADOS				Miles-euros			
CONTRATO	ADJUDICACIÓN			GASTO 2010	DEFICIENCIAS		
	FECHA	SISTEMA	IMPORTE		A	B	C
OBRAS							
1. Reforma campo de fútbol.....	dic-09	Abierto	383	482	B1,2,3,4	C1,5,6,7	
2. Ascensores públicos Gabolatz y Zeleta.....	mar-10	Abierto	363	403		B2,4	C6,7
3. Urbanización Etxaburueta y plaza Zaharra	mar-10	Abierto	359	464		B2,4	C3
Obras complementarias.....	jul-10		93				
4. Reforma pisos destino alquiler social.....	jun-10	PNCP	176	20		B1,4	C2,4,6
Modificado.....	abr-11		23				
5. Instalación hierba artificial campo de fútbol.....	nov-09	Abierto	212	-	A1	B1,2,3,4	
SERVICIOS							
6. Gestión polideportivo (2 años).....	dic-09	Abierto	p.u.	139		B1,3,4,5	
TOTAL			1.609	1.508			

PNCP: Procedimiento Negociado con publicidad

p.u.: precios unitarios



Herri -Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

DEFICIENCIAS	Nº EXPEDIENTES	IMPORTE ADJUDICACIÓN
A EXPEDIENTE		
1. Incorrecta clasificación tipo de contrato: indebida exigencia clasificación empresarial (art. 54 LCSP)	1	212
B ADJUDICACIÓN		
1. No transcripción de los acuerdos de la mesa de contratación	4	771
2. Valoración conjunta criterios por aplicación de fórmulas y resto criterios (art. 134 LCSP)	4	1.317
3. Fórmula matemática precio minora la ponderación inicialmente prevista en pliegos	3	595
4. Adjudicación no suficientemente motivada (art. 135.3 LCSP)	6	1.493
5. Garantía definitiva insuficiente (art. 83 LCSP)	1	p.u.
C EJECUCIÓN Y RECEPCIÓN		
1. No tramitación ni aprobación del modificado del contrato (art. 202 LCSP)	1	383
2. No formalización del modificado del contrato (art. 202 LCSP)	1	176
3. No tramitación expediente obras complementarias	1	359
4. No formalización acta de comprobación de replanteo (art. 212 LCSP)	1	176
5. No formalización acta de suspensión (art. 203 LCSP)	1	383
6. No aprobación por órgano de contratación ampliación plazo de ejecución (art. 197 LCSP)	3	922
7. Acta recepción de obras no formalizada o fuera de plazo (art. 218 LCSP)	2	746

El Ayuntamiento ha ejecutado los siguientes gastos en el ejercicio 2010, sin respetar los procedimientos establecidos en la normativa de contratación:

CONCEPTO	Miles-euros EJEC.
Limpieza edificios municipales	122
Asesoramiento urbanístico	16
Direcciones y proyectos	73
TOTAL	211



ALEGACIONES

ALEGACIONES A LAS CONCLUSIONES DEL INFORME

Este Ayuntamiento comparte a modo general, la opinión sobre el cumplimiento de la legalidad recogido en el Informe de Fiscalización de la Cuenta General del Ayuntamiento de Soraluze/Placencia de las Armas para el ejercicio 2010. De hecho, a fecha de hoy se han regularizado, en la medida de lo posible, las irregularidades detectadas. No obstante, y al objeto de aclarar y justificar las actuaciones llevadas a cabo, este Ayuntamiento realiza las siguientes alegaciones:

1. **Ingresos Fiscales:** Se utilizó la fórmula de dación en pago de deuda con la mercantil al objeto de liquidar la deuda tributaria de la manera más rápida y eficaz en aquel momento. En adelante no se utilizarán fórmulas similares y se seguirá el procedimiento de recaudación reglamentariamente establecido utilizando la vía de apremio.
2. **Personal- Rpt:** Este extremo ha sido regularizado tal y como se puede observar en la RPT publicada en el Boletín Oficial de Gipuzkoa de fecha 11 de julio de 2012.
3. **Personal- Reducción:** Sin embargo la reducción se aplicó durante el ejercicio 2011 tomando como base los emolumentos del personal activo del año 2010. Reducción que se ha seguido aplicando durante el ejercicio 2012.
4. **Contratación- Limpieza Edificios:** Este extremo se regularizó el propio año 2011 con la tramitación de un nuevo procedimiento de contratación en el que resultó adjudicataria una nueva empresa de limpieza que presta sus servicios en este ayuntamiento desde septiembre de 2011.
5. **Contratación- Asesoramiento Urbanístico Municipal:** Este servicio pretendía responder a necesidades puntuales, sin embargo fue adquiriendo el carácter de periódico en respuesta a las necesidades extraordinarias surgidas en el propio año 2010, año en el que estaban en vigor numerosos expedientes de obras municipales subvencionados con financiación externa. De hecho, los importes facturados durante los años 2011 y 2012 son significativamente inferiores a los del año 2010.
6. **Contratación- Campo De Fútbol:** La dirección de obra de este contrato, no puso en conocimiento de este Ayuntamiento el desfase que se estaba generando en el coste de ejecución; desfase que se conoció a la fecha de presentación de la factura, impidiendo este hecho cualquier tramitación o aprobación previa.



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

7. **Cuentas Anuales- Inventario De Bienes:** Este Ayuntamiento es consciente de la falta de actualización, en cuanto le sea posible procederá a la actualización de las fichas existentes.

8. **Cuentas Anuales- Ajustes:** Este Ayuntamiento procederá en adelante a practicar los ajustes por desviaciones de financiación según los criterios señalados por ese Tribunal.



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Beato Tomás de Zumárraga, 69
01008 VITORIA-GASTEIZ
Tel. 945 016000 www.tvcp.org