



**Euskal Autonomia Erkidegoaren Administrazio
Orokorrak eta foru aldundiek emandako diru-
laguntzen analisia**

**Análisis de las subvenciones de la Administración
General de la Comunidad Autónoma de Euskadi y
de las Diputaciones Forales**

2007 - 2011



AURKIBIDEA / ÍNDICE

0.	LABURDURAK	5
I.	SARRERA	9
II	EAE-K ETA FORU ALDUNDIEK 2007-2011 ALDIAN EMANDAKO DIRU-LAGUNTZEN ZEHAZTAPENA	11
II.1	Diruz lagungarri den jardueraren laburpen taula.....	12
III.	EGINDAKO LANARI DAGOKIONEZ AINTZAT HARTU BEHARREKO ALDERDIAK	14
IV.	EAE-REN DIRU-LAGUNTZAK.....	16
IV.1	EAEren diru-laguntza zuzenak.....	17
IV.2	EAEren diru-laguntza izendunak	18
IV.3	Lehiaketara meneratutako EAEren diru-laguntzak	19
V.	AFA-REN DIRU-LAGUNTZAK	20
V.1	AFaren diru-laguntza zuzenak	21
V.2	AFaren diru-laguntza izendunak	22
V.3	Lehiaketara meneratutako AFaren diru-laguntzak	23
VI.	BFA-REN DIRU-LAGUNTZAK.....	25
VI.1	BFaren diru-laguntza zuzenak.....	26
VI.2	BFaren diru-laguntza izendunak	27
VI.3	Lehiaketara meneratutako BFaren diru-laguntzak	29
VII.	GFA-REN DIRU-LAGUNTZAK	31
VII.1	GFaren diru-laguntza zuzenak	32
VII.2	GFaren diru-laguntza izendunak.....	33
VII.3	Lehiaketara meneratutako GFaren diru-laguntzak.....	35
VIII.	ERAKUNDE ARTEKO ALDERAKETA DIRU-LAGUNTZA MOTAREN ARABERA	37
VIII.1	Diru-laguntza zuzenak	37
VIII.2	Diru-laguntza izendunak	38
VIII.3	Lehiaketara meneratutako diru laguntzak	39
IX.	DIRU-LAGUNTZEN NORAKOAREN ARABERA SAILKATUTAKO DATUAK ..	41
X.	BANAKO HARTZAILE ESANGURATSUENAK.....	43
	ALEGAZIOAK	45

0.	ABREVIATURAS	51
I.	INTRODUCCIÓN	55
II.	DETERMINACIÓN DE LAS SUBVENCIONES DE LA CAE Y LAS DDFE EN EL PERIODO 2007-2011.....	57
II.1	Cuadro resumen de la actividad subvencional	58
III.	ASPECTOS A CONSIDERAR SOBRE EL TRABAJO REALIZADO.....	60
IV.	SUBVENCIONES DE LA CAE	62
IV.1	Subvenciones CAE directas	63
IV.2	Subvenciones CAE nominativas.....	64
IV.3	Subvenciones CAE sujetas a concurrencia.....	65
V.	SUBVENCIONES DE LA DFA	66
V.1	Subvenciones DFA directas.....	67
V.2	Subvenciones DFA nominativas.....	68
V.3	Subvenciones DFA sujetas a concurrencia.....	69
VI.	SUBVENCIONES DE LA DFB.....	71
VI.1	Subvenciones DFB directas.....	72
VI.2	Subvenciones DFB nominativas	73
VI.3	Subvenciones DFB sujetas a concurrencia	75
VII.	SUBVENCIONES DE LA DFG	77
VII.1	Subvenciones DFG directas	78
VII.2	Subvenciones DFG nominativas.....	79
VII.3	Subvenciones DFG sujetas a concurrencia.....	81
VIII.	COMPARATIVA ENTRE INSTITUCIONES POR TIPO DE SUBVENCIÓN.....	83
VIII.1	Subvenciones directas.....	83
VIII.2	Subvenciones nominativas	84
VIII.3	Subvenciones sujetas a concurrencia	85
IX.	DATOS AGRUPADOS POR DESTINO DE LAS SUBVENCIONES	87
X.	DESTINATARIOS INDIVIDUALES MÁS SIGNIFICATIVOS	89
	ALEGACIONES	91

Vitoria-Gasteiz, 2014ko apirilaren 2a

Vitoria-Gasteiz, 2 de abril de 2014

0. LABURDURAK

EAE	Euskal Autonomia Erkidegoaren Administrazio Orokorra.
CIC	Ikerketa-zentro Kooperatiboa
BGP	Bizkaiko Garraio Partzuergoa
XG	Xedapen Gehigarria
AFA	Arabako Foru Aldundia
BFA	Bizkaiko Foru Aldundia
GFA	Gipuzkoako Foru Aldundia
FFAA	Foru Aldundiak
XI	Xedapen Iragankorra
EEPP	Erakunde Publikoak
ZPEE	Zuzenbide Publikoko Erakundeak
ZPEEPP	Zuzenbide Pribatuko Erakunde Publikoak
EMAITEK	Zentro Teknologikoei eta beren Korporazioei eta Itun Teknologikoei laguntza emateko programa.
ETORGAI	Euskal Autonomia Erkidegoan industria-ikerketako proiektu integratuak egiteko eta garapen esperimental estrategikorako laguntza-programa.
ETORTEK	Izaera estrategikoa duen ikerketa-programa.
TTEE	Toki Erakundeak
ETS	Euskal Trenbide Sarea
FEAGA	Europako Nekazaritzako Berme Funtsa
FEADER	Landa Garapenerako Nekazaritzako Europako Funtsa
FEOGA	Nekazal Orientazio eta Bermerako Europako Funtsa
FOCAD	Garapenean Lankide izateko eta Laguntzeko Fondoa
GAITEK	Produktu berriak garatzeko proiektuak egiteko laguntza-programa.
BAEG	Berezko aurrekontutik egikaritutako gastuak.

GLFE	Gizarte Laguntzarako Foru Erakundea
GOFE	Gizarte Ongizaterako Foru Erakundea
GFE	Gazteriaren Foru Erakundea
EIN	Estatistikako Institutu Nazionala
INNOTEK	Garapen teknologiko eta berrikuntzako proiektuak egiteko laguntza-programa.
IZARTU	Kaltetutako hirialdeak gizarte eta ekonomia mailan biziberritzeko laguntzen programa.
BBNN	Batzar Nagusiak
LEADER	Landa Ekonomia Garatzeko Jardueren arteko Harremanak
DLO	38/2003 Lege Orokorra, azaroaren 17koa, Diru-laguntzei buruzkoa.
EAEONAL	1/1997 Legegintzako Dekretua, azaroaren 11koa, 1/1997 Legegintzako Dekretua, Euskal Autonomia Erkidegoko Herri-ogasuntza Nagusiaren Antolarauei buruzko Legearen testu bategina onartzen duena.
FA	Foru Araua
5/2005 FA	5/2005 FA, maiatzaren 31koa, Foru Administrazioak emandako diru-laguntzen araubide juridiko orokorra arautzen duena.
3/2007 FA	3/2007 FA, martxoaren 27koa, Gipuzkoako lurralde historikoaren diru-laguntzei buruzkoa.
3/1997 FA	3/1997 Fa, otsailaren 7koa, Arabako lurralde historikoaren diru-laguntza eta transferentziei buruzkoa
EEAA	Erakunde autonomoak
PMAFIP	Inbertsio Publikoa Diruz Laguntzeko Esparru Plana
ETE	Enpresa txiki eta ertainak
EDL	Legegintzako Errege-Dekretua
SAIOTEK	Agente zientifiko-teknologikoei zuzendutako laguntza-programa, Funtsezko ikerketarako.
FFSS	Foru Sozietateak
SSPP	Sozietate Publikoak

LH	Lurralde historikoa
HKEE	Herri-Kontuen Euskal Epaitegia
EHU	Euskal Herriko Unibertsitatea



I. SARRERA

Herri-Kontuen Euskal Epaitegiak bere Lanerako Programan Euskal Autonomia Erkidegoaren Administrazio Orokorra (aurrerantzean EAE) eta Foru Aldundiek 2007-2011 aldian emandako diru-laguntzen azterketa barne hartu du.

Lanaren helburua EAEk eta FFAAek 2007-2011 aldian emandako diru-laguntzen laburpena aurkeztea da, izaera informatzailea eta estatistikoa izango duena, inondik ere jardura horren legezotasuna auzitan jarri gabe. Lanaren zabalak ez ditu bere baitan jaso EEAA, SSPP eta FFSSen diru-laguntzak, AFAREN EEAAak salbu (GOFE eta GFE), diru-laguntza jardueraren % 50 inguru egiten dutenak.

Txosten hau mamitzeko 2007tik 2011ra bitarteko ekitaldietako aurrekontuen likidazioetako Transferentzia eta diru-laguntza arrunten kapitulutik (aurrerantzean 4. kapitulua) eta Kapital transferentzia eta diru-laguntzen kapitulutik (aurrerantzean 7. kapitulua) egikaritutako gastu-datuak baliatu dira; baita, dagozkion ekitaldietako HKEEren fiskalizazio lanen agiri euskarrietatik eskuratutakoak ere.

38/2003 Diru-laguntzen Lege Orokorra, 2.1 artikuluan, era honetara definitzen ditu diru-laguntzak: “Lege honen 3. artikuluan aurreikusitako zeinahi subjektuk pertsona publiko zein pribatuen alde egindako diru erabilera oro, ondoko baldintzak betetzen dituen:

Emakida onuradunen zuzeneko kontraprestaziorik gabe gauzatuko dela.

b) Emakida helburu jakin bat betetzeari meneratuko zaiola, dela proiektu bat gauzatzea, jardura bat mamitzea, jokamolde berezi bat hartzea, jada egindakoak edo garatzeko daudenak, edo egoera bat gertatzeari, onuradunak aurrez ezarritako gauzazko eta arauzko obligazioak bete beharko dituela.

c) Finantzatutako proiektu, ekintza, jokamolde edo egoeraren helburua erabilera publiko edo interes sozialeko jardura bat sustatzea edo helburu publiko bat sustatzea izango dela.

Aipatutako Legearen 2.2 artikuluari jarraiki, ez daude bere eragin-esparruan jasorik “administrazio publiko ezberdinen arteko diru ekarpenak helburu duten administrazioaren jardura osorik finantzatzeko; ezta, administrazio bateko eragile ezberdinen artean egiten direnak ere, zeinen aurrekontuak dagozkion Administrazioaren Aurrekontu Orokorretan barne hartuak dauden, bai euren jardura osorik finantzatzeko erabiltzen badira, bai eskumeneko dituen egitekoen esparruan jardura zehatzak egitera emanak, betiere deialdi publiko batetik eratortzen ez badira”. Honenbestez, ez ditugu aztergai izango Erakunde Konpromisoetarako transferentziak, Eusko Jaurlaritza, BBNN, HKEE, BGP eta abarren aurrekontuak finantzatzeko emandako ekarpenak eta horien EEAA, partzuergo, ZPEE, ZPEEPP, SSPP eta FFSSei emandakoak ere. Ordea, diru-laguntza modura aztergai izango ditugu fundazio, partzuergo, sozietate eta abarrei emandako diru ekarpenak, zeinen aurrekontuak epe honetan ez dauden Administrazio diru-emaiaren aurrekontuetan barne hartuak, zeinahi dela ere erakunde horien osaera.

Diru-laguntza jardueran, aipatutako 2.1 artikuluan zehaztutako kontzeptuez gain, honako hauek ere barne hartu dira: laguntza publikoak, zeinen gastuak 4. eta 7. kapituluetakoa aurrekontuetan jaso diren, hala nola, sistema publikoaren konturako botika prestazioa, sarreraren berme errenta, kontribuziozkoak ez diren prestazioak, e.a.; baita beste kontu-sail batzuk ere, hala nola, kalte-ordainak, epaiak egikaritzeagatik obligazioak... eta kontratatutak har daitezkeen beste batzuk; helburua lau administrazioek 4. eta 7. kapituluaren bitartez bideratzen diren gastuekin egiten duten banaketa eta zein sektoretara dauden zuzenduak.

Txostenean jaso ditugun magnitudeak egoki interpretatzeko beharrezkoa da gogoan hartzea zerbitzu bat bera molde ezberdinekin aurkez dezakeela erakunde bakoitzak, batean ekintza bera diruz lagunduz eta bestean zerbitzua erakundeak berak zuzenean emanez, "Langile gastuak" kapituluaren erregistratuz (aurrerantzean 1. kapitulua), edo zeharka obra edo zerbitzu kontratu baten bidez, "Ondasun eta zerbitzu arrunten erosketak" kapituluaren erregistratuz (aurrerantzean 2. kapitulua) eta honenbestez, 4. eta 7. kapituluek bestelakoetan.

II. EAE-K ETA FORU ALDUNDIEK 2007-2011 ALDIAN EMANDAKO DIRU-LAGUNTZEN ZEHAZTAPENA

Aztergai izan den epeko diru-laguntzen zenbatekoa zehazteko, aurrekontu-likidazioen 4. eta 7. kapituluetakoko egikaritutako gastuen zenbatekoak hartu dira eta horietatik transferentziak kendu dira, aurrez aipatutako irizpideei jarraiki.

Erakunde bakoitzak diruz lagungarri den ekintzari ematen dion aurrekontuaren ehunekoak kalkulatzeko, bere eskumen propioetarako zuzendutako gastua hartu dugu oinarri eta honenbestez, FFAAen kasuan, Erakunde Konpromisoen kontzeptuko gastuak kendu ditugu.

Hona hemen 2007-2011ko fiskalizazio txostenen laneko agiri euskarrietatik eskuratutako magnitude nagusiak:

Euroak milioikotan						
EAE						
Aitortutako obligazioak	2007	2008	2009	2010	2011	GUZTIRA
Transferen. eta diru-laguntzak (4 eta 7 Kap.).....	3.397,9	3.813,1	4.321,3	4.280,0	4.047,0	19.859,3
Beste EEPB batzuei transf. (Legebiltzarra,EHU,HKEE).....	375,4	386,2	413,6	417,3	405,2	1.997,7
FFAAei egind. transf. (oinarr. errenta, PMAFIP...)	377,7	449,2	474,4	535,3	160,2	1.996,8
ZPEEPP, EEAA, BGP eta besteei egindako transf.	565,7	820,1	928,2	953,8	1.485,4	4.753,2
Diru-laguntzak	2.079,1	2.157,6	2.505,1	2.373,6	1.996,2	11.111,6
Berezko aurrek. egikaritutako gastuak (BAEG)	8.584,9	9.317,3	10.304,5	10.327,6	10.173,2	48.707,5
% diru-laguntzak/BAEG.....	% 24,2	% 23,2	% 24,3	% 23,0	% 19,6	% 22,8

Euroak milioikotan						
AFA						
Aitortutako obligazioak	2007	2008	2009	2010	2011	GUZTIRA
Transferentziak eta diru-laguntzak (4 eta 7 Kap.)....	2.172,7	2.166,7	1.929,9	2.049,3	1.939,8	10.258,4
Erakunde konpromisoak.....	1.945,0	1.870,2	1.627,9	1.731,3	1.628,7	8.803,1
Arabako BBNNei transferentziak	5,3	5,7	5,8	5,8	5,7	28,3
ZPEEPP, EEAA eta FFSSei transferentziak	126,0	152,5	153,3	144,0	146,6	722,4
Diru-laguntzak	96,4	138,3	142,9	168,2	158,8	704,6
Berezko aurrek. egikaritutako gastuak (BAEG)	459,3	531,8	541,3	540,8	561,1	2.634,3
% diru-laguntzak/BAEG.....	% 21,0	% 26,0	% 26,4	% 31,1	% 28,3	% 26,7

Euroak milioikotan						
BFA						
Aitortutako obligazioak	2007	2008	2009	2010	2011	GUZTIRA
Transferentziak eta diru-laguntzak (4 eta 7 Kap.)....	6.564,0	6.605,2	5.760,5	6.052,5	5.921,3	30.903,5
Erakunde konpromisoak.....	5.940,8	5.856,7	4.948,6	5.247,5	5.064,0	27.057,6
Bizkaiko BBNNei transferentziak	6,6	8,1	8,5	8,1	8,0	39,3
ZPEEPP, EEAA, FFSS eta BGPari transferentziak	121,4	167,6	172,9	159,1	163,9	784,9
Diru-laguntzak	495,2	572,8	630,5	637,8	685,4	3.021,7
Berezko aurrek. egikaritutako gastuak (BAEG)	1.473,6	1.672,2	1.768,6	1.605,5	1.843,0	8.362,9
% diru-laguntzak/BAEG.....	% 33,6	% 34,2	% 35,7	% 39,7	% 37,2	% 36,1

Euroak milioikotan

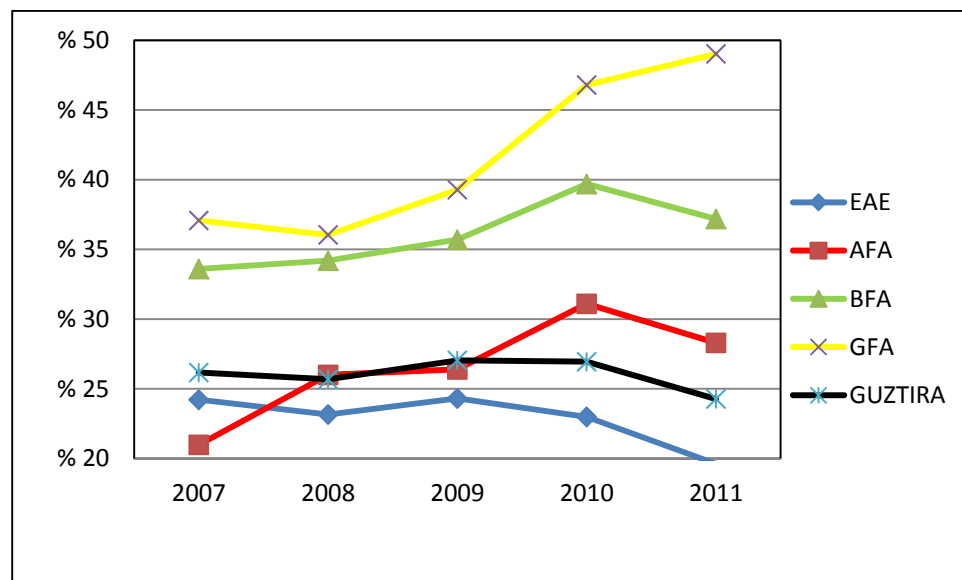
GFA						
Aitortutako obligazioak	2007	2008	2009	2010	2011	GUZTIRA
Transferentziak eta diru-lag. (4 eta 7 Kap.)	4.082,5	3.892,0	3.538,8	3.782,4	3.565,5	18.861,2
Erakunde konpromisoak.....	3.781,0	3.552,6	3.088,2	3.328,5	3.118,6	16.868,9
Gipuzkoako BBNNei transferentziak	6,2	8,7	7,7	7,5	6,8	36,9
ZPEEPP, EEAA eta FFSSei transferentziak	18,2	19,5	19,2	20,3	19,3	96,5
Diru-laguntzak	277,1	311,2	423,7	426,1	420,8	1.858,9
Berezko aurrek. egikaritutako gastuak (BAEG)	747,3	863,5	1.078,5	910,6	858,3	4.458,2
% diru-laguntzak/BAEG.....	% 37,1	% 36,1	% 39,3	% 46,8	% 49,0	% 41,7

Euroak milioikotan

GUZTIRA						
Aitortutako obligazioak	2007	2008	2009	2010	2011	GUZTIRA
Diru-laguntzak	2.947,8	3.179,9	3.702,2	3.605,7	3.261,2	16.696,8
Berezko aurrek. egikaritutako gastuak (BAEG)	11.265,1	12.384,8	13.693,0	13.384,5	13.435,6	64.163,0
% diru-laguntzak/BAEG.....	% 26,2	% 25,7	% 27,0	% 26,9	% 24,3	% 26,0

II.1 DIRUZ LAGUNGARRI DEN JARDUERAREN LABURPEN TAULA

EAEren diru-laguntza jarduerak aztertutako aldian % 23 inguru egin du BAEG osoaren gainean; AFA eta BFA, berriz, % 21 eta % 40 bitartekoa izan da eta GFA, 2009tik aurrera, gainditu egin dira ehuneko hauek, 2011n ia % 50a joaz.



Nahiz EAEren ehunekoa hiru FFAAena baina nabarmen txikiagoa den, aztertutako aldian haren diru-laguntzen zenbatekoak lau erakundearen guztizkoaren gainean % 66,6 egin du.

Horren arrazoia da eksklusibotasunez EAEk bere gain hartutako eskumenak, osasuna edo hezkuntza esaterako, berezko baliabide material eta pertsonalekin gauzatzen dituela eta honenbestez, gastuaren aurrekontuko beste kapitulu batzuetan erregistratzen dira.

AFaren ehunekoak ere erakunde honek gizarte laguntzako elkarteekiko hitzarmenei eta GOFeren bidez ematen duen etxez etxeko arreta gastuari ematen dion tratamendu bereziak eragiten du, 2. kapituluaren kontuetaratzeko duena (ikus IX. atala). Kapitulu hau bera eta 1. kapituluak erabili ohi ditu BFaren GLFE erakunde autonomoak bere kontrolpeko gizarte zerbitzuetan.

III. EGINDAKO LANARI DAGOKIONEZ AINTZAT HARTU BEHARREKO ALDERDIAK

Araudi erregulatzailerari jarraiki, arau orokor modura diru-laguntzak emango dira publikotasun, lehia, objektibotasun, ez diskriminazio, gardentasun eta berdintasun printzipioak gordeta (DLOren 8. eta 22. artikulua, EAEONALen 49.1 artikulua, Bizkaiko 5/2005 FAREN eta Gipuzkoako 3/2007 FAREN 7.4 artikulua eta Arabako 3/1997 FAREN 7.1 artikulua). Diru-laguntza mota hau aurrerantzean “lehiara meneratutako diru-laguntzak” izenez izendatuko dugu.

Badira, gainera, arau orokorraz beste zuzenean ematen diren beste diru-laguntza batzuk:

1. Erakundeen aurrekontu orokorretan berariaz jasotzen diren haiek, onuradunen mugaketa zehatz, bakar eta baztergarria egiten duena eta gehiengo kopurua ezarria duena; aurrerantzean, “diru-laguntza izendunak”.
2. Erakundearen aurrekontu orokorretan berariaz jasota egon ez arren, publikotasun, lehia eta objektibotasun printzipio orokorrak saihestuta ematen direnak, aurrerantzean “diru-laguntza arruntak”. Hauek aparteko izaera dute eta arrazoitutako justifikazio eta agiri bidezko oroitidazki bidez egiaztatu beharko dute horiek justifikatuko dituzten interes publiko, sozial, ekonomiko edo gizakko arrazoiak; baita, izaera orokorreko xedapen bitartez deitzea ezinezkoa dela egiaztatuko duten haiek ere.

Diru-laguntza hauek HKEEK egin dituen fiskalizazio txostenetan aztertu ditu. zeinetan ateratako ondorioak jaso dituen.

Lan hau mamitzeko ez ditugu bereizi diru-laguntza arruntak eta kapitalekoak, hurrenez hurren 4. eta 7. kapituluak. Gogoan izan behar da sarreran deskribatzen diren kontu-sail guztiak barne hartu direla, lehia bidez eman diren edo onespren moldearen arabera bereizirik.

Hona hemen, informazio modura, aztertutako aldiaren kapituluaren arabera egikaritutako diru-laguntza guztiak:

	Euroak milioikotan		
	4. KAP.	7. KAP.	GUZTIRA
Diru-laguntza zuzenak	469,7	3698,8	838,5
Diru-laguntza izendunak	1.252,7	494,5	1.747,2
Lehiaketara meneratutako diru-laguntzak	11.776,9	2.334,3	14.111,2
GUZTIRA	13.499,3	3.197,6	16.696,9

Kapital diru-laguntzen batez bestekoa ehunekoetan emanda % 19koa izan da eta erakundearen artean EAEren % 17,7 eta AFAREN % 27,2 bitartekoa izan da.

Ondoko IVtik VIIra bitarteko ataletan erakunde bakoitzaren diru-laguntzak xehatu ditugu, mota, sail emaile eta erakunde bakoitzaren kontularitzako kontzeptu identifikatzailearen

arabera sailkaturik; kasu esanguratsuetan, hartzailea banaka zehaztu dugu eta gainerakoetan, taldekatuta. EAEren kasuan ez dugu sailen araberako sailkapenik egin, izan ere, 2009ko gobernu aldaketak berregituratu egin zituen sailak eta honenbestez, ezinezkoa da ekitaldien artean zuzen alderatzea.

VIII. eta IX. ataletan hainbat kontzepturen araberako multzokatzea egin da, HKEEK kontzeptuak berdintzearen definitutakoak eta erakundeen arteko kontzeptuen araberako alderaketa bideratzearen; berebat, EINren biztanleria datuak abiaburu hartuta per capita datuak ere ematen dira.

Berebat, X. atalean, diru-laguntza izendun eta zuzenen onuradun nagusien xehapena egin dugu.

IV. EAE-REN DIRU-LAGUNTZAK

	Euroak milakotan					
MOTA	2007	2008	2009	2010	2011	GUZTIRA
diru-laguntza zuzenak.....	51.774	63.155	69.367	86.370	36.336	307.002
Diru-laguntza izendunak.....	126.573	154.423	144.582	121.412	112.970	659.960
Lehiara meneratutako diru-laguntzak	1.900.760	1.940.062	2.291.112	2.165.824	1.846.893	10.144.651
DIRU-LAGUNTZA JARDUERA GUZTIRA	2.079.107	2.157.640	2.505.061	2.373.606	1.996.199	11.111.613

Diru-laguntza jarduera honen banaketa ehunekoetan, emakida moldearen arabera, honakoa da:

MOTA	2007	2008	2009	2010	2011	BATEZ-B.
diru-laguntza zuzenak.....	%2,5	% 2,9	% 2,8	% 3,6	% 1,8	% 2,8
Diru-laguntza izendunak.....	% 6,1	% 7,2	% 5,8	% 5,1	% 5,7	% 5,9
Lehiara meneratutako diru-laguntzak	% 91,4	% 89,9	% 91,4	% 91,2	% 92,5	% 91,3

(Ikus VIII. atala. Erakunde arteko alderaketa diru-laguntza motaren arabera)

IV.1 EAEREN DIRU-LAGUNTZA ZUZENAK

Hona hemen modu zuzenean diruz lagundutako kontzeptu nagusiak, edo diru-laguntzen onuradunak kasu esanguratsuenetan, III. atalean adierazitakoari jarraiki:

Kontzeptua/onuraduna	Euroak milakotan
Udalak eta beste toki-erakunde batzuk	43.407
Unibertsitateak eta hezkuntza eta ikerketarako beste erakunde batzuk.....	34.805
Alderdi politikoak	32.858
Aholkulariak, orientatzaileak kontrat., unitat. murrizteko itunpeko ikastetxeak	30.346
Kanpoaldeari laguntzak	15.600
Kultura eta kirol proiektuak	15.269
Espalazio bidezko neutroien iturria	15.000
Gizarte laguntza emateko erakundeak.....	14.257
Enpresak sortzea	13.173
Ikastolak	9.213
Erakundeak eta jardura sindikala.....	8.544
Ikerbasque Fundazioa	7.950
Lehen sektoreari laguntzak	7.532
Osasungintza Berritzeko eta Ikertzeko Euskal Fundazioa	6.022
Euskararen sustapena	4.850
Abokatuen elkargoa	4.500
Innobasque-Berrikuntzaren Euskal Agentzia.....	4.208
Euskadiko Egurraren Sektore-arteke Mahaia.....	3.500
Basque Culinary Center Fundazioa.....	3.107
Cristobal Balenciaga Fundazioa.....	3.050
Atun-ontzien segurtasunerako enpresa armadorea	3.014
Azti Fundazioa.....	2.586
Gizarte-osasun arretarako AFA	2.008
Errezeta elektronikoaren ezarpena	2.000
AFA bidegorria egin eta paisaia berreskuratzeko	1.670
Basolanak Elkartea.....	1.500
Zorrozaurren pabiloiak egokitzea.....	593
Beste diru-laguntza batzuk (% 5,4).....	16.440
EAE-KO ZUZENAK GUZTIRA 2007-2011	307.002

Alderdi politikoei ematen zaizkien diru-laguntzak diru-laguntza zuzenen barruan barne hartzen dira, Gobernu Kontseiluaren Erabaki bidez onartuak daudelako. Emandako 32,9 milioi euroatik 30,2 milioi euro uztailaren 4ko 8/2007 Lege Organikoaren indarrez emandako finantzaketari dagozkio, alderdi politikoen finantzaketari buruzkoa.

IV.2 EAEREN DIRU-LAGUNTZA IZENDUNAK

Hona hemen izenez diruz lagundutako kontzeptu nagusiak, edo diru-laguntzen onuradunak kasu esanguratsuenetan, III. atalean adierazitakoari jarraiki:

Kontzeptua/onuraduna	Euroak milakotan
Haurreskolak Partzuergoa	86.346
Hobetuz-Langileen Prestakuntzarako Euskal Fundazioa	60.836
Unibertsitateak eta hezkuntza eta ikerketarako beste erakunde batzuk.....	53.244
Udalak eta beste toki-erakunde batzuk	44.423
Kultura eta turismoa sustatzeko erakundeak.....	35.199
Musikene Fundazioa	31.478
Kalitatea Fundazioa	29.181
Lehen sektoreari laguntzak	28.412
Azti Fundazioa.....	24.242
Enplegua sustatzeko enpresak	23.662
Guggenheim Bilbao Museoaren Fundazioa	21.850
Ikerbasque Fundazioa	21.308
Gizarte laguntza emateko erakundeak	19.789
Euskararen sustapena	19.564
Alokabide, SA.....	19.065
Toki Entitateak	18.384
Lanbide prestakuntza	14.777
Innobasque-Berrikuntzaren Euskal Agentzia.....	13.940
Bilboko Arte Ederren Museoaren Fundazioa.....	10.372
Kirolaren sustapena	9.779
Luzaro	6.656
Kanpoaldeari laguntzak	5.863
Hainbat museo	5.484
Merkataritza ganberak	4.500
Cristobal Balenciaga Fundazioa.....	4.312
Bilbao Bizkaia Uren Partzuergoa	4.310
Euskadiko Egurraren Sektore-arteko Mahaia	4.046
Tekniker	4.000
Beste diru-laguntza batzuk (% 5,3).....	34.938
EAE-KO IZENDUNAK GUZTIRA 2007-2011	659.960

IV.3 LEHIAKETARA MENERATUTAKO EAEREN DIRU-LAGUNTZAK

Hona hemen lehiaketa bidez diruz lagundutako kontzeptu nagusiak:

Kontzeptua	Euroak milakotan
Botika errezetak, protesiak eta beste	3.003.067
Hezkuntza-itunak eta itunpeko ikastetxeei diru-laguntzak.....	2.800.538
Laguntzak eta bekak	400.182
Ikastetxeak eta irakaslanetarako laguntzak	
Irakasleriaren prestakuntza eta kulturaren sustapena	383.040
Lehen sektoreari laguntzak eta elikagaien kalitatearen sustapena	312.066
Familiei sorospenak eta familia bateratzeko laguntzak	293.966
FEOGA/FEAGA/FEADER/LEADER	275.803
Enpleguari laguntzak, lan-munduratzeara eta Oinarrizko Errentaren hartzaileak	184.600
Etxebizitzaren sustapena, alokairua eta zaharberritzea	139.845
Kultura ekintzaileari babesak	137.780
FOCAD, laguntza humanitarioak eta garapenerako laguntza	137.019
GAITEK programa.....	135.717
Haur eskolei laguntzak	132.079
ETORTEK programa	130.394
Langileen prestakuntzarako laguntzak	119.397
Euskara sustatu, normalizatu eta ikasteko laguntzak.....	117.677
SAIOTEK programa	106.631
Bestela laguntza sozial batzuk	97.277
EMAITEK programa	86.503
Ingurumena zaintzeko diru-laguntzak.....	82.430
ETORGAI programa	70.940
INNOTEK PROGRAMA	70.577
Abokatu eta prokuradoreen elkargoen laguntza juridiko doakoa eta funtzionamendu-gastuak.....	56.157
IZARTU plana.....	54.000
Etxebizitzaren finantza hitzarmenak.....	49.289
Garapen industrial eta merkataritzakoa	44.091
Nazioartekotzeari laguntzak	44.051
Gizarteratze eta genero berdintasun programak	43.878
CIC programak NANOGUNE, BIOGUNE ETA ENERGIGUNE.....	38.400
Urbanizazioa, irigarritasunaren hobekuntza eta eraikuntzaren kalitatea.....	38.172
Proiektu Estrategikoen Funtza.....	36.000
Merkataritzari laguntzak.....	33.396
Beste diru-laguntza batzuk (% 4,8).....	489.689
EAE-REN KONKURRENTZIA GUZTIRA 207-2011	10.144.651

V.1 AFAREN DIRU-LAGUNTZA ZUZENAK

Hona hemen urte eta sailaren arabera diru-laguntza zuzenak:

SAILA	Euroak milakotan					GUZTIRA
	2007	2008	2009	2010	2011	
Diputatu Nagusia.....	117	745	15	200	40	1.117
Berrikuntza eta Sustapen Ekonomikoa	1.059	156	301	320	312	2.148
Toki Administrazioa eta Lurralde Oreka	1.043	3.536	5.525	6.303	6.540	22.947
Ogasuna, Finantzak eta Aurrekontuak	36	100	26	3	2	167
Lehendakaritza, Foru Administrazioa.....	45	1.739	149	-	542	2.475
Nekazaritza.....	414	1.672	732	6.115	3.463	12.396
Herri-lanak eta Garraioa.....	263	-	3.280	3.152	2.882	9.577
Hirigintza eta Ingurumena.....	846	324	-	373	77	1.620
Euskara, Kultura eta Kirolak	336	794	23	126	330	1.609
Gizarte-politika eta zerbitzuak.....	840	415	376	575	249	2.455
Gazteria eta Gizarte sustapena.....	-	483	346	-	-	829
DIRU-LAGUNTZA ZUZENAK GUZTIRA	4.999	9.964	10.773	17.167	14.437	57.340

Aztertutako aldiaren diru-laguntza zuzenen % 78a baino gehiago 3 sailetan metatzen dira:

SAILA	2007	2008	2009	2010	2011	BATEZ-B.
Toki Administrazioa eta Lurralde Oreka	% 20,9	% 35,5	% 51,3	% 36,7	% 45,3	% 40,0
Nekazaritza.....	% 8,3	% 16,8	% 6,8	% 35,6	% 24,0	% 21,6
Herri-lanak eta Garraioa.....	% 5,3	-	% 30,4	% 18,4	% 20,0	% 16,7
Gainerako sailak	% 65,5	% 47,7	% 11,5	% 9,3	% 10,7	% 21,7
GUZTIRA	% 100,0	% 100,0	% 100,0	% 100,0	% 100,0	% 100,0

Hona hemen modu zuzenean diruz lagundutako kontzeptu nagusiak, edo diru-laguntzen onuradunak kasu esanguratsuenetan, III. atalean adierazitakoari jarraiki:

Kontzeptua	Euroak milakotan
Udalak eta beste toki-erakunde batzuk	15.531
Garraio publikoaren finantzaketa.....	9.689
Parkeen kudeaketa	9.333
ACESA Arabako Ibarren esparru plana.....	8.020
Gizarte zerbitzuen elkarteak	2.042
Kirol eta kultur elkarteak	1.963
Nekazal abeltzaintzako elkarteak	1.759
Erremolatxaren ekoizpen integratuaren sustapena	1.751
Adingabe atzerritarren ikastetxea	1.568
Ekonomiaren sustapen eta garapen proiektuak.....	1.360
Ingurumeneko azpiegiturak	915
Saski Baskonia, S.A.D.	742
Beste diru-laguntza batzuk (% 4,7).....	2.667
AFA-REN DIRU-LAGUNTZA ZUZENAK GUZTIRA 2007-2011	57.340

Hona hemen izenez diruz lagundutako kontzeptu nagusiak, edo diru-laguntzen onuradunak kasu esanguratsuenetan, III. atalean adierazitakoari jarraiki:

Kontzeptua/onuraduna	Euroak milakotan
Artium Fundazioa	14.681
Udalak eta beste toki-erakunde batzuk	13.065
Izaera pertsonaleko beste gizarte prestazio batzuk.....	12.470
Kirol eta kultur elkarteak	11.045
Gasteizko Tranbia eraikitzeko hitzarmena	9.717
suhiltzaileen zerbitzua	7.914
Santa Maria Katedrala Fundazioa.....	7.332
Garraio publikoaren finantzaketa.....	7.303
Ekonomiaren sustapen eta garapen proiektuak.....	5.367
Gasteizko elizbarrutiko gotzaindegia	3.720
Bodega eta abeltzain elkarteekiko hitzarmenak	3.704
Nekazal garapena.....	2.919
Isurtegi eta estolderietan lanak	1.989
UNED zentro elkartuak	1.910
ACESA Arabako Ibarren esparru plana.....	1.838
Eraikin erlijiosoak zaintzea	1.271
Ingurumenarekin lotutako beste diru-laguntza batzuk	1.095
Añanako Gatz Harana Fundazioa.....	1.000
Beste diru-laguntza batzuk (% 4,4).....	5.011
AFA-KO IZENDUNAK GUZTIRA 2007-2011	113.351

V.3 LEHIAKETARA MENERATUTAKO AFAREN DIRU-LAGUNTZAK

Hona hemen urte eta sailaren arabera lehiaketara meneratutako diru-laguntzak:

SAILA	Euroak milakotan					
	2007	2008	2009	2010	2011	GUZTIRA
Diputatu Nagusia	2.635	-	-	-	566	3.201
Berrikuntza eta Sustapen Ekonomikoa	4.031	4.654	4.294	4.211	4.006	21.196
Toki Administrazioa eta Lurralde Oreka	10.131	14.564	17.933	25.365	18.103	86.096
Ogasuna, Finantzak eta Aurrekontuak	-	-	-	-	-	-
Lehendakaritza, Foru Administrazioa.....	-	119	198	222	183	722
Nekazaritza.....	8.429	11.161	11.506	8.515	8.870	48.481
Herri-lanak eta Garraioa.....	744	970	948	1.254	935	4.851
Hirigintza eta Ingurumena.....	1.748	164	276	265	1.607	4.060
Euskara, Kultura eta Kirolak	5.015	9.964	5.457	4.832	3.079	23.347
Gizarte-politika eta zerbitzuak.....	31.186	57.323	64.313	88.412	92.875	334.109
Gazteria eta Gizarte sustapena.....	-	3.848	3.154	413	410	7.825
KONKURRENTZIA GUZTIRA	63.919	97.767	108.079	133.489	130.634	533.888

3 sailek diru-laguntzen ia % 90a metatzen duten atal honetan, azpimarratzekoak dira Gizarte Ongizateko Foru Institutuarenak, Gizarte Politika eta Zerbitzuen Sailean jasotakoa; diru-laguntza horiek aztertutako aldiari lehiaketara meneratutako guztizkoaren gainean % 50 egiten dute. Gizarte politikako diru-laguntza hauek hazten joan dira aztergai izan den aldiari eta honela, AFAREN BAEGen % 17 izatetik 2007an, 2010ean % 17 egitera aldatu dira:

SAILA	2007	2008	2009	2010	2011	BATEZ-B.
Gizarte-politika eta zerbitzuak.....	% 48,8	% 58,6	% 59,5	% 66,2	% 71,1	% 62,6
Toki Administrazioa eta Lurralde Oreka.....	% 15,8	% 14,9	% 16,6	% 19,0	% 13,9	% 16,1
Nekazaritza.....	% 13,2	% 11,4	% 10,6	% 6,4	% 6,8	% 9,1
Gainerako sailak.....	% 22,2	% 15,1	% 13,3	% 8,4	% 8,2	% 12,2
GUZTIRA	% 100,0	% 100,0	% 100,0	% 100,0	% 100,0	% 100,0

Hona hemen lehiaketa bidez diruz lagundutako kontzeptu nagusiak:

Kontzeptua	Euroak milakotan
Bazterketaren aurkako borroka, Oinarrizko Errenta.....	171.089
Familiarteko ingurunean zaintzarako laguntza ekonomikoa.....	79.491
Obra eta zerbitzuen foru plana.....	53.953
Pentsio ez kontributiboengatik prestazioa.....	24.905
Zerbitzuari lotutako prestazio ekonomikoa.....	24.334
Landa eta nekazaritzako azpiegitura hobetzea.....	18.351
Gizarte zerbitzuen elkarteak.....	13.441
Nekazal-landa-abeltzain inguruneari beste laguntza batzuk.....	11.824
TTEEetan inbertsioetarako funts osagarria.....	10.989
TTEEetan inbertsio eta lurrazpiko azpiegituren plan berezia.....	10.843
Prestakuntza eta enplegua sustatzeko jardueretarako diru-laguntzak.....	10.765
Elkartasun funtsa, kooperaziorako laguntzak.....	9.767
Kirola.....	8.565
Irakaskuntzako liburuak erosteko doakotasuna.....	7.206
Ureztatzeak, mendi publiko eta partikularrak eraldatzeko laguntzak.....	7.091
ETEen lehiakortasunari laguntza.....	6.882
Mendi Elkarteei kalte-ordain konpentsatzaileak.....	6.626
Kultura jarduerak.....	6.294
Berme Minimorako Laguntza Prestazioa (PAGAMI).....	6.055
Udal eta toki erakundeei beste diru-laguntza batzuk.....	5.267
Garraioari diru-laguntzak (unibertsitarioak, A-68 bidesaria).....	4.851
Ekipamendu eta funtzionamendu gastuetarako gizarte zerbitzuen elkarteak.....	4.747
Obra txiki eta eraikinak zaintzeko laguntzak.....	4.561
Bestelako diru-laguntzak (% 4,8).....	25.991
AFA-REN KONKURRENTZIA GUZTIRA 2007-2011	533.888

VI. BFA-REN DIRU-LAGUNTZAK

MOTA	Euroak milakotan					GUZTIRA
	2007	2008	2009	2010	2011	
Diru-laguntza zuzenak	75.215	86.686	67.041	52.346	65.196	346.484
Diru-laguntza izendunak	100.063	118.798	158.657	159.007	169.583	706.108
Lehiaketara meneratutako diru-laguntzak	319.905	367.369	404.796	426.431	450.635	1.969.136
DIRU-LAGUNTZA JARDUERA GUZTIRA	495.183	572.853	630.494	637.784	685.414	3.021.728

Diru-laguntza jarduera honen banaketa emakida moldearen arabera, ondokoa da:

SAILA	2007	2008	2009	2010	2011	BATEZ-B.
Diru-laguntza zuzenak	% 15,2	% 15,1	% 10,6	% 8,2	% 9,5	% 11,5
Diru-laguntza izendunak	% 20,2	% 20,7	% 25,2	% 24,9	% 24,7	% 23,4
Lehiaketara meneratutako diru-laguntzak	% 64,6	% 64,2	% 64,2	% 66,9	% 65,8	% 65,1

(Ikus VIII. atala). Erakunde arteko alderaketa diru-laguntza motaren arabera)

Sailen araberrako diru-laguntzak:

SAILA	Euroak milakotan					GUZTIRA
	2007	2008	2009	2010	2011	
Diputatu Nagusiaren kabinetea	11.677	13.777	12.754	13.173	-	51.381
Nekazaritza	30.080	29.655	31.046	25.274	25.613	141.668
Gizarte Ekintza	236.324	274.281	328.215	378.928	409.566	1.627.314
Kultura	39.236	43.428	42.736	35.643	33.703	194.746
Ogasuna eta Finantzak	1.387	1.132	9.457	10.273	15.588	37.837
Herri Lanak (2007-2010) eta Herri-lanak eta Garraioa (2011)	3.883	1.813	12.298	5.725	110.224	133.943
Udal Harremanak eta Admin. Pb. (2007-2010) eta Lehendakaritza (2011)	12.465	20.450	19.196	16.946	5.418	74.475
Berrikuntza eta Sustapen Ekonomikoa (2007 eta 2008) eta Sustapen Ekonomikoa (2009-2011)	47.274	49.301	48.699	31.666	45.400	222.340
Ingurumena	30.933	44.284	46.518	33.329	39.902	194.966
Garraioa eta Hirigintza (2007-2010)	62.199	69.989	79.575	86.827	-	298.590
Enplegua eta Prestakuntza (2007 eta 2008) ...	17.206	18.975	-	-	-	36.181
Udal Finantzaketa	2.519	5.768	-	-	-	8.287
DIRU-LAGUNTZAK GUZTIRA	495.183	572.853	630.494	637.784	685.414	3.021.728

Ehunekoetan diru-laguntza jarduera handiena lehenik Gizarte Ongizate sailak erakusten du eta bigarren Garraio eta Hirigintzako, Bizkaibus zerbitzuaren eta ETSrekiko lankidetzaren ondorioz. 2011n, sailen egitura aldatu zenean, kontzeptu hauek Obra publiko eta Garraio sailean jaso ziren. Bi azken sail hauek batean hartzen baditugu, hona hemen diru-laguntzen banaketa ehunekoetan zein den:

Zuzenean diruz lagundutako kontzeptu nagusiak, edo diru-laguntzen onuradunak kasu esanguratsuenetan III. atalean aipatutakoaren arabera, honako hauek dira:

Kontzeptua/ Onuraduna	Euroak milakotan
Udalak eta beste toki erakunde batzuk	53.614
Automotive Intelligence Center Fundazioa (AIC)	51.505
EHU (Campuesko lanetarako hitzarmena eta beste)	41.221
Gizarteratzea, kanpo laguntzak eta inmigrazioa.....	39.069
Gizarte zerbitzuetarako udalak	26.716
Enpresak eta enpresa elkarteak.....	24.497
Kirol federakundeak eta kirol jardueren antolaketa	13.573
Kirol profesionala	13.325
Enpresen sorrera eta garapenerako agentzia (DEMA).....	9.835
Hezkuntza eta kultura	9.617
Nekazaritza-abeltzaintzaren eta landa ingurumenaren garapena.....	8.197
Museoak eta kultur elkarteak	7.989
CIC BIOGUNE	7.186
Bizkaia Xede elkarteak.....	6.525
Gizarte zerbitzuen elkarteak	5.848
Juan Crisóstomo de Arriaga Fundazioa/ Bilbao Orkestra Sinfonikoa.....	5.354
Lehen sektoreko enpresak	4.951
Bestelako diru-laguntzak (% 5,0).....	17.462
DIRU-LAGUNTZA ZUZENAK GUZTIRA 2007-2011	346.484

VI.2 BFAREN DIRU-LAGUNTZA IZENDUNAK

Hona hemen diru-laguntza izendunak urte eta sailen arabera sailkatutik:

SAILA	Euroak milakotan					
	2007	2008	2009	2010	2011	GUZTIRA
Diputatu Nagusiaren kabinetea.....	-	-	180	180	-	360
Nekazaritza.....	957	961	983	884	865	4.650
Gizarte Ekintza.....	6.430	7.296	12.055	10.341	10.273	46.395
Kultura	10.139	16.483	18.248	19.103	15.489	79.462
Ogasuna eta Finantzak.....	20	20	-	38	25	103
Herri Lanak (2007-2010) eta Herri-lanak eta Garraioa (2011).....	-	-	3.681	-	98.555	102.236
Udal Harremanak eta Admin. Pb. (2007-2010) eta Lehendakaritza (2011).....	-	-	6.770	8.168	390	15.328
Berrikuntza eta Sustapen Ekonomikoa (2007 eta 2008) eta Sustapen Ekonomikoa (2009-2011)	560	611	3.825	1.603	9.473	16.072
Ingurumena	21.054	24.667	34.249	32.266	34.513	146.749
Garraioa eta Hirigintza (2007-2010).....	60.903	68.760	78.666	86.424	-	294.753
Enplegua eta Prestakuntza (2007 eta 2008) ...	-	-	-	-	-	-
Udal Finantzaketa	-	-	-	-	-	-
DIRU-LAGUNTZA IZENDUNAK GUZTIRA	100.063	118.798	158.657	159.007	169.583	706.108

Bizkaibus zerbitzua eta ETSrekiko hitzarmena alde batera utzita, aldi horretako diru-laguntza izendunen ia % 90 hiru sailetan metatzen dira:

SAILA	2007	2008	2009	2010	2011	BATEZ-B.
Ingurumena	% 53,8	% 49,3	% 44,9	% 44,5	% 48,6	% 47,5
Kultura	% 25,9	% 32,9	% 23,9	% 26,3	% 21,8	% 25,7
Gizarte Ekintza.....	% 16,4	% 14,6	% 15,8	% 14,2	% 14,5	% 15,0
Gainerako sailak	% 3,9	% 3,2	% 15,4	% 15,0	% 15,1	% 11,8
GUZTIRA	% 100,0	% 100,0	% 100,0	% 100,0	% 100,0	% 100,0

Izenez diruz lagundutako kontzeptu nagusiak, edo diru-laguntzen onuradunak kasu esanguratsuenetan III. atalean aipatutakoaren arabera, honako hauek dira:

Kontzeptua/ Onuraduna	Euroak milakotan
Bizkaibus zerbitzua	353.809
Bilbao Bizkaia Uren Partzuergoa	117.600
ETS metroaren 3. linea.....	37.738
Udalak eta beste toki erakunde batzuk	32.403
Lantegi Batuak	27.365
Guggenheim Bilbao Museoaren fundazioa	22.037
Museoak eta kultur elkarteak	21.591
Juan Crisóstomo de Arriaga Fundazioa/ Bilbao Orkestra Sinfonikoa.....	19.508
Kirol profesionala	17.350
Gizarte zerbitzuen elkarteak	15.547
Lehen sektoreko enpresak	8.867
Bilboko Arte Ederren Museoa Fundazioa.....	9.833
Enpresak eta enpresa elkarteak.....	9.030
Plentziako Ingurumenaren Osasun Zentroa	5.483
EHU.....	3.684
Lorra Soziet. Koop.	2.208
Bestelako diru-laguntzak (% 0,3).....	2.057
BFA-REN DIRU-LAGUNTZA IZENDUNAK GUZTIRA 2007-2011	706.108

Hona hemen lehia bidez diruz lagundutako kontzeptu nagusiak:

Kontzeptua	Euroak milakotan
Sarreren Berme Errenta – Oinarrizko Errenta	937.307
Pentsio ez kontributiboak, pentsioen osagarriak	263.922
Adinekoak, egoitzak, etxez etxeko laguntzak, Mendekotasun Legea.....	236.771
Nekazal-abeltzaintzako jarduerak	90.102
Prestakuntza eta enplegua.....	61.097
Enpresa berrikuntza.....	50.392
Kooperazio eta 3. munduari laguntzak emateko proiektuak	42.417
Kultura programak	33.407
Gizarte Larrialdietako egoerak	32.046
Euskararen sustapena	25.485
Zerbitzu publikoen azpiegituretan inbertsioak.....	23.412
Toki ekimeneko planak Tokiko agenda 21	21.364
Landa inguruari laguntzak	20.353
Giza eskubideen berdintasun eta errespetua.....	16.742
Hornidura eta saneamenduko tokiko plana.....	15.214
Irisgarritasuna hobetzeko inbertsioak	15.031
Baso hobekuntzak	13.050
Desgaituentzako laguntzak.....	12.508
Kirolaren sustapena eta kirol jardueren antolamendua.....	10.234
Adingabeak artatzea eta bestelako laguntza txikiak	9.608
Gazteriari laguntzak	8.631
Gizarte zerbitzuen beste laguntza batzuk	7.286
Bestelako diru-laguntzak (% 1,2).....	22.757
BFA-REN KONKURRENTZIA GUZTIRA 2007-2011	1.969.136

VII. GFA-REN DIRU-LAGUNTZAK

MOTA	Euroak milakotan					
	2007	2008	2009	2010	2011	GUZTIRA
Diru-laguntza zuzenak	18.504	16.765	32.292	27.950	18.331	113.842
Diru-laguntza izendunak	50.047	46.525	63.855	59.378	48.003	267.808
Lehiaketara meneratutako diru-laguntzak	208.553	247.902	327.436	338.842	354.562	1.477.295
DIRU-LAGUNTZA JARDUERA GUZTIRA	277.104	311.192	423.583	426.170	420.896	1.858.945

Diru-laguntza jarduera honen banaketa emakida moldearen arabera, ondokoa da:

MOTA	2007	2008	2009	2010	2011	BATEZ-B.
Diru-laguntza zuzenak	% 6,7	% 5,4	% 7,6	% 6,6	% 4,4	% 6,1
Diru-laguntza izendunak	% 18,0	% 14,9	% 15,1	% 13,9	% 11,4	% 14,4
Lehiaketara meneratutako diru-laguntzak	% 75,3	% 79,7	% 77,3	% 79,5	% 84,2	% 79,5

(Ikus VIII. atala). Erakunde arteko alderaketa diru-laguntza motaren arabera)

Sailen araberrako diru-laguntzak:

SAILA	Euroak milakotan					
	2007	2008	2009	2010	2011	GUZTIRA
Diputatu Nagusia	36.503	13.768	11.530	8.026	10.199	80.026
Kirolak eta Kanpo Ekintza	13.616	18.750	26.045	21.251	29.940	109.602
Lehendakaritza eta Foru Administrazioa	2.661	2.511	2.811	2.793	2.542	13.318
Ogasuna eta Finantzak	173	9	679	170	54	1.085
Bideen azpiegiturak	595	3.259	6.603	8.632	-	19.089
Garapen iraunkorra	2.734	5.061	16.399	19.010	-	43.204
Mugikortasuna eta Lurralde antolamendua	9.366	13.075	25.011	21.555	22.714	91.721
Gizarte Politika	163.101	204.201	257.098	278.154	306.152	1.208.706
Ingurumenaren garapena	14.987	13.615	24.411	22.613	8.232	83.858
Kultura eta Euskara	13.570	16.764	22.611	15.091	-	68.036
Berrikuntza eta Ezagutzaren gizartea	19.798	20.179	30.385	28.875	41.063	140.300
DIRU-LAGUNTZAK GUZTIRA	277.104	311.192	423.583	426.170	420.896	1.858.945

2011n GFAk sailen birmoldaketa bat izan du eta 11 sail izatetik 9 sail izatera aldatu da. Aurreko taulari bere horretan eustearren, 2011n sail berrietako kopuruak taulako ondoko sailen lerroetan jaso ditugu:

SAIL BERRIA	AURREKO SAILA
kultura, Gazteria eta Kirolak	Kirolak eta Kanpo Ekintza
Ingurumena eta Lurraldearen antolamendua	Ingurumenaren garapena
Berrikuntza, Landa garapena eta Turismoa	Berrikuntza eta Ezagutzaren gizartea

Zuzenean diruz lagundutako kontzeptu nagusiak, edo diru-laguntzen onuradunak kasu esanguratsuenetan III. atalean aipatutakoaren arabera, honako hauek dira:

Kontzeptua/ Onuraduna	Euroak milakotan
Udalak eta beste toki erakunde batzuk	33.191
Egoitzen mantentze lanak	17.313
Euskal Trenbide Sarea	9.743
Garraio publikoa.....	9.086
Enpresak eta erakunde profesionalak.....	8.310
Nekazaritza, abeltzaintza eta landa ingurumenaren garapena	7.317
Hezkuntza, kultura eta euskara.....	5.960
Gizarte zerbitzuen elkarteak	3.977
Real Sociedad de Fútbol, S.A.D.	3.951
Oarsoaldeko Industrialdea, S.A.	1.972
Smart Grids proiektua	1.500
Hegalak Zabalik Fundazioa.	1.329
Federakunde eta kirol jardueri laguntzak.....	1.233
Innobasque-Berrikuntzaren Euskal Agentzia.....	1.233
San Telmo Museoa	1.000
Deustuko Unibertsitatea	1.000
Mondragon Unibertsitatea-Enpresagintza S.Koop.	1.000
Basque Culinary Center Fundazioa.....	1.000
Bestelako diru-laguntzak (% 3,3).....	3.727
DIRU-LAGUNTZA ZUZENAK GUZTIRA 2007-2011	113.842

VII.2 GFAREN DIRU-LAGUNTZA IZENDUNAK

Hona hemen diru-laguntza izendunak urte eta sailen arabera sailkatutik:

SAILA	Euroak milakotan					
	2007	2008	2009	2010	2011	GUZTIRA
Diputatu Nagusia	24.832	10.809	6.454	1.212	2.026	45.333
Kirolak eta Kanpo Ekintza	3.582	7.109	6.887	4.428	15.572	37.578
Lehendakaritza eta Foru Administrazioa.....	1.834	1.876	1.678	2.491	1.695	9.574
Ogasuna eta Finantzak.....	-	-	-	-	-	-
Bideen azpiegiturak	-	-	3.369	3.724	-	7.093
Garapen iraunkorra.....	1.531	2.029	11.007	18.242	-	32.809
Mugikortasuna eta Lurralde Antolamendua ...	1.155	3.266	3.643	5.196	5.085	18.345
Gizarte Politika.....	6.912	7.287	12.759	9.937	13.413	50.308
Ingurumenaren garapena.....	2.209	2.718	3.747	3.586	2.464	14.724
Kultura eta Euskara.....	5.320	6.907	8.978	8.267	-	29.472
Berrikuntza eta Ezagutzaren gizartea	2.672	4.524	5.333	2.295	7.748	22.572
DIRU-LAGUNTZA IZENDUNAK GUZTIRA	50.047	46.525	63.855	59.378	48.003	267.808

Aldi horretako diru-laguntza izendunen % 73 baino gehiago 5 sailetan metatzen dira:

SAILA	2007	2008	2009	2010	2011	BATEZ-B.
Gizarte Politika.....	% 13,8	% 15,7	% 20,0	% 16,7	% 27,9	% 18,8
Diputatu Nagusia.....	% 49,6	% 23,2	% 10,1	% 2,0	% 4,2	% 16,9
Kirolak eta Kanpo Ekintza	% 7,2	% 15,3	% 10,8	% 7,5	% 32,4	% 14,0
Garapen iraunkorra.....	% 3,1	% 4,4	% 17,2	% 30,7	-	% 12,3
Kultura eta Euskara.....	% 10,6	% 14,8	% 14,1	% 13,9	-	% 11,0
Gainerako sailak	% 15,7	% 26,6	% 27,8	% 29,2	% 35,5	% 27,0
GUZTIRA	% 100,0	% 100,0	% 100,0	% 100,0	% 100,0	% 100,0

Izenez diruz lagundutako kontzeptu nagusiak, edo diru-laguntzen onuradunak kasu esanguratsuenetan III. atalean aipatutakoaren arabera, honako hauek dira:

Kontzeptua/ Onuraduna	Euroak milakotan
Udalak eta beste toki erakunde batzuk	49.728
GUREAK babestutako tailerrak	36.329
Kultura, hezkuntza eta euskara.....	29.660
Gipuzkoako Hondakinen Partzuergoa.....	26.563
Enpresak eta erakunde profesionalak.....	14.685
Lehenengo sektoreari laguntzak	13.165
Garraio publikoa.....	12.008
Gizarte zerbitzuen elkarteak	11.011
Federakunde eta kirol jardueri laguntzak.....	9.774
Teknologia berriak indartzea eta enplegu sustapena	9.639
Kirol profesionala	9.202
EKAIN Fundazioa	6.372
Cristobal Balenciaga Fundazioa.....	6.147
Oarsoaldeko Industrialdea, S.A.	6.042
EHU.....	6.020
Fundación Kirolgi.....	5.298
Euskal Trenbide Sarea.....	5.140
Bestelako diru-laguntzak (% 4,1).....	11.025
GFA-REN DIRU-LAGUNTZA IZENDUNAK GUZTIRA 2007-2011	267.808

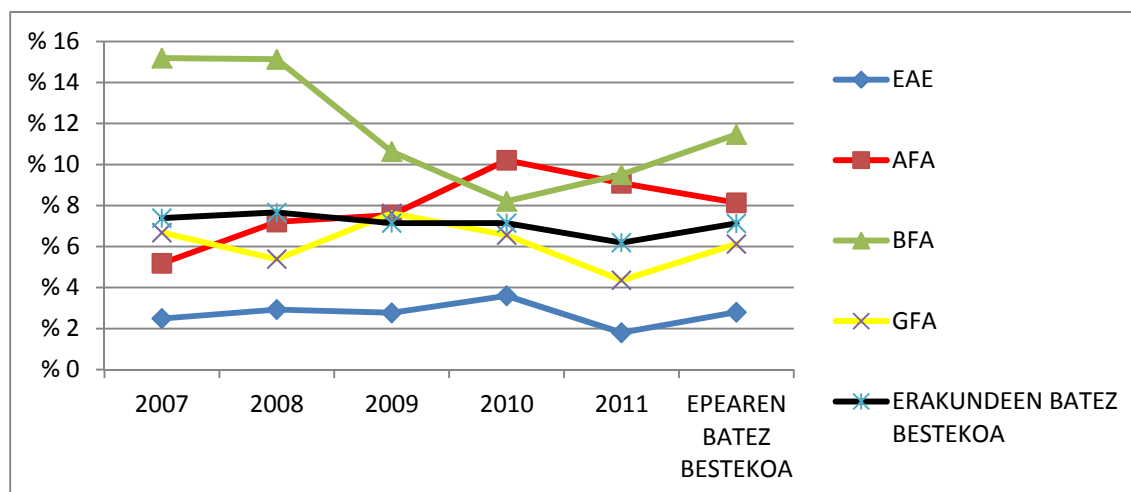
Hona hemen lehia bidez diruz lagundutako kontzeptu nagusiak:

Kontzeptua	Euroak milakotan
Egoitzak, eguneko zentroak, desgaituak, adinekoei laguntza zerbitzuak	601.726
Banakako laguntzak, gizareratze eta laneratzea	233.025
Oinarrizko Errenta	178.080
Pentsio ez kontributiboak, pentsioen osagarriak	91.088
Enpresa berrikuntza, I+G+b proiektuak, ezagutzaren gizartea	88.784
Garraioari laguntzak	47.120
Kirolari laguntzak eta kirol jardueren antolamenduari	33.097
Nekazal-abeltzaintzako jarduerak	27.416
Laguntza teknikoak, udal inbertsio plana eta lurraldearen antolamendua	25.456
Kanpo kooperaziorako proiektuak, sentikortasuna eta hezkuntza eta garapena	24.084
Landa inguruari laguntzak	23.281
Kultura programak	17.845
Baso hobekuntzak	14.649
Arkeologia-indusketen berriztapen eta zaharberritzeak	13.020
Prestakuntza eta enplegua	12.806
Adingabea hartzea eta bestelako laguntza txikiak	11.610
Bestelako diru-laguntzak (% 2,3)	34.208
GFA-REN KONKURRENTZIA GUZTIRA 2007-2011	1.477.295

VIII. ERAKUNDE ARTEKO ALDERAKETA DIRU-LAGUNTZA MOTAREN ARABERA

Ondoren, IVtik VIIra bitarteko atalen informazioa abiaburu hartuta, diru-laguntza mota bakoitzak erakunde bakoitzaren diru-laguntza guztien gainean egiten duen ehunekoaren alderaketa erakutsiko dugu. Azpimarratu behar da emandako informazioa erakundeek aurrekontu likidazioetako 4. eta 7. kapituluetan erregistratutako datuei soilik dagokiela; honenbestez, magnitudeak egoki interpretatzeko beharrezkoa da aintzat hartzea zerbitzu bat bera erakunde bakoitzak modu bereizian eman dezakeela, kasu batean ekintza bera diruz lagunduz, eta bestean, zerbitzua erakundeak berak zuzenean emanez (1. kapitulua) edo zeharka (2. kapitulua) obra edo zerbitzu kontratu bitartez:

VIII.1 DIRU LAGUNTZA ZUZENAK

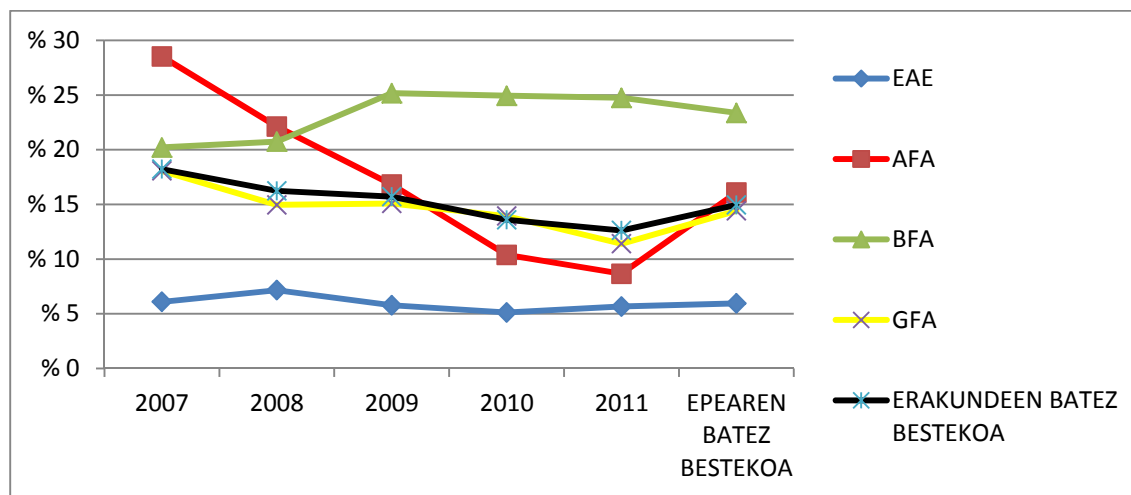


Aurreko paragrafoan ikusten den legez, BFA da diru-laguntza mota honetan ehuneko handiena egiten duena, bere diru-laguntza guztien gainean batez besteko % 11,5ekoarekin (% 10,5 baldin eta aintzat hartzen ez bada Campuseko lanak finantzatzeko EHUrekiko Hitzarmena), ekitaldien artean % 8,2tik % 15era bitarteko bariazioekin.

Hona hemen 2007-2011 aldiko zenbatekoen xehapena, erakundeen arabera eta kontzeptu homogeneotan multzokatuak:

	Euroak milakotan				
	EAE	AFA	BFA	GFA	GUZTIRA
Udalak eta beste toki erakunde batzuk	43.407	15.531	80.330	33.191	172.459
Enpresak eta garapen ekonomikoa	19.687	1.360	94.112	10.976	126.135
Unibertsitateak eta hezkuntza	78.604	-	41.221	4.972	124.797
Gizarte laguntza	31.972	4.371	46.726	21.290	104.359
Berrikuntza eta teknologia	37.766	-	7.186	-	44.952
Lehen mailako sektorea	9.032	11.984	13.148	7.317	41.481
Museoak eta kultura	8.140	-	22.960	8.193	39.293
Kirol amateurra	15.269	1.963	13.573	2.829	33.634
Alderdi politikoak eta hauteskunde gastua	32.858	-	-	-	32.858
Garraioari laguntzak	-	9.689	-	17.396	27.085
Kirol profesionala	-	1.112	13.325	3.951	18.388
Ingurumena zaintzea	1.670	10.248	-	-	11.918
Etxebizitza eta eraikinak zaharberritzea	593	-	4.480	-	5.073
Ibilgailua	-	-	4.707	-	4.707
Doako laguntza juridikoa	4.500	-	-	-	4.500
Botika gastua	-	-	-	-	-
Gainerakoa	23.504	1.082	4.716	3.727	33.029
DIRU-LAGUNTZA ZUZENAK GUZTIRA	307.002	57.340	346.484	113.842	824.668

VIII.2 DIRU-LAGUNTZA IZENDUNAK

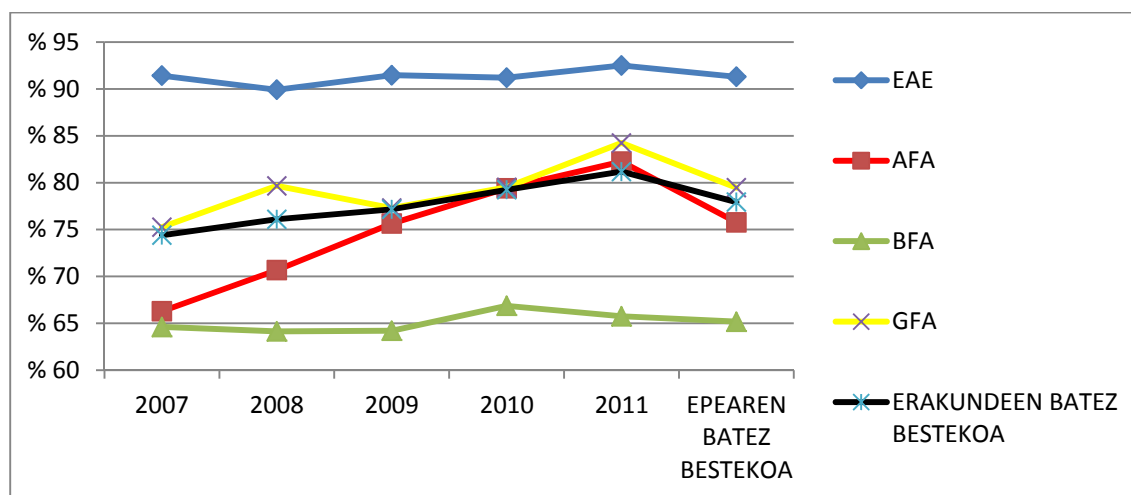


Diru-laguntza izendunei dagokienez, hemen ere BFA da molde honen erabilera ehuneko handiena duena, aztertutako aldian diru-laguntza guztien gainean % 23,4ko batez bestekoarekin, erakundeen batez bestekotik tarte handira; hala ere, figura honetan Bizkaibus zerbitzu kudeaketarako kontratuak eragindako gastuak barne hartzen ez baditugu, hainbat enpresarekin izenpetutakoa, ehunekoa % 13,2koa izango litzateke.

Arestian zehaztutako irizpideen araberako ondorio xehatua honakoa da:

	Euroak milakotan				
	EAE	AFA	BFA	GFA	GUZTIRA
Garraioari laguntzak	761	7.303	391.547	17.148	416.759
Udalak eta beste toki erakunde batzuk	71.743	24.771	150.003	76.291	322.808
Museoak eta kultura	128.259	34.058	72.969	51.091	286.377
Unibertsitateak eta hezkuntza	217.553	1.910	3.684	8.133	231.280
Gizarte laguntza	44.717	12.470	42.912	47.340	147.439
Berrikuntza eta teknologia	102.055	-	-	9.639	111.694
Enpresak eta garapen ekonomikoa	41.238	5.367	9.030	20.727	76.362
Lehen mailako sektorea	28.412	8.461	11.073	13.165	61.111
Kirol profesionala	0	0	17.350	14.500	31.850
Kirol amateurra	9.779	-	-	9.774	19.553
Ingurumena zaintzea	-	9.009	5.483	-	14.492
Etxebizitza eta eraikinak zaharberritzea	-	4.991	-	-	4.991
Botika gastua	1.753	-	-	-	1.753
Alderdi politikoak eta hauteskunde gastua	-	-	-	-	-
Doako laguntza juridikoa	-	-	-	-	-
Ibilgailua	-	-	-	-	-
Gainerakoa	13.690	5.011	2.057	-	20.758
DIRU-LAGUNTZA IZENDUNAK GUZTIRA	659.960	113.351	706.108	267.808	1.747.227

VIII.3 LEHIAKETARA MENERATUTAKO DIRU-LAGUNTZAK



Diru-laguntza mota honetan EAE da diru-laguntza guztien gainean egikaritza % handiena duena, aztertutako aldian % 91,5eko batez bestekoarekin; BFAk, berriz, % 65,1eko batez bestekoa egin du.

Azaldutako multzokatze irizpideei jarraiki, hona hemen ondorioaren xehapena:

	Euroak milakotan				
	EAE	AFA	BFA	GFA	GUZTIRA
Unibertsitateak eta hezkuntza.....	3.868.436	7.206	-	-	3.875.642
Gizarte laguntza	536.040	344.017	1.567.238	1.143.899	3.591.194
Botika gastua.....	3.003.067	-	-	-	3.003.067
Lehen mailako sektorea	587.869	49.766	123.505	65.346	826.486
Enpresak eta garapen ekonomikoa	531.004	12.671	111.489	101.590	756.754
Berrikuntza eta teknologia	743.479	7.471	-	-	750.950
Udalak	152.803	81.052	75.021	25.456	334.332
Etxebizitza eta eraikinak zaharberritzea	254.528	4.561	-	13.020	272.109
Museoak eta kultura	136.360	6.294	58.892	23.669	225.215
Ingurumena zaintzea	82.430	3.518	-	3.965	89.913
Kirol amateurra.....	8.146	8.565	10.234	33.097	60.042
Doako laguntza juridikoa	56.157	-	-	-	56.157
Garraioari laguntzak	4.116	4.851	-	47.120	56.087
Ibilgailua	25.299	1.152	-	4.155	30.606
Alderdi politikoak eta hauteskunde gastua.....	4.891	1.127	1.700	1.149	8.867
Kirol profesionala.....	-	-	-	-	-
Gainerakoa.....	150.026	1.637	21.057	14.695	187.415
KONKURRENTZIA GUZTIRA	10.144.651	533.888	1.969.136	1.477.295	14.124.970

IX. DIRU-LAGUNTZEN NORAKOAREN ARABERA SAILKATUTAKO DATUAK

Ondoren, eskuratutako ehunekoekin eta per capita datuekin, VIII. atalean azaldutako xehapenak gehituta emango ditugu lau erakundeentzat.

	Euroak milakotan				
	EAE	AFA	BFA	GFA	GUZTIRA
Unibertsitateak eta hezkuntza.....	4.164.593	9.116	44.905	13.105	4.231.719
Gizarte laguntza	612.729	360.858	1.656.876	1.212.529	3.842.992
Botika gastua.....	3.004.820	-	-	-	3.004.820
Enpresak eta garapen ekonomikoa	591.929	19.398	214.631	133.293	959.251
Lehen mailako sektorea	625.313	70.211	147.726	85.828	929.078
Berrikuntza eta teknologia	883.300	7.471	7.186	9.639	907.596
Udalak eta beste toki erakunde batzuk	267.953	121.354	305.354	134.938	829.599
Museoak eta kultura	272.759	40.352	154.821	82.953	550.885
Garraioari laguntzak	4.877	21.843	391.547	81.664	499.931
Etxebizitza eta eraikinak zaharberritzea	255.121	9.552	4.480	13.020	282.173
Ingurumena zaintzea	84.100	22.775	5.483	3.965	116.323
Kirol amateurra.....	33.194	10.528	23.807	45.700	113.229
Doako laguntza juridikoa	60.657	-	-	-	60.657
Kirol profesionala.....	-	1.112	30.675	18.451	50.238
Alderdi politikoak eta hauteskunde gastua.....	37.749	1.127	1.700	1.149	41.725
Ibilgailua	25.299	1.152	4.707	4.155	35.313
Gainerakoa.....	187.220	7.730	27.830	18.422	241.202
DIRU-LAGUNTZAK GUZTIRA	11.111.613	704.579	3.021.728	1.858.811	16.696.731

Ehunekoetan, honakoa da emaitza:

	EAE	AFA	BFA	GFA	GUZTIRA
Unibertsitateak eta hezkuntza.....	% 37,6	% 1,3	% 1,5	% 0,7	% 25,3
Gizarte laguntza	% 5,5	% 51,2	% 54,8	% 65,2	% 23,0
Botika gastua.....	% 27,0	-	-	-	% 18,0
Enpresak eta garapen ekonomikoa	% 5,3	% 2,7	% 7,1	% 7,2	% 5,7
Lehen mailako sektorea	% 5,7	% 10,0	% 4,9	% 4,6	% 5,6
Berrikuntza eta teknologia	% 7,9	% 1,1	% 0,2	% 0,5	% 5,5
Udalak eta beste toki erakunde batzuk	% 2,4	% 17,2	% 10,1	% 7,3	% 5,0
Museoak eta kultura	% 2,5	% 5,7	% 5,1	% 4,5	% 3,3
Garraioari laguntzak	-	% 3,1	% 13,0	% 4,4	% 3,0
Etxebizitza eta eraikinak zaharberritzea	% 2,3	% 1,4	% 0,1	% 0,7	% 1,7
Ingurumena zaintzea	% 0,8	% 3,2	% 0,2	% 0,2	% 0,7
Kirol amateurra.....	% 0,3	% 1,5	% 0,8	% 2,5	% 0,7
Doako laguntza juridikoa	% 0,5	-	-	-	% 0,4
Kirol profesionala.....	-	% 0,2	% 1,0	% 1,0	% 0,3
Alderdi politikoak eta hauteskunde gastua.....	% 0,3	% 0,2	% 0,1	% 0,1	% 0,2
Ibilgailua	% 0,2	% 0,2	% 0,2	% 0,2	% 0,2
Gainerakoa.....	% 1,7	% 1,0	% 0,9	% 0,9	% 1,4
GUZTIRA	% 100,0	% 100,0	% 100,0	% 100,0	% 100,0

Gogoan hartuz gero Euskal Herriko 2007-2011 aldiko biztanleriaren batez besteko datuak, EINTik eskuratutakoak:

BIZTANLEAK	
Arabako LH.....	313.098
Bizkaiko LH.....	1.150.006
Gipuzkoako LH.....	703.714
EUSKAL HERRIA GUZTIRA	2.166.818

honako per capita datu hauek eskuratzen dira:

	Euroak				
	EAE	AFA	BFA	GFA	GUZTIRA
Unibertsitateak eta hezkuntza.....	1.922	29	39	19	1.953
Gizarte laguntza	283	1.153	1.441	1.723	1.774
Botika gastua.....	1.387	-	-	-	1.387
Enpresak eta garapen ekonomikoa	273	62	187	189	443
Lehen mailako sektorea	289	224	128	122	429
Berrikuntza eta teknologia	408	24	6	14	419
Udalak eta beste toki erakunde batzuk	124	388	266	192	383
Museoak eta kultura	126	129	135	118	254
Garraioari laguntzak	2	70	340	116	231
Etxebizitza eta eraikinak zaharberritzea	118	31	4	19	130
Ingurumena zaintzea	39	73	5	6	54
Kirol amateurra.....	15	34	21	65	52
Doako laguntza juridikoa	28	-	-	-	28
Kirol profesionala.....	-	4	27	26	23
Alderdi politikoak eta hauteskunde gastua.....	17	4	1	2	19
Ibilgailua.....	12	4	4	6	16
Gainerakoa.....	86	25	24	26	111
GUZTIRA	5.128	2.250	2.628	2.641	7.706

Aurreko tauletako per capita ehuneko eta zenbatekoak alderatze aldera, gogoan izan behar da litekeena dela erakundeek lan honetan aurrekontuaren likidazioko gastu arrunten 2. kapituluaren baliatutako kontzeptu bereko gastuak islatu izana. II.1 atalean aipatu da AFAREN GOFEK horrela egiten duela gizarte laguntzarako elkarrekin hitzarmenen eta etxez etxeko arreta gastuaren kasuan. Kontrako kasua da Bizkaibus zerbitzuarena, zerbitzuak kudeatzeko kontratua izanik, 4. kapituluaren baitan barne hartu dena.

X. BANAKO HARTZAILE ESANGURATSUENAK

Ondoren, 2007-2011 aldiaren xehapen ez zehatz eta metatua erakutsiko dugu, 2 milioi euroren gaisetiko diru-laguntza izendun eta zuzenen banako hartzaile esanguratsuenena: Honi dagokionez esan behar dugu ez direla aintzat hartu toki erakundeei dagozkienak, ezta Bizkaibus zerbitzuari, ez Araba eta Gipuzkoako lurralde historikoetan garraio zerbitzua ematen duten enpresei dagozkienak ere:

HIRUGARRENA	GUZTIRA	IZENDUNA	Euroak milakotan		
			ADMIN.	ZUZENA	ADMIN.
Bilbao Bizkaia Uren Partzuergoa	121.910	117.600 4.310	BFA EAE		
Haurreskola Partzuergoa	86.346	86.346	EAE		
EHU	73.204	6.020	GFA	41.221	BFA
		3.684	BFA	22.279	EAE
Hobetuz Fundazioa	60.836	60.836	EAE		
Euskal Trenbide Sarea	52.621	5.140	GFA		
		37.738	BFA	9.743	GFA
Automotive Intelligence Center Fundaz. (AIC)	51.505			51.505	BFA
Guggenheim Bilbao Museoaren fundazioa	43.887	22.037	BFA		
		21.850	EAE		
GUREAK babestutako tailerrak	36.329	36.329	GFA		
Musikene Musikene	31.478	31.478	EAE		
Ikerbasque Fundazioa	29.258	21.308	EAE	7.950	EAE
Kalitatea Fundazioa	29.181	29.181	EAE		
Lantegi Batuak	27.365	27.365	BFA		
Azti Fundazioa	26.828	24.242	EAE	2.586	EAE
Gipuzkoako Hondakinen Partzuergoa	26.563	26.563	GFA		
Juan Crisóstomo de Arriaga Fundazioa/ Bilbao Orkestra Sinfonikoa	24.862	19.508	BFA	5.354	BFA
Bilboko Arte Ederren Museoa Fundazioa	20.205	10.372	EAE		
		9.833	BFA		
Innobasque-Berrikuntzaren Euskal Agentzia	19.731	13.940	EAE	4.208	EAE
		350	GFA	1.233	GFA
Alokabide, SA	19.065	19.065	EAE		
Artium Fundazioa	17.275	2.594	EAE		
		14.681	AFA		
Deustuko Unibertsitatea	16.621	8.380	EAE	3.738	EAE
				3.503	BFA
				1.000	GFA
Cristobal Balenciaga Fundazioa	13.509	4.312	EAE	3.050	EAE
		6.147	GFA		
Espalazio bidezko Neutroien Iturria	15.000			15.000	EAE
Athletic Club de Bilbao	13.380	8.500	BFA	4.880	BFA
Mondragon Unibertsitatea	10.232	6.055	EJ	3.004	EJ
		887	GFA	286	GFA
Enpresen sorrera eta garapenerako agentzia (DEMA)	9.835			9.835	BFA

HIRUGARRENA	Euroak milakotan				
	GUZTIRA	IZENDUNA	ADMIN.	ZUZENA	ADMIN.
Bilbao Basket Berri, S.A.D.	9.543	4.900	BFA	4.643	BFA
Oarsoaldeko Industrialdea, S.A.	8.014	6.042	GFA	1.972	GFA
Euskadiko Egurraren Nazioarteko Mahaia	7.546	4.046	EAE	3.500	EAE
Andre Maria Katedralaren Fundazioa	7.332	7.332	AFA		
CIC BIOGUNE	7.186			7.186	BFA
EKAIN Fundazioa	6.872	500	EAE		
		6.372	GFA		
Luzaro	6.656	6.656	EAE		
Bizkaia Xede elkarte	6.525			6.525	BFA
Euskadi Txirrindulari Fundazioa	8.300	4.500	BFA	2.000	BFA
		1.800	GFA		
Basque Culinary Center Fundazioa	6.497	2.390	EAE	3.107	EAE
				1.000	GFA
Real Sociedad de Fútbol, S.A.D.	7.714	3.763	GFA	3.951	GFA
Osasun Berrik. eta Ikerk. Euskal Fundazioa	6.022			6.022	EAE
Plentziako Ingurumenaren Osasun Zentroa	5.483	5.483	BFA		
Kirolgi Fundazioa	5.298	5.298	GFA		
Bilboko elizbarrutiko gotzaindegia	4.480			4.480	BFA
Tekniker	4.000	4.000	EAE		
Vitoria-Gasteizko elizbarrutiko gotzaindegia	3.720	3.720	AFA		
Lorra Soziet. Koop.	3.541	3.541	BFA		
Donostiako Zinemaldia, SA	3.024	1.000	GFA		
		2.024	EAE		
FMCC	3.000	3.000	BFA		
Gipuzkoa Donostia Basket, S.A.D.	2.500	2.500	GFA		
GUZTIRA	939.443	701.682		237.761	

Diru-laguntza hauek mota hauetako diru-laguntzen guztizkoaren gainean % 36,5 egin dute 2007-2011 aldian, diru-laguntza izendun guztien gainean % 40,2 eta diru-laguntza zuzen guztien gainean % 28,8.

ALEGAZIOAK, ARABAKO FORU ALDUNDIAREN OGASUN, FINANTZA ETA AURREKONTUEN FORU DIPUTATU OHIARENAK, EUSKAL AUTONOMIA ERKIDEGOKO ADMINISTRAZIO OROKORRAK ETA FORU ALDUNDIEK 2007-2011 ALDIAN EMANDAKO DIRU-LAGUNTZEI BURUZKO TXOSTENARI JARRITAKOAK.

Goiburuan adierazitako azterlanaren ondorioen gainean hainbat irizpen egitearren, Arabako Foru Aldundiari dagokionez, otsailaren 5eko 1/1988 Legearen 13. artikuluan xedatutakoa betez, fiskalizazio-gai izan den aldi buru zegoen Foru Gobernuaren lantaldeak honako alegazio hauek aurkeztu ditu:

Izaera orokorrarekin, lehenengo mahairatu dugun auzia da zein arrazoi izan duen HKEEEK 2007-2011 aztergaiaren epe modura hautatzeko.

Bigarren tokian zalantzan jarri dugu, aurrerago azalduko ditugun arrazoiengatik, izaera honetako txosten batek inongo balio informatiborik, ez estatistikorik ote duen, izan ere, baliatu diren datuen tratamenduan aldez aurreko baldintzatzaileen kopuru eta nolakotasunagatik informazio estatistiko batek jaso behar dituen ezaugarri guztiak galtzen ditu.

VIII ERAKUNDE ARTEKO ALDERAKETA DIRU-LAGUNTZA MOTAREN ARABERA DIRU-LAGUNTZEN NORAKOAREN ARABERA SAILKATUTAKO DATUAK

ALEGAZIOA

Atal hauetan hainbat kontzepturen araberako multzokatzea egin da, HKEEEK kontzeptuak berdintzearen definitutakoak eta erakundeen arteko kontzeptuen araberako alderaketa bideratzearen.

HKEEEK baliatutako kontzeptuei dagokienez, esan behar da ez dakigula zein den horietako bakoitzaren definizioa eta gauzako alkantzea, horien deskribapen literalaz haratago; ez eta multzokatu edo banatzeko irizpidea zein den ere.

Homogeneizatze ondorioetarako jada guztien ezagutzako sailkapen bat badago, definizioez dihardugula, diru-laguntzak egozteari dagokionez alderagarri dena. Gastuen Sailkapen Funtzionala da, Funtzio talde, Funtzio eta nahi izatera, Azpifuntzioaren garapenean.

Sailkapen hau erabiltzeak erakunde guztiek modu bertsuan erabili ohi duten datu-basea oinarri hartuta alderaketa egiteko bide ematen du eta eragotzi egiten du informazioak aztertzen dituenaren araberako irizpide partikularrak baliatuta datuak egokitzea; berebat, alderaketa baliagarria gaiztotzen duten elementuak saihesten uzten du.

Gure ustez, alegazioetarako txostenaren zirriborroan jasotako informazioaren xehapena baliatuta, ezin zehatz daiteke HKEEEK erabili dituen multzokatze, kalkulu, kontsolidazio irizpide (erakunde bakoitzak berea), eskumenari dagozkion interpretazioak, e.a. errore-emaitzak eman ote dituzten, txostenaren balioa osotasunean, hutsala izatea eragin dezatenak.

Azkenik, txostenaren zirriborrotik ondorioztatzen den moduan, litekeena da izaera bereko egitateak txostenean bertan ez artatu izatea modu homogeenan, erakunde bakoitzak prestazioak emateko modu bat duelako, kontabilizatzeko modu ezberdinekin; horrek alderaketa informazioa desitxuratzea dakar, erabiltzaile independente batentzat interesgarri ez izatea eragin dezakeena, edo okerreko ondorioak ateraraz diezazkiokeena.

EUSKAL AUTONOMIA ERKIAEGOAREN ADMINISTRAZIO OROKORRAK ETA FORU ALDUNDIEK 2007 ETA 2011 ALDIAN ZEHAR EMANDAKO DIRU-LAGUNTZEN ANALISIAREN ONDORIOEI GFAK JARRITAKO ALEGAZIOAK

Txosten honetan alegazioak aurkezten dira, Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Orokorraren eta Foru Aldundien 2007 eta 2011 bitarteko diru laguntzen azterketaren emaitzei erantzute aldera, betiere 1988ko otsailaren 5eko 1/1988 Legeak 13. artikuluan xedatutakoa betez.

Herri Kontuen Euskal Epaitegiaren lanaren xedea honako administrazio hauetan diru laguntzak aztertzea da: Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Orokorra, eta Foru Aldundiak. Lanaren hedadura objektiboa zehazteko, txostenaren sarreran diru laguntzen definizioa jasotzen da, Diru Laguntzei buruzko azaroaren 17ko 38/2003 Lege Orokorra xedatutakoaren arabera.

Txostenean, Foru Aldundien diru laguntzen zenbatekoa zehazteko, aztergai diren ekitaldi bakoitzean 4. kapituluan (transferentzia eta diru laguntza arruntak) eta 7. kapituluan (kapital transferentziak eta diru laguntzak) exekututako gastutik honako hauek gutxitu dira: erakundeekiko konpromisoak, Batzar Nagusien aldeko transferentziak eta foru sektore publikoan sartuta dauden gainerako entitateen aldeko transferentziak.

1.- Lehenik eta behin, txostenaren edukiarekin ez gaude ados Herri Kontuen Epaitegiak diruz laguntzeko jardueran sartutako kontzeptuei dagokienez.

Txostenaren sarreran jasotakoaren arabera, diruz laguntzeko jardueran sartu dira, Diru laguntzen 38/2003 Lege Orokorrean diru laguntzat hartutako kontzeptuez gain, “gastua aurrekontuaren 4. eta 7. kapituluetan jasota duten laguntza publikoak –hala nola, sistema publikoaren kargura doazen prestazio farmazeutikoa eta diru sarrerak bermatzeko errenta, kotizatu gabeen prestazioak–, bai eta beste partida batzuk –hala nola, kalte-ordainak eta epaiak betetzeko obligazioak–, eta kontratatut hartu daitezkeen beste batzuk ere”.

Hasierako argudio moduan adierazi behar dugu kontzeptu horiek EAEren eta Foru Aldundien diru laguntzen jardueran sartzeak funtsean diru laguntzaren kontzeptua desitxuratzen duela (sustapen jarduera administratibotzat hartuta), hau da, diru laguntzak nagusiki herritarren eta enpresen jarduera suspertzeko jarduera administratibotzat hartuta, Administrazioak berak finkatutako herri onurari edo onura orokorrari lotutako helburuetan oinarrituta.

Hori dela eta, Gipuzkoako Aldundiaren iritziz, ez da nahikoa adieraztea txostenean diru laguntza izan gabe halakotzat hartu diren kontzeptuak: diru laguntza izan gabe halakotzat hartu diren kontzeptuek oso pisu handia hartzen dute Aldundiaren aurrekontuko 4. kapituluan eta, beraz, horiek diru laguntzat hartzeak Aldundiaren sustapen jardueraren irakurketa okerra egitea ekar dezake. Kontzeptu horiek txostenean jasota egotea nahi bada, berez diru laguntza diren kontzeptuetatik bereizi behar dira.

OBLIGAZIO ONARTUAK	2007	2008	2009	2010	2011
Diru laguntzak, guztira (Kontu Epaitegia)	277,1	311,2	423,7	426,1	420,8
Diru laguntzak, guztira (GFA)	157,4	154,8	223,3	193,4	156,5
Aldea	119,7	156,4	200,4	232,7	264,3
%	% 43,1	% 50,3	% 47,3	% 54,6	% 62,8

Aurreko taulan ikus daitekeenez, oso handiak dira txosten horretan diru laguntzat hartutako gastuen artean eta Diru laguntzen 38/2003 Lege Orokorrari eta Gipuzkoako Diru Laguntzen 3/2007 Foru Arauari jarraituz diru laguntzat hartzen diren gastuen artean dauden aldeak. 2007. urtean Herri Kontuen Epaitegiak diru laguntzat hartutako gastuaren %56,88k bakarrik du izaera hori. Portzentaje hori %37,11raino jaitsi zen 2011. urtean.

2.- Aurreko apartatuan adierazitakoaren ondorioz, diru laguntzen jarduera emakida moduaren arabera banatzeari buruz aurkeztutako datuak ere ez dira zuzenak: zuzeneko diru laguntzak, diru laguntza izendunak eta konkurrentzia bidezko diru laguntzak.

Txostena egite aldera sarreran jasotako partida guztiak –onarpen moduaren arabera edo konkurrentziarekiko errespetuaren arabera sailkatuta– sartu direla aipatzeak ez du justifikatzen konkurrentzia bidezko diru laguntzetan hainbat kontzeptu sartu izana (prestazio ekonomikoak, errepideen egoerak eragindako kalteen ordainak, itunpeko entitateekin zerbitzuak emateko egindako hitzarmenek dakartzaten ekarpenak edo garraioen emakidak dituzten enpresen aldeko konpentsazioak).

Ondorengo tauletan jasota daude, ekitaldien arabera, Herri Kontuen Epaitegiak diru laguntza zuzenen, izendunen eta konkurrentzia bidezkoen inguruan aurkeztutako banakapenaren eta Gipuzkoako Aldundiak kalkulaturako banakapenaren arteko aldeak.

2007	Milioi eurokotan			
Obligazio onartuak	HKEEren txostena	GFAREN arabera	Aldea	
Diru laguntza izendunak	50.047	49.853	194	% 0,39
Zuzeneko diru laguntzak (SFAren 20.3.c art.)	18.504	17.353	1.151	% 6,22
Diru laguntzak (lehiaketa bidez)	208.553	90.209	118.344	% 56,74
Diru laguntzak, guztira	276.755	157.415	119.689	% 43,25

2008		Milioi eurokotan		
Obligazio onartuak	HKEEren txostena	GFAREN arabera	Aldea	%
Diru laguntza izendunak	46.525	46.563	-38	%0,10
Zuzeneko diru laguntzak (SFAREN 20.3.c art.)	16.765	16.110	655	%3,91
Diru laguntzak (lehiaketa bidez)	247.902	92.168	155.734	%62,82
Diru laguntzak, guztira.....	311.192	154.841	156.351	%50,24

2009		Milioi eurokotan		
Obligazio onartuak	HKEEren txostena	GFAREN arabera	Aldea	%
Diru laguntza izendunak	63.855	63.587	268	% 0,42
Zuzeneko diru laguntzak (SFAREN 20.3.c art.)	32.292	29.177	3.115	% 9,65
Diru laguntzak (lehiaketa bidez)	327.436	130.534	196.902	% 60,13
Diru laguntzak, guztira.....	423.583	223.297	200.285	% 47,28

2010		Milioi eurokotan		
Obligazio onartuak	HKEEren txostena	GFAREN arabera	Aldea	%
Diru laguntza izendunak	59.378	59.378	-	-
Zuzeneko diru laguntzak (SFAREN 20.3.c art.)	27.950	28.142	-192	% -0,69
Diru laguntzak (lehiaketa bidez)	338.842	105.851	232.991	% 68,76
Diru laguntzak, guztira.....	426.170	193.371	232.799	% 54,63

2011		Milioi eurokotan		
Obligazio onartuak	HKEEren txostena	GFAREN arabera	Aldea	%
Diru laguntza izendunak	48.003	47.604	399	% 0,83
Zuzeneko diru laguntzak (SFAREN 20.3.c art.)	18.331	18.895	-564	% -3,08
Diru laguntzak (lehiaketa bidez)	354.562	89.951	264.611	% 74,63
Diru laguntzak, guztira.....	420.896	156.449	264.446	% 62,83

Taula horietan agerian gelditzen da oso alde handia dagoela txostenean konkurrentzia bidezko diru laguntzat hartu diren gastuen eta araudi aplikagarriari jarraituz halakotzat hartzen diren diru laguntzen artean.

3.- Departamentuka exekutututako diru laguntzen analisiari dagokionez, ñabardura hauek egin beharra dago:

Ez dirudi nahikoa denik txostenean adieraztea 2011. urtean departamentu berrien diru laguntzak aurreko ekitaldietan diru laguntza horiek jasotzen zituzten departamentuetan jasota daudela. Diru laguntzak berriro ez sailkatzeak berekin dakar txostenean agertzea gehienbat diru laguntzak ematen dituen departamentu bat (Kultura eta Euskara) batere diru laguntzarik ez duela ematen. 2011. urtean diru laguntza ugari eman zituen beste departamentu bat ere (Garapen Iraunkorreko Departamentua, 2011n Ingurumeneko eta Lurraldearen Antolaketako Departamentua zena) batere diru laguntzarik eman gabe agertzen da txostenean.

Departamentuaren analisi horretan, arreta deitzen du diru laguntza gehien ematen dituen departamentua Gizarte Politikakoa izateak ere. Departamentu horrexek du aurrekonturik handiena 4. eta 7. kapituluetan, baina ez da diru laguntza gehien ematen duena. Departamentu horren bi aurrekontu masa handienak prestazio ekonomikoak eta itunpeko entitateekin sinatutako gizarte zerbitzuen prestaziorako hitzarmenak dira; halere, aurretik adierazitakoaren arabera, horiek ez dute diru laguntzaren izaerarik. Kontzeptu horiek kenduz gero, ez da diru laguntza moduan exekutututako gasturik handiena duen Aldundiko departamentua.

Azkenik, ez dugu ulertzen zergatik EAEn kasuan diru laguntzen sailkapena ez den departamentuen arabera aurkezten –erabaki hori 2009ko gobernu aldaketak zekarren berregituraketarekin justifikatu da–; horrek eragozten du, txostenaren arabera, ekitaldien artean konparazioa zuzen egitea. Izan ere, Gipuzkoako Aldundiaren kasuan, ordea, konparazio hori bai egiten da, nahiz eta 2011n departamentuak berrantolatu ziren.

Horiek horrela, kontuan hartuta Herri Kontuen Euskal Epaitegiak Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Orokorraren eta Foru Aldundien 2007 eta 2011 bitarteko diru laguntzen azterketari buruz egindako txostenean jasotako informazioa ez datorrela bat erakunde honen diru laguntzen jarduerarekin, proposatzen da txostena egiteko erabilitako metodologia berrikustea, diru laguntza diren kontzeptuak eta ez direnak bereiztea, 2011n departamentuen araberrako sailkapen doitu bat egitea eta aztertutako administrazioen datuak homogeneizatzea.

Idatzi honekin batera doan CDan, xehatuta agertzen dira aurrekontuko 4. eta 7. kapituluetan jasota dauden eta Diru laguntzen Foru Arauari (DFA) jarraituz diru laguntza izenduntzat, zuzeneko diru laguntzat (DFAren 20.3.c artikulua) eta konkurrentzia bidezko diru laguntzat hartzen diren gastu kateak, bai eta Gipuzkoako Aldundiaren iritziz diru laguntza izaerarik ez duten gastu kateak ere.

0. ABREVIATURAS

CAE	Administración General de la Comunidad Autónoma de Euskadi.
CIC	Centro de Investigación Cooperativa.
CTB	Consortio de Transportes de Bizkaia
DA	Disposición Adicional.
DFA	Diputación Foral de Álava.
DFB	Diputación Foral de Bizkaia.
DFG	Diputación Foral de Gipuzkoa.
DDFF	Diputaciones Forales.
DT	Disposición Transitoria.
EEPP	Entes Públicos.
EEDP	Entes de Derecho Público.
EEPPDP	Entes Públicos de Derecho Privado.
EMAITEK	Programa de apoyo a los Centros Tecnológicos y a sus Corporaciones y Alianzas Tecnológicas.
ETORGAI	Programa de ayudas a la realización de proyectos integrados de investigación industrial y desarrollo experimental de carácter estratégico en la Comunidad Autónoma del País Vasco.
ETORTEK	Programa de Investigación Estratégica.
EELL	Entidades Locales.
ETS	Euskal Trenbide Sarea.
FEAGA	Fondos Europeos Agrícolas de Garantía.
FEADER	Fondo Europeo Agrícola de Desarrollo Rural.
FEOGA	Fondo Europeo de Orientación y Garantía Agrícola.
FOCAD	Fondo para la Cooperación y Ayuda al Desarrollo.
GAITEK	Programa de ayuda a la realización de proyectos de desarrollo de nuevos productos.

GEPP	Gastos ejecutados del presupuesto propio.
IFAS	Instituto Foral de Asistencia Social.
IFBS	Instituto Foral de Bienestar Social.
IFJ	Instituto Foral de la Juventud.
INE	Instituto Nacional de Estadística.
INNOTEK	Programa de apoyo a la realización de proyectos de desarrollo tecnológico e innovación.
IZARTU	Programa de ayudas para la revitalización socioeconómica y urbana de zonas desfavorecidas.
JJGG	Juntas Generales.
LEADER	Relaciones entre Actividades de Desarrollo de la Economía Rural.
LGS	Ley 38/2003 de 17 de noviembre General de Subvenciones.
LPOHGVPV	Decreto Legislativo 1/1997, de 11 de noviembre, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley de Principios Ordenadores de la Hacienda General del País Vasco.
NF	Norma Foral.
NF 5/2005	NF 5/2005, de 31 de mayo, por la que se regula el régimen jurídico general de las subvenciones otorgadas por la Administración Foral.
NF 3/2007	NF 3/2007, de 27 de marzo, de subvenciones del Territorio Histórico de Gipuzkoa.
NF 3/1997	NF 3/1997, de 7 de febrero de subvenciones y transferencias del Territorio Histórico de Álava.
OAAA	Organismos Autónomos.
PMAFIP	Plan Marco de Apoyo Financiero a la Inversión Pública.
PYMES	Pequeñas y Medianas Empresas.
RDL	Real Decreto Legislativo.
SAIOTEK	Programa de ayudas dirigidas a los Agentes Científico-Tecnológicos, para la Investigación Fundamental.
SSFF	Sociedades Forales.

SSPP	Sociedades Públicas.
TH	Territorio Histórico.
TVCP	Tribunal Vasco de Cuentas Públicas.
UPV	Universidad del País Vasco.



I. INTRODUCCIÓN

El Tribunal Vasco de Cuentas Públicas ha incluido en su Programa de Trabajo la realización de un análisis de las subvenciones del periodo 2007-2011 de la Administración General de la Comunidad Autónoma de Euskadi (en adelante CAE) y de las DDFE.

El objetivo del trabajo es presentar un resumen de la actividad subvencional llevada a cabo por la CAE y las DDFE en el periodo 2007-2011 de carácter informativo y estadístico, sin cuestionar en ningún caso la legalidad de dicha actividad. Dentro del alcance del trabajo no se han considerado las subvenciones de los OOAA, EEPP, SSPP y SSFF con excepción de los OOAA de la DFA (IFBS y IFJ), que suponen aproximadamente el 50% de su actividad subvencional.

Para la realización de este informe se han utilizado los datos de gasto ejecutado de los capítulos de Transferencias y subvenciones corrientes (en adelante capítulo 4) y Transferencias y subvenciones de capital (en adelante capítulo 7) de las liquidaciones de los presupuestos de los ejercicios 2007 a 2011, y los obtenidos de la documentación soporte de los trabajos de fiscalización del TVCP de los correspondientes ejercicios.

La Ley 38/2003 General de Subvenciones, en su artículo 2.1, define las subvenciones como “toda disposición dineraria realizada por cualesquiera de los sujetos contemplados en el artículo 3 de esta Ley, a favor de personas públicas o privadas, y que cumpla los siguientes requisitos:

- a) Que la entrega se realice sin contraprestación directa de los beneficiarios.
- b) Que la entrega esté sujeta al cumplimiento de un determinado objetivo, la ejecución de un proyecto, la realización de una actividad, la adopción de un comportamiento singular, realizados o por desarrollar, o la concurrencia de una situación, debiendo el beneficiario cumplir las obligaciones materiales y formales que se hubieran establecido.
- c) Que el proyecto, la acción, conducta o situación financiada tenga por objeto el fomento de una actividad de utilidad pública o interés social o de promoción de una finalidad pública.

De acuerdo con el artículo 2.2 de la mencionada Ley, no están comprendidas en el ámbito de la misma “las aportaciones dinerarias entre diferentes Administraciones públicas, para financiar globalmente la actividad de la Administración a la que vayan destinadas, y las que se realicen entre los distintos agentes de una Administración cuyos presupuestos se integren en los Presupuestos Generales de la Administración a la que pertenezcan, tanto si se destinan a financiar globalmente su actividad como a la realización de actuaciones concretas a desarrollar en el marco de las funciones que tenga atribuidas, siempre que no resulten de una convocatoria pública”. En consecuencia no formarán parte de nuestro análisis las transferencias para los Compromisos Institucionales, las aportaciones para financiar los presupuestos del Parlamento Vasco, JJGG, TVCP, CTB, etc..., y las otorgadas a sus OOAA, consorcios, EEDP, EEPPDP, SSPP y SSFF. Sí se contemplarán como subvenciones en nuestro análisis aquellas aportaciones dinerarias cuyo destino sean fundaciones, consorcios, sociedades, etc... cuyos presupuestos no se integren en este periodo en los presupuestos de la Administración concedente, sea cual sea la composición de dichas entidades.

En la actividad subvencional se han incluido, además de los conceptos definidos en el mencionado artículo 2.1, las ayudas públicas cuyo gasto ha sido reflejado presupuestariamente en los capítulos 4 y 7, tales como la prestación farmacéutica a cargo del sistema público, renta de garantía de ingresos, prestaciones no contributivas, etc..., así como otras partidas como indemnizaciones, obligaciones por ejecución de sentencias etc... y otras que pueden ser consideradas como contratos, al objeto de presentar la distribución que las cuatro administraciones hacen del gasto canalizado por los capítulos 4 y 7, y los sectores a los que va destinado.

Para la correcta interpretación de las magnitudes que se presentan en el informe, es preciso tener en cuenta que un mismo servicio puede prestarse de forma distinta en cada institución, en un caso subvencionando el hecho en sí y en otro prestando el servicio la propia institución de forma directa, registrándolo en el capítulo de “Gastos de personal” (en adelante capítulo 1) o indirecta mediante un contrato de obra o servicios, registrándolo en el capítulo de “Compra de bienes y servicios corrientes” (en adelante capítulo 2), y, por lo tanto, en capítulos distintos al 4 y 7.

II. DETERMINACIÓN DE LAS SUBVENCIONES DE LA CAE Y LAS DDFF EN EL PERIODO 2007-2011

Para la determinación del importe de las subvenciones del periodo se ha partido de los importes de gasto ejecutado de los capítulos 4 y 7 de las liquidaciones de presupuestos, de los que se han eliminado las transferencias, de acuerdo con los criterios anteriormente mencionados.

Para calcular el porcentaje del presupuesto que cada institución dedica a la actividad subvencional hemos considerado el gasto destinado a sus propias competencias, por lo que, hemos deducido, en el caso de las DDFF, los importes por Compromisos Institucionales.

Las principales magnitudes obtenidas de la documentación soporte del trabajo de los informes de fiscalización 2007-2011 son las siguientes:

Millones de euros						
CAE						
Obligaciones reconocidas	2007	2008	2009	2010	2011	TOTAL
Transferencias y subvenciones (Caps. 4 y 7)	3.397,9	3.813,1	4.321,3	4.280,0	4.047,0	19.859,3
Transf. a otros EEPP (Parlamento, UPV, TVCP...)	375,4	386,2	413,6	417,3	405,2	1.997,7
Transf. a DDFF (Renta básica, PMAFIP...)	377,7	449,2	474,4	535,3	160,2	1.996,8
Transf. a EPPDP, OOAA, SSPP, CTB y otras	565,7	820,1	928,2	953,8	1.485,4	4.753,2
Subvenciones	2.079,1	2.157,6	2.505,1	2.373,6	1.996,2	11.111,6
Gastos ejecutados presupuesto propio (GEPP).....	8.584,9	9.317,3	10.304,5	10.327,6	10.173,2	48.707,5
% Subvenciones/ GEPP	24,2%	23,2%	24,3%	23,0%	19,6%	22,8%

Millones de euros						
DFA						
Obligaciones reconocidas	2007	2008	2009	2010	2011	TOTAL
Transferencias y subvenciones (Caps. 4 y 7)	2.172,7	2.166,7	1.929,9	2.049,3	1.939,8	10.258,4
Compromisos institucionales.....	1.945,0	1.870,2	1.627,9	1.731,3	1.628,7	8.803,1
Transferencias a JJGG de Álava	5,3	5,7	5,8	5,8	5,7	28,3
Transferencias a EPPDP, OOAA y SSFF	126,0	152,5	153,3	144,0	146,6	722,4
Subvenciones	96,4	138,3	142,9	168,2	158,8	704,6
Gastos ejecutados presupuesto propio (GEPP).....	459,3	531,8	541,3	540,8	561,1	2.634,3
% Subvenciones/ GEPP	21,0%	26,0%	26,4%	31,1%	28,3%	26,7%

Millones de euros						
DFB						
Obligaciones reconocidas	2007	2008	2009	2010	2011	TOTAL
Transferencias y subvenciones (Caps. 4 y 7)	6.564,0	6.605,2	5.760,5	6.052,5	5.921,3	30.903,5
Compromisos institucionales.....	5.940,8	5.856,7	4.948,6	5.247,5	5.064,0	27.057,6
Transferencias a JJGG de Bizkaia	6,6	8,1	8,5	8,1	8,0	39,3
Transferencias a EPPDP, OOAA, SSFF y CTB	121,4	167,6	172,9	159,1	163,9	784,9
Subvenciones	495,2	572,8	630,5	637,8	685,4	3.021,7
Gastos ejecutados presupuesto propio (GEPP).....	1.473,6	1.672,2	1.768,6	1.605,5	1.843,0	8.362,9
% Subvenciones/ GEPP	33,6%	34,2%	35,7%	39,7%	37,2%	36,1%

Millones de euros

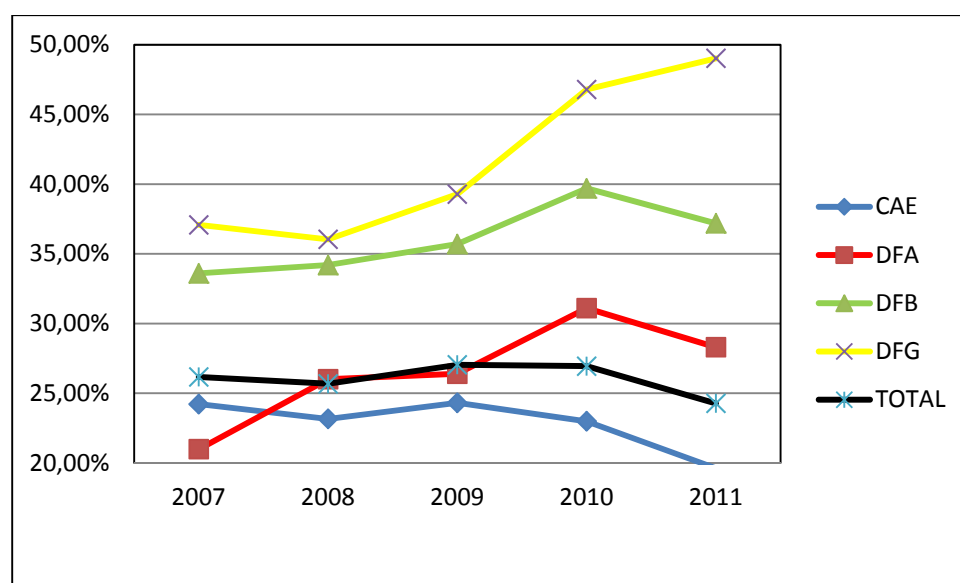
DFG						
Obligaciones reconocidas	2007	2008	2009	2010	2011	TOTAL
Transferencias y subvenciones (Caps. 4 y 7)	4.082,5	3.892,0	3.538,8	3.782,4	3.565,5	18.861,2
Compromisos institucionales.....	3.781,0	3.552,6	3.088,2	3.328,5	3.118,6	16.868,9
Transferencias a JJGG de Gipuzkoa.....	6,2	8,7	7,7	7,5	6,8	36,9
Transferencias a EEPPDP, OAAA y SSFF.....	18,2	19,5	19,2	20,3	19,3	96,5
Subvenciones.....	277,1	311,2	423,7	426,1	420,8	1.858,9
Gastos ejecutados presupuesto propio (GEPP).....	747,3	863,5	1.078,5	910,6	858,3	4.458,2
% Subvenciones/ GEPP.....	37,1%	36,1%	39,3%	46,8%	49,0%	41,7%

Millones de euros

TOTAL						
Obligaciones reconocidas	2007	2008	2009	2010	2011	TOTAL
Subvenciones.....	2.947,8	3.179,9	3.702,2	3.605,7	3.261,2	16.696,8
Gastos ejecutados presupuesto propio (GEPP).....	11.265,1	12.384,8	13.693,0	13.384,5	13.435,6	64.163,0
% Subvenciones/ GEPP.....	26,2%	25,7%	27,0%	26,9%	24,3%	26,0%

II.1 CUADRO RESUMEN DE LA ACTIVIDAD SUBVENCIONAL

La actividad subvencional de la CAE ha supuesto en el periodo analizado un 23% aproximadamente del total del GEPP, mientras que en DFA y DFB se ha movido entre el 21% y 40%, y en la DFG, a partir de 2009, se han superado estos porcentajes alcanzando en 2011 casi el 50%.



Si bien, el porcentaje de la CAE es significativamente inferior al de las tres DDFD, el importe de subvenciones de aquella en el periodo supone el 66,6% del total de las cuatro instituciones. La razón se encuentra en que las competencias asumidas en exclusiva por la

CAE como sanidad o educación las realiza con medios materiales y personales propios por lo que se registran en otros capítulos presupuestarios de gasto.

El porcentaje resultante de la DFA se ve también afectado por el diferente tratamiento contable que esta institución da a convenios con asociaciones de asistencia social y al gasto por atención domiciliaria que presta a través del IFBS y que este contabiliza en el capítulo 2 (ver Apartado IX). Este mismo capítulo junto con el capítulo 1, son los utilizados por el organismo autónomo IFAS de la DFB en los servicios sociales bajo su control

III. ASPECTOS A CONSIDERAR SOBRE EL TRABAJO REALIZADO

De acuerdo con la normativa reguladora, como regla general, las subvenciones se otorgarán respetando los principios de publicidad, concurrencia, objetividad no discriminación, transparencia e igualdad, (artículos 8 y 22 de la LGS, 49.1 del LPOHGPV, 7.4 de la NF 5/2005 de Bizkaia y de la NF 3/2007 de Gipuzkoa y 7.1 de la NF 3/1997 de Álava). Este tipo de subvenciones son las que en adelante denominaremos “subvenciones sujetas a concurrencia”.

Además hay otro tipo de subvenciones que se conceden, de manera directa, al margen de la regla general:

1. Las que aparecen expresamente recogidas, con una delimitación precisa, única y excluyente de los beneficiarios y con una cuantía máxima en los presupuestos generales de las instituciones, en adelante “subvenciones nominativas”.
2. Las que no viniendo expresamente recogidas en los presupuestos generales de la entidad, se conceden al margen de los principios generales de publicidad, concurrencia y objetividad, en adelante “subvenciones directas”. Éstas, que tendrán carácter excepcional, deberán acreditar mediante justificación razonada y memoria documental, las razones de interés público, social, económico o humanitario que las justifiquen, así como la imposibilidad de convocatoria mediante una disposición de carácter general.

Estas subvenciones han sido analizadas en los correspondientes informes de fiscalización del TVCP, en los que se recogen las diferentes conclusiones obtenidas.

Para la realización del trabajo no se han diferenciado las subvenciones corrientes y de capital, capítulos 4 y 7 respectivamente. Hay que tener en cuenta que se han incluido la totalidad de las partidas que se describen en la introducción, divididas por su forma de aprobación o su respeto a la concurrencia.

A modo informativo las subvenciones totales ejecutadas por capítulos en el periodo, han sido:

	Millones de euros		
	CAP 4	CAP 7	TOTAL
Subvenciones directas	469,7	3698,8	838,5
Subvenciones nominativas	1.252,7	494,5	1.747,2
Subvenciones sujetas a concurrencia	11.776,9	2.334,3	14.111,2
TOTAL	13.499,3	3.197,6	16.696,9

La media en porcentaje de subvenciones de capital ha sido del 19% y entre instituciones ha oscilado entre el 17,7% de la CAE y el 27,2% de la DFA.

En los apartados IV a VII siguientes se desglosan las subvenciones por cada institución clasificadas por tipo, departamento concedente y por el concepto identificatorio contable particular de cada institución, detallando individualmente el destinatario en los casos

significativos, y de forma agrupada en el resto. En el caso de la CAE no se presenta una clasificación por departamentos debido a la reestructuración de los mismos, como consecuencia del cambio de gobierno en 2009 que impide la correcta comparación entre ejercicios.

En los apartados VIII y IX se presenta una agrupación por diversos conceptos definidos por el TVCP a efectos de homogeneizar los mismos y hacer posible una comparación conceptual entre instituciones; también se presentan los datos per cápita a partir de los datos de población del INE.

Asimismo, en el apartado X, se presenta un detalle de los principales destinatarios individuales de las subvenciones nominativas y directas.

IV. SUBVENCIONES DE LA CAE

Miles de euros						
TIPO	2007	2008	2009	2010	2011	TOTAL
Subvenciones directas	51.774	63.155	69.367	86.370	36.336	307.002
Subvenciones nominativas	126.573	154.423	144.582	121.412	112.970	659.960
Subvenciones sujetas a concurrencia	1.900.760	1.940.062	2.291.112	2.165.824	1.846.893	10.144.651
TOTAL ACTIVIDAD SUBVENCIONAL	2.079.107	2.157.640	2.505.061	2.373.606	1.996.199	11.111.613

La distribución porcentual de esta actividad subvencional en función de la forma de concesión es la siguiente:

TIPO	2007	2008	2009	2010	2011	MEDIA
Subvenciones directas	2,5%	2,9%	2,8%	3,6%	1,8%	2,8%
Subvenciones nominativas	6,1%	7,2%	5,8%	5,1%	5,7%	5,9%
Subvenciones sujetas a concurrencia	91,4%	89,9%	91,4%	91,2%	92,5%	91,3%

(Ver apartado VIII. Comparativa entre instituciones por tipo de subvención)

IV.1 SUBVENCIONES CAE DIRECTAS

Los principales conceptos subvencionados, o beneficiarios de las subvenciones en los casos más significativos de acuerdo con lo comentado en el apartado III, de forma directa son:

Concepto/Beneficiario	Miles de euros
Ayuntamientos y otras entidades locales.....	43.407
Universidades y otras entidades para educación e investigación	34.805
Partidos políticos	32.858
Centros concertados para contratación de consultores, orientadores, disminución de unidades, etc.	30.346
Ayudas al exterior	15.600
Proyectos culturales y deportivos	15.269
Fuente de Neutrones por Espalación	15.000
Entidades de asistencia social.....	14.257
Creación de empresas	13.173
Ikastolas	9.213
Organizaciones y actividad sindical	8.544
Fundación Ikerbasque	7.950
Ayudas al sector primario	7.532
Fundación Vasca de Innovación e Investigación Sanitaria	6.022
Promoción del euskera	4.850
Colegio de Abogados	4.500
Innobasque-Agencia Vasca de la Innovación	4.208
Mesa Intersectorial de la Madera de Euskadi	3.500
Fundación Basque Culinary Center	3.107
Fundación Cristobal Balenciaga	3.050
Empresas armadoras para la seguridad de los atuneros.....	3.014
Fundación Azti	2.586
DFA para atención socio-sanitaria	2.008
Implantación de la receta electrónica	2.000
DFA para la construcción de bidegorri y recuperación paisajística	1.670
Basolanak Elkartea.....	1.500
Acondicionamiento de pabellones en Zorrozaurre.....	593
Otras subvenciones (5,4%)	16.440
TOTAL DIRECTAS CAE 2007-2011	307.002

Las subvenciones a partidos políticos se incluyen dentro de las subvenciones directas, por estar aprobadas mediante Acuerdos de Consejo de Gobierno. De los 32,9 millones de euros concedidos, 30,2 millones de euros corresponden a la financiación otorgada en virtud de la Ley Orgánica 8/2007 de 4 de julio, sobre financiación de los partidos políticos.

IV.2 SUBVENCIONES CAE NOMINATIVAS

Los principales conceptos subvencionados, o beneficiarios de las subvenciones en los casos más significativos de acuerdo con lo comentado en el apartado III, de forma nominativa son:

Concepto/Beneficiario	Miles de euros
Consorcio Haurreskolak	86.346
Fundación Vasca para la Formación Profesional Continua-Hobetuz	60.836
Universidades y otras entidades para educación e investigación	53.244
Ayuntamientos y otras entidades locales	44.423
Entidades para el fomento de la cultura y el turismo	35.199
Fundación Musikene	31.478
Fundación Kalitatea	29.181
Ayudas al sector primario	28.412
Fundación Azti	24.242
Empresas para la promoción del empleo	23.662
Fundación Museo Guggenheim de Bilbao	21.850
Fundación Ikerbasque	21.308
Entidades de asistencia social	19.789
Promoción del euskera	19.564
Alokabide, SA	19.065
Entidades locales	18.384
Formación profesional	14.777
Innobasque-Agencia Vasca de la Innovación	13.940
Fundación Museo de Bellas Artes de Bilbao	10.372
Promoción del deporte	9.779
Luzaro	6.656
Ayudas al exterior	5.863
Museos varios	5.484
Cámaras de comercio	4.500
Fundación Cristobal Balenciaga	4.312
Consorcio de Aguas Bilbao Bizkaia	4.310
Mesa intersectorial de la madera de Euskadi	4.046
Tekniker	4.000
Otras subvenciones (5,3%)	34.938
TOTAL NOMINATIVAS CAE 2007-2011	659.960

IV.3 SUBVENCIONES CAE SUJETAS A CONCURRENCIA

Los principales conceptos subvencionados mediante concurrencia son:

Concepto	Miles de euros
Recetas farmacéuticas, prótesis y otros	3.003.067
Conciertos educativos y subvenciones a centros concertados	2.800.538
Ayudas y becas	400.182
Centros escolares y ayudas para actividades docentes, formación del profesorado y fomento de la cultura	383.040
Ayudas al sector primario y promoción de la calidad alimentaria	312.066
Subsidios familiares y ayudas a conciliación familiar	293.966
FEOGA/FEAGA/FEADER/LEADER	275.803
Ayudas al empleo, inserción laboral y perceptores de Renta Básica	184.600
Promoción de viviendas, alquiler y rehabilitación	139.845
Apoyo a la cultura emprendedora	137.780
FOCAD, ayudas humanitarias y cooperación al desarrollo	137.019
Programa GAITEK	135.717
Ayudas a escuelas infantiles	132.079
Programa ETORTEK	130.394
Ayudas para la formación de trabajadores	119.397
Ayudas al fomento, normalización y aprendizaje del euskera	117.677
Programa SAIOTEK	106.631
Otras ayudas sociales	97.277
Programa EMAITEK	86.503
Subvenciones para la conservación del medio ambiente	82.430
Programa ETORGAI	70.940
Programa INNOTEK	70.577
Asistencia jurídica gratuita y gastos de funcionamiento de los colegios de Abogados y Procuradores	56.157
Plan IZARTU	54.000
Convenios financieros de viviendas	49.289
Desarrollo industrial y comercial	44.091
Apoyos a la internacionalización	44.051
Programas de inserción social e igualdad de género	43.878
Programa CICs. NANOGUNE, BIOGUNE y ENERGIGUNE	38.400
Urbanización, mejora de la accesibilidad y calidad de construcción	38.172
Fondo de Proyectos Estratégicos	36.000
Ayudas al comercio	33.396
Otras subvenciones (4,8%)	489.689
TOTAL CONCURRENCIA CAE 2007-2011	10.144.651

V.1 SUBVENCIONES DFA DIRECTAS

Las subvenciones directas por año y departamento son las siguientes:

Miles de euros						
DEPARTAMENTO	2007	2008	2009	2010	2011	TOTAL
Diputado General	117	745	15	200	40	1.117
Innovación y Promoción Económica	1.059	156	301	320	312	2.148
Administración Local y Equilibrio Territorial	1.043	3.536	5.525	6.303	6.540	22.947
Hacienda, Finanzas y Presupuestos.....	36	100	26	3	2	167
Presidencia, Administración Foral	45	1.739	149	-	542	2.475
Agricultura.....	414	1.672	732	6.115	3.463	12.396
Obras Públicas y Transportes	263	-	3.280	3.152	2.882	9.577
Urbanismo y Medio Ambiente.....	846	324	-	373	77	1.620
Euskera, Cultura y Deportes	336	794	23	126	330	1.609
Política Social y Servicios	840	415	376	575	249	2.455
Juventud y Promoción Social.....	-	483	346	-	-	829
TOTAL DIRECTAS	4.999	9.964	10.773	17.167	14.437	57.340

Más del 78% de las subvenciones directas del periodo se concentran en 3 departamentos:

DEPARTAMENTO	2007	2008	2009	2010	2011	MEDIA
Administración Local y Equilibrio Territorial	20,9%	35,5%	51,3%	36,7%	45,3%	40,0%
Agricultura.....	8,3%	16,8%	6,8%	35,6%	24,0%	21,6%
Obras Públicas y Transportes	5,3%	-	30,4%	18,4%	20,0%	16,7%
Resto de departamentos	65,5%	47,7%	11,5%	9,3%	10,7%	21,7%
TOTAL	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%

Los principales conceptos subvencionados, o beneficiarios de las subvenciones en los casos más significativos de acuerdo con lo comentado en el apartado III, de forma directa son:

Concepto	Miles de euros
Ayuntamientos y otras entidades locales.....	15.531
Financiación del transporte público.....	9.689
Gestión de parques	9.333
ACESA Plan marco Valles Alaveses.....	8.020
Asociaciones de servicios sociales.....	2.042
Asociaciones deportivas y culturales.....	1.963
Asociaciones agrícolas ganaderas	1.759
Fomento de la producción integrada de la remolacha.....	1.751
Centro educativo de menores extranjeros	1.568
Proyectos de promoción y desarrollo económico.....	1.360
Infraestructuras medioambientales	915
Saski Baskonia, S.A.D.	742
Otras subvenciones (4,7%).....	2.667
TOTAL DIRECTAS DFA 2007-2011	57.340

Los principales conceptos subvencionados, o beneficiarios de las subvenciones en los casos más significativos de acuerdo con lo comentado en el apartado III, de forma nominativa son:

Concepto/Beneficiario	Miles de euros
Fundación Artium.....	14.681
Ayuntamientos y otras entidades locales.....	13.065
Otras prestaciones sociales de carácter personal.....	12.470
Asociaciones deportivas y culturales.....	11.045
Convenio construcción Tranvía de Vitoria.....	9.717
Servicio de extinción de incendios.....	7.914
Fundación Catedral Santa María.....	7.332
Financiación del transporte público.....	7.303
Proyectos de promoción y desarrollo económico.....	5.367
Obispado de la diócesis de Vitoria.....	3.720
Convenios con bodegas y asociaciones ganaderas.....	3.704
Desarrollo agrícola.....	2.919
Obras en vertederos y saneamientos.....	1.989
Centros Asociados UNED.....	1.910
ACESA Plan Marco Valles Alaveses.....	1.838
Conservación de edificios religiosos.....	1.271
Otras subvenciones relacionadas con el medio ambiente.....	1.095
Fundación Valle Salado de Añana.....	1.000
Otras subvenciones (4,4%).....	5.011
TOTAL NOMINATIVAS DFA 2007-2011	113.351

V.3 SUBVENCIONES DFA SUJETAS A CONCURRENCIA

Las subvenciones sujetas a concurrencia por año y departamento son las siguientes:

DEPARTAMENTO	Miles de euros					
	2007	2008	2009	2010	2011	TOTAL
Diputado General.....	2.635	-	-	-	566	3.201
Innovación y Promoción Económica.....	4.031	4.654	4.294	4.211	4.006	21.196
Administración Local y Equilibrio Territorial....	10.131	14.564	17.933	25.365	18.103	86.096
Hacienda, Finanzas y Presupuestos.....	-	-	-	-	-	-
Presidencia, Administración Foral.....	-	119	198	222	183	722
Agricultura.....	8.429	11.161	11.506	8.515	8.870	48.481
Obras Públicas y Transportes.....	744	970	948	1.254	935	4.851
Urbanismo y Medio Ambiente.....	1.748	164	276	265	1.607	4.060
Euskera, Cultura y Deportes.....	5.015	9.964	5.457	4.832	3.079	23.347
Política Social y Servicios.....	31.186	57.323	64.313	88.412	92.875	334.109
Juventud y Promoción Social.....	-	3.848	3.154	413	410	7.825
TOTAL CONCURRENCIA	63.919	97.767	108.079	133.489	130.634	533.888

En este apartado, en el que 3 departamentos concentran casi el 90% de las subvenciones, destacan las del Instituto Foral de Bienestar Social, incluido dentro del Departamento de Política Social y Servicios, que suponen un 50% del total de las subvenciones sujetas a concurrencia del periodo. Estas subvenciones de política social han venido creciendo a lo largo del periodo, pasando del 7% de los GEPP de la DFA en 2007 al 17% en 2010:

DEPARTAMENTO	2007	2008	2009	2010	2011	MEDIA
Política Social y Servicios	48,8%	58,6%	59,5%	66,2%	71,1%	62,6%
Administración Local y Equilibrio Territorial	15,8%	14,9%	16,6%	19,0%	13,9%	16,1%
Agricultura.....	13,2%	11,4%	10,6%	6,4%	6,8%	9,1%
Resto de departamentos	22,2%	15,1%	13,3%	8,4%	8,2%	12,2%
TOTAL	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%

Los principales conceptos subvencionados mediante concurrencia son:

Concepto	Miles de euros
Lucha contra la exclusión, Renta básica.....	171.089
Ayuda económica para cuidados en el entorno familiar	79.491
Plan Foral de Obras y servicios	53.953
Prestación por pensiones no contributivas.....	24.905
Prestación económica vinculada al servicio.....	24.334
Mejora infraestructura rural y agraria.....	18.351
Asociaciones de servicios sociales.....	13.441
Otras ayudas al medio agro-rural-ganadero	11.824
Fondo complementario de inversiones en EELL	10.989
Plan especial de inversiones e infraestructuras subterráneas en EELL	10.843
Subvenciones para actividades formativas y de promoción de empleo.....	10.765
Fondo de solidaridad, ayudas de cooperación	9.767
Deporte.....	8.565
Gratuidad compra libros de enseñanza	7.206
Ayudas a la transformación de regadíos, montes públicos y particulares	7.091
Apoyo a la competitividad de PYMES.....	6.882
Indemnizaciones compensatorias Asociaciones de Montaña	6.626
Actividades culturales	6.294
Prestación Asistencial Garantía Mínima (PAGAMI).....	6.055
Otras subvenciones a ayuntamientos y entidades locales.....	5.267
Subvenciones al transporte (universitarios, peaje A-68)	4.851
Asociaciones de servicios sociales para equipamiento y gastos de funcionamiento	4.747
Ayudas a obras menores y conservación de edificios	4.561
Otras subvenciones (4,8%).....	25.991
TOTAL CONCURRENCIA DFA 2007-2011	533.888

VI. SUBVENCIONES DE LA DFB

TIPO	Miles de euros					
	2007	2008	2009	2010	2011	TOTAL
Subvenciones directas.....	75.215	86.686	67.041	52.346	65.196	346.484
Subvenciones nominativas.....	100.063	118.798	158.657	159.007	169.583	706.108
Subvenciones sujetas a concurrencia.....	319.905	367.369	404.796	426.431	450.635	1.969.136
TOTAL ACTIVIDAD SUBVENCIONAL	495.183	572.853	630.494	637.784	685.414	3.021.728

La distribución porcentual de esta actividad subvencional en función de la forma de concesión es la siguiente:

DEPARTAMENTO	2007	2008	2009	2010	2011	MEDIA
Subvenciones directas.....	15,2%	15,1%	10,6%	8,2%	9,5%	11,5%
Subvenciones nominativas.....	20,2%	20,7%	25,2%	24,9%	24,7%	23,4%
Subvenciones sujetas a concurrencia.....	64,6%	64,2%	64,2%	66,9%	65,8%	65,1%

(Ver apartado VIII. Comparativa entre instituciones por tipo de subvención)

Las subvenciones por departamento:

DEPARTAMENTO	Miles de euros					
	2007	2008	2009	2010	2011	TOTAL
Gabinete del Diputado General.....	11.677	13.777	12.754	13.173	-	51.381
Agricultura.....	30.080	29.655	31.046	25.274	25.613	141.668
Acción Social.....	236.324	274.281	328.215	378.928	409.566	1.627.314
Cultura.....	39.236	43.428	42.736	35.643	33.703	194.746
Hacienda y Finanzas.....	1.387	1.132	9.457	10.273	15.588	37.837
Obras Públicas (2007-2010) y Obras Públicas y Transporte (2011).....	3.883	1.813	12.298	5.725	110.224	133.943
Relaciones Municipales y Admón. Pb. (2007-2010) y Presidencia (2011).....	12.465	20.450	19.196	16.946	5.418	74.475
Innovación y Promoción Económica (2007 y 2008) y Promoción Económica (2009-2011).....	47.274	49.301	48.699	31.666	45.400	222.340
Medio Ambiente.....	30.933	44.284	46.518	33.329	39.902	194.966
Transporte y Urbanismo (2007-2010).....	62.199	69.989	79.575	86.827	-	298.590
Empleo y Formación (2007 y 2008).....	17.206	18.975	-	-	-	36.181
Financiación Municipal.....	2.519	5.768	-	-	-	8.287
TOTAL SUBVENCIONES	495.183	572.853	630.494	637.784	685.414	3.021.728

Porcentualmente la mayor actividad subvencional corresponde en primer lugar al departamento de Acción Social y en segundo lugar al de Transporte y Urbanismo por el servicio Bizkaibus y el convenio de colaboración con ETS. En 2011, al modificarse la estructura departamental, estos conceptos se integran en el departamento de Obras

Los principales conceptos subvencionados, o beneficiarios de las subvenciones en los casos más significativos de acuerdo con lo comentado en el apartado III, de forma directa son:

Concepto/Beneficiario	Miles de euros
Ayuntamientos y otras entidades locales.....	53.614
Fundación Automotive Intelligence Center (AIC).....	51.505
UPV (Convenio obras Campus y otras).....	41.221
Inserción, ayudas exteriores e inmigración.....	39.069
Ayuntamientos para servicios sociales.....	26.716
Empresas y asociaciones de empresas.....	24.497
Federaciones deportivas y organización de eventos deportivos.....	13.573
Deporte profesional.....	13.325
Agencia de creación y desarrollo empresarial (DEMA).....	9.835
Educación y cultura.....	9.617
Desarrollo agrícola-ganadero y del medio rural.....	8.197
Museos y asociaciones culturales.....	7.989
CIC BIOGUNE.....	7.186
Asociación Bizkaia Xede.....	6.525
Asociaciones de servicios sociales.....	5.848
Fundación Juan Crisóstomo de Arriaga/ Bilbao Orkestra Sinfonikoa.....	5.354
Empresas del sector primario.....	4.951
Otras subvenciones (5,0%).....	17.462
TOTAL DIRECTAS DFB 2007-2011	346.484

VI.2 SUBVENCIONES DFB NOMINATIVAS

Las subvenciones nominativas por año y departamento son las siguientes:

DEPARTAMENTO	Miles de euros					
	2007	2008	2009	2010	2011	TOTAL
Gabinete del Diputado General.....	-	-	180	180	-	360
Agricultura.....	957	961	983	884	865	4.650
Acción Social.....	6.430	7.296	12.055	10.341	10.273	46.395
Cultura.....	10.139	16.483	18.248	19.103	15.489	79.462
Hacienda y Finanzas.....	20	20	-	38	25	103
Obras Públicas (2007-2010) y Obras Públicas y Transporte (2011).....	-	-	3.681	-	98.555	102.236
Relaciones Municipales y Admón. Pb. (2007-2010) y Presidencia (2011).....	-	-	6.770	8.168	390	15.328
Innovación y Promoción Económica (2007 y 2008) y Promoción Económica (2009-2011).....	560	611	3.825	1.603	9.473	16.072
Medio Ambiente.....	21.054	24.667	34.249	32.266	34.513	146.749
Transporte y Urbanismo (2007-2010).....	60.903	68.760	78.666	86.424	-	294.753
Empleo y Formación (2007 y 2008).....	-	-	-	-	-	-
Financiación Municipal.....	-	-	-	-	-	-
TOTAL NOMINATIVAS	100.063	118.798	158.657	159.007	169.583	706.108

Prescindiendo del servicio Bizkaibus y el convenio con ETS, casi el 90% de las subvenciones nominativas del periodo se concentran en 3 departamentos:

DEPARTAMENTO	2007	2008	2009	2010	2011	MEDIA
Medio Ambiente.....	53,8%	49,3%	44,9%	44,5%	48,6%	47,5%
Cultura	25,9%	32,9%	23,9%	26,3%	21,8%	25,7%
Acción Social	16,4%	14,6%	15,8%	14,2%	14,5%	15,0%
Resto de departamentos	3,9%	3,2%	15,4%	15,0%	15,1%	11,8%
TOTAL	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%

Los principales conceptos subvencionados, o beneficiarios de las subvenciones en los casos más significativos de acuerdo con lo comentado en el apartado III, de forma nominativa son:

Concepto/Beneficiario	Miles de euros
Servicio Bizkaibus	353.809
Consorcio de Aguas Bilbao Bizkaia	117.600
ETS Línea 3 del metro	37.738
Ayuntamientos y otras entidades locales.....	32.403
Lantegi Batuak	27.365
Fundación Museo Guggenheim de Bilbao.....	22.037
Museos y asociaciones culturales	21.591
Fundación Juan Crisóstomo de Arriaga/ Bilbao Orkestra Sinfonikoa	19.508
Deporte profesional.....	17.350
Asociaciones de servicios sociales.....	15.547
Empresas del sector primario	8.867
Fundación Museo de Bellas Artes de Bilbao	9.833
Empresas y asociaciones de empresas	9.030
Centro de Salud Ambiental de Plentzia	5.483
UPV	3.684
Lorra Sdad. Coop.	2.208
Otras subvenciones (0,3%)	2.057
TOTAL NOMINATIVAS DFB 2007-2011	706.108

Los principales conceptos subvencionados mediante concurrencia son:

Concepto	Miles de euros
Renta de Garantía de Ingresos - Renta Básica.....	937.307
Pensiones no contributivas, complementos de pensiones	263.922
Personas mayores, residencias, ayudas domiciliarias, Ley de dependencia..	236.771
Actividades agrícolas-ganaderas	90.102
Formación y empleo	61.097
Innovación empresarial	50.392
Proyectos de cooperación y ayudas al 3er.mundo	42.417
Proyectos culturales	33.407
Situaciones de emergencia social	32.046
Promoción del Euskera	25.485
Inversiones en infraestructuras de servicios públicos.....	23.412
Planes de acción local. Agenda local 21	21.364
Ayudas al medio rural.....	20.353
Igualdad y respeto derechos humanos	16.742
Plan local de abastecimiento y saneamiento.....	15.214
Inversiones para la mejora de la accesibilidad.....	15.031
Mejoras forestales	13.050
Ayudas a discapacitados	12.508
Promoción del deporte y organización de eventos deportivos	10.234
Acogimiento de menores y otras ayudas a menores.....	9.608
Ayudas a la Juventud.....	8.631
Otras ayudas de servicios sociales	7.286
Otras subvenciones (1,2%).....	22.757
TOTAL CONCURRENCIA DFB 2007-2011	1.969.136

VII. SUBVENCIONES DE LA DFG

Miles de euros						
TIPO	2007	2008	2009	2010	2011	TOTAL
Subvenciones directas	18.504	16.765	32.292	27.950	18.331	113.842
Subvenciones nominativas	50.047	46.525	63.855	59.378	48.003	267.808
Subvenciones sujetas a concurrencia	208.553	247.902	327.436	338.842	354.562	1.477.295
TOTAL ACTIVIDAD SUBVENCIONAL	277.104	311.192	423.583	426.170	420.896	1.858.945

La distribución porcentual de esta actividad subvencional en función de la forma de concesión es la siguiente:

TIPO	2007	2008	2009	2010	2011	MEDIA
Subvenciones directas	6,7%	5,4%	7,6%	6,6%	4,4%	6,1%
Subvenciones nominativas	18,0%	14,9%	15,1%	13,9%	11,4%	14,4%
Subvenciones sujetas a concurrencia	75,3%	79,7%	77,3%	79,5%	84,2%	79,5%

(Ver apartado VIII. Comparativa entre instituciones por tipo de subvención)

Las subvenciones por departamento:

Miles de euros						
DEPARTAMENTO	2007	2008	2009	2010	2011	TOTAL
Diputado General	36.503	13.768	11.530	8.026	10.199	80.026
Deportes y Acción Exterior	13.616	18.750	26.045	21.251	29.940	109.602
Presidencia y Administración Foral.....	2.661	2.511	2.811	2.793	2.542	13.318
Hacienda y Finanzas.....	173	9	679	170	54	1.085
Infraestructuras Viarias.....	595	3.259	6.603	8.632	-	19.089
Desarrollo Sostenible.....	2.734	5.061	16.399	19.010	-	43.204
Movilidad y Ordenación del Territorio.....	9.366	13.075	25.011	21.555	22.714	91.721
Política Social	163.101	204.201	257.098	278.154	306.152	1.208.706
Desarrollo de Medio Ambiente.....	14.987	13.615	24.411	22.613	8.232	83.858
Cultura y Euskera.....	13.570	16.764	22.611	15.091	-	68.036
Innovación y Sociedad del Conocimiento	19.798	20.179	30.385	28.875	41.063	140.300
TOTAL SUBVENCIONES	277.104	311.192	423.583	426.170	420.896	1.858.945

En 2011 la DFG ha sufrido una remodelación departamental, pasando de 11 a 9 departamentos. Con el objeto de mantener el cuadro anterior, en 2011 los importes de los nuevos departamentos están recogidos en las líneas de los siguientes departamentos del cuadro:

DEPARTAMENTO NUEVO	DEPARTAMENTO ANTERIOR
Cultura, Juventud y Deportes	Deportes y Acción Exterior
Medio Ambiente y Ordenación del Territorio	Desarrollo de Medio Ambiente
Innovación, Desarrollo Rural y Turismo	Innovación y Sociedad del Conocimiento

Los principales conceptos subvencionados, o beneficiarios de las subvenciones en los casos más significativos de acuerdo con lo comentado en el apartado III, de forma directa son:

Concepto/Beneficiario	Miles de euros
Ayuntamientos y otras entidades locales.....	33.191
Mantenimiento de Residencias	17.313
Red Ferroviaria Vasca/Euskal Trenbide Sarea	9.743
Transporte público.....	9.086
Empresas y entidades profesionales	8.310
Desarrollo agrícola, ganadero y del medio rural	7.317
Educación, cultura y Euskera.....	5.960
Asociaciones de servicios sociales.....	3.977
Real Sociedad de Fútbol, S.A.D.	3.951
Oarsoaldeko Industrialdea, SA	1.972
Proyecto Smart Grids.	1.500
Hegalak Zabalik Fundazioa	1.329
Ayudas a federaciones y eventos deportivos	1.233
Innobasque-Agencia Vasca de la Innovación	1.233
Museo San Telmo.....	1.000
Universidad de Deusto.....	1.000
Mondragon Unibertsitatea-Enpresagintza S.Coop.....	1.000
Fundación Basque Culinary Center	1.000
Otras subvenciones (3,3%).....	3.727
TOTAL DIRECTAS DFG 2007-2011	113.842

VII.2 SUBVENCIONES DFG NOMINATIVAS

Las subvenciones nominativas por año y departamento son las siguientes:

DEPARTAMENTO	Miles de euros					
	2007	2008	2009	2010	2011	TOTAL
Diputado General	24.832	10.809	6.454	1.212	2.026	45.333
Deportes y Acción Exterior	3.582	7.109	6.887	4.428	15.572	37.578
Presidencia y Administración Foral.....	1.834	1.876	1.678	2.491	1.695	9.574
Hacienda y Finanzas.....	-	-	-	-	-	-
Infraestructuras Viarias.....	-	-	3.369	3.724	-	7.093
Desarrollo Sostenible.....	1.531	2.029	11.007	18.242	-	32.809
Movilidad y Ordenación del Territorio.....	1.155	3.266	3.643	5.196	5.085	18.345
Política Social	6.912	7.287	12.759	9.937	13.413	50.308
Desarrollo de Medio Ambiente.....	2.209	2.718	3.747	3.586	2.464	14.724
Cultura y Euskera.....	5.320	6.907	8.978	8.267	-	29.472
Innovación y Sociedad del Conocimiento	2.672	4.524	5.333	2.295	7.748	22.572
TOTAL NOMINATIVAS	50.047	46.525	63.855	59.378	48.003	267.808

El 73% de las subvenciones nominativas del periodo se concentran en 5 departamentos:

DEPARTAMENTO	2007	2008	2009	2010	2011	MEDIA
Política Social	13,8%	15,7%	20,0%	16,7%	27,9%	18,8%
Diputado General	49,6%	23,2%	10,1%	2,0%	4,2%	16,9%
Deportes y Acción Exterior	7,2%	15,3%	10,8%	7,5%	32,4%	14,0%
Desarrollo Sostenible.....	3,1%	4,4%	17,2%	30,7%	-	12,3%
Cultura y Euskera.....	10,6%	14,8%	14,1%	13,9%	-	11,0%
Resto de departamentos	15,7%	26,6%	27,8%	29,2%	35,5%	27,0%
TOTAL	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%

Los principales conceptos subvencionados, o beneficiarios de las subvenciones en los casos más significativos de acuerdo con lo comentado en el apartado III, de forma nominativa son:

Concepto/Beneficiario	Miles de euros
Ayuntamientos y otras entidades locales.....	49.728
Talleres protegidos GUREAK	36.329
Cultura, educación y euskera	29.660
Consorcio de Residuos de Gipuzkoa	26.563
Empresas y entidades profesionales	14.685
Ayudas al sector primario	13.165
Transporte público.....	12.008
Asociaciones de servicios sociales.....	11.011
Ayudas a federaciones y eventos deportivos	9.774
Fomento de nuevas tecnologías y promoción de empleo	9.639
Deporte profesional.....	9.202
Fundación Ekain	6.372
Fundación Cristobal Balenciaga	6.147
Oarsoaldeko Industrialdea, SA	6.042
UPV	6.020
Fundación Kiroldgi.....	5.298
Red Ferroviaria Vasca/Euskal Trenbide Sarea	5.140
Otras subvenciones (4,1%)	11.025
TOTAL NOMINATIVAS DFG 2007-2011	267.808

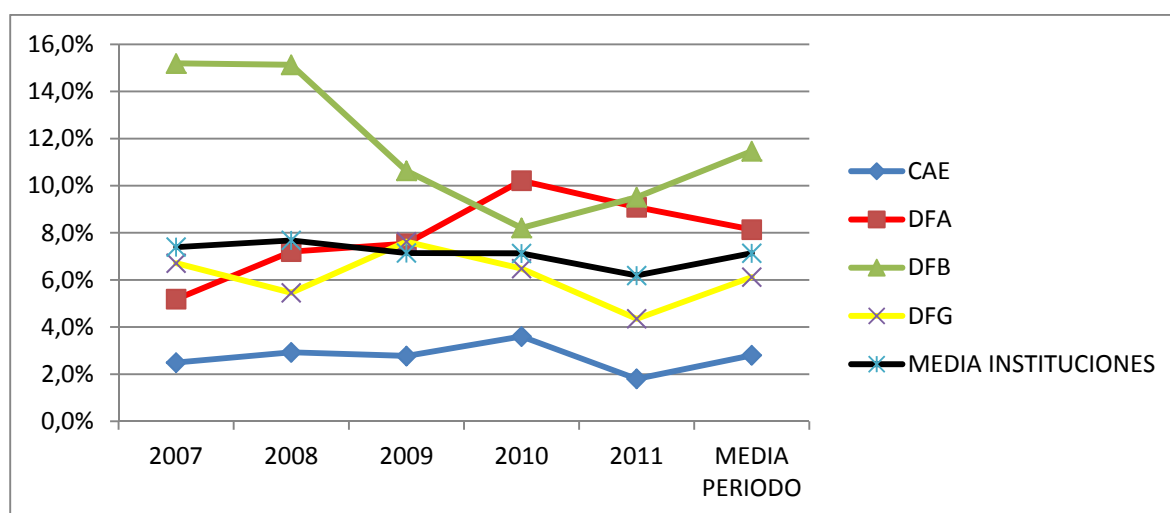
Los principales conceptos subvencionados mediante concurrencia son:

Concepto	Miles de euros
Residencias, centros de día, discapacitados, servicios asistenciales de mayores	601.726
Ayudas individuales, inserción social y laboral.....	233.025
Renta Básica	178.080
Pensiones no contributivas, complemento de pensiones.....	91.088
Innovación empresarial, proyectos I+D+I, sociedad del conocimiento	88.784
Ayudas al transporte	47.120
Ayudas al deporte y a organización de eventos deportivos	33.097
Actividades agrícolas-ganaderas.....	27.416
Ayudas técnicas, plan de inversión municipal y ordenación del territorio	25.456
Proyectos de cooperación exterior, sensibilidad y educación y desarrollo	24.084
Ayudas al medio rural	23.281
Proyectos culturales	17.845
Mejoras forestales.....	14.649
Restauraciones y rehabilitaciones de excavaciones arqueológicas.....	13.020
Formación y empleo.....	12.806
Acogimiento y otras ayudas a menores	11.610
Otras subvenciones (2,3%)	34.208
TOTAL CONCURRENCIA DFG 2007-2011	1.477.295

VIII. COMPARATIVA ENTRE INSTITUCIONES POR TIPO DE SUBVENCIÓN

A partir de la información de los apartados IV a VII, se presenta a continuación una comparativa del porcentaje que cada tipo de subvención supone sobre el total de las subvenciones de cada institución. Procede remarcar que la información facilitada se refiere exclusivamente a los datos registrados por las instituciones en los capítulos 4 y 7 de las liquidaciones presupuestarias, por lo que para la correcta interpretación de las magnitudes que se presentan es preciso tener en cuenta que un mismo servicio puede prestarse de forma distinta en cada institución, en un caso subvencionando el hecho en sí y en otro prestando el servicio la propia institución de forma directa (capítulo 1) o indirecta (capítulo 2) mediante un contrato de obra o servicios:

VIII.1 SUBVENCIONES DIRECTAS

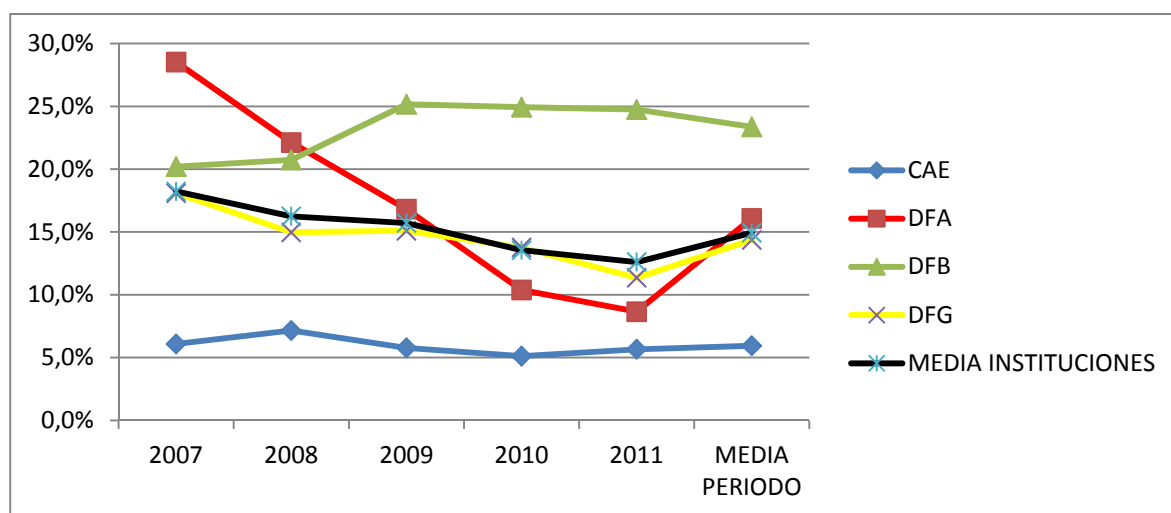


Tal y como se observa en el gráfico anterior, es la DFB la que alcanza un mayor porcentaje de este tipo de subvenciones, con un 11,5% de media del periodo sobre el total de sus subvenciones (10,5% si no se toma en consideración el Convenio con la UPV para financiar las obras del Campus), con variaciones entre ejercicios del 8,2% al 15%.

Un detalle de los importes del periodo 2007-2011 por instituciones y agrupados en conceptos homogéneos es el siguiente:

Miles de euros					
	CAE	DFA	DFB	DFG	TOTAL
Ayuntamientos y otras entidades locales	43.407	15.531	80.330	33.191	172.459
Empresas y desarrollo económico.....	19.687	1.360	94.112	10.976	126.135
Universidades y educación	78.604	-	41.221	4.972	124.797
Asistencia social	31.972	4.371	46.726	21.290	104.359
Innovación y tecnología	37.766	-	7.186	-	44.952
Sector primario	9.032	11.984	13.148	7.317	41.481
Museos y cultura.....	8.140	-	22.960	8.193	39.293
Deporte amateur	15.269	1.963	13.573	2.829	33.634
Partidos políticos y gasto electoral.....	32.858	-	-	-	32.858
Ayudas al transporte	-	9.689	-	17.396	27.085
Deporte profesional	-	1.112	13.325	3.951	18.388
Conservación medio ambiente	1.670	10.248	-	-	11.918
Vivienda y rehabilitación edificios.....	593	-	4.480	-	5.073
Turismo	-	-	4.707	-	4.707
Asistencia jurídica gratuita	4.500	-	-	-	4.500
Gasto farmacéutico.....	-	-	-	-	-
Resto	23.504	1.082	4.716	3.727	33.029
TOTAL DIRECTAS	307.002	57.340	346.484	113.842	824.668

VIII.2 SUBVENCIONES NOMINATIVAS

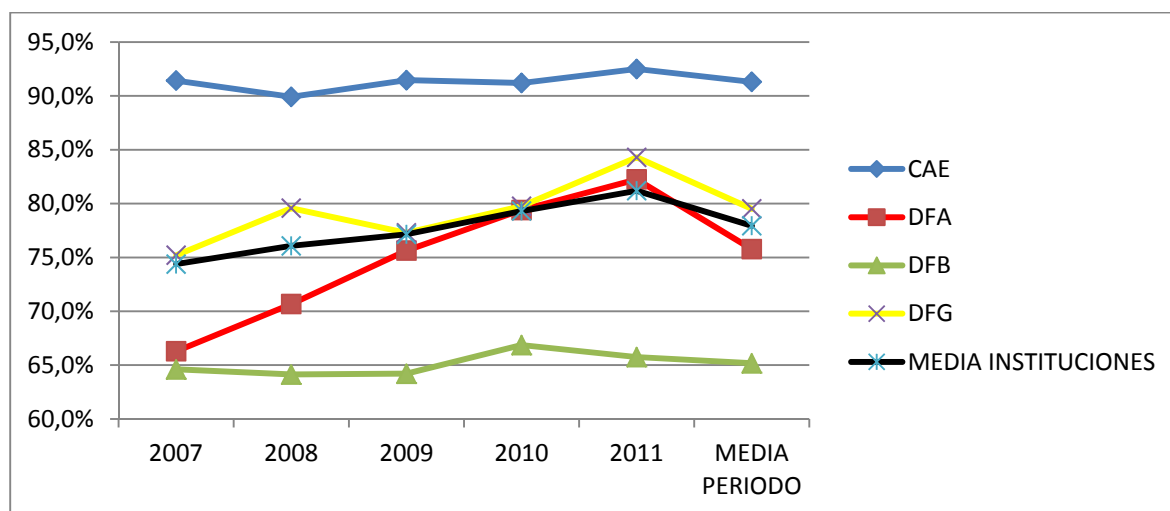


En relación con las subvenciones nominativas es asimismo la DFB la que alcanza el mayor porcentaje de utilización de esta figura, con una media en el periodo del 23,4% del total de las subvenciones, a una distancia considerable de la media de las instituciones, aunque si no incluimos dentro de esta figura los gastos ocasionados por el contrato de gestión de servicios Bizkaibus, suscrito con varias empresas, este porcentaje sería del 13,2%.

El detalle resultante con los criterios antes definidos es el siguiente:

Miles de euros					
	CAE	DFA	DFB	DFG	TOTAL
Ayudas al transporte	761	7.303	391.547	17.148	416.759
Ayuntamientos y otras entidades locales	71.743	24.771	150.003	76.291	322.808
Museos y cultura.....	128.259	34.058	72.969	51.091	286.377
Universidades y educación	217.553	1.910	3.684	8.133	231.280
Asistencia social	44.717	12.470	42.912	47.340	147.439
Innovación y tecnología	102.055	-	-	9.639	111.694
Empresas y desarrollo económico.....	41.238	5.367	9.030	20.727	76.362
Sector primario	28.412	8.461	11.073	13.165	61.111
Deporte profesional	0	0	17.350	14.500	31.850
Deporte amateur	9.779	-	-	9.774	19.553
Conservación medio ambiente.....	-	9.009	5.483	-	14.492
Vivienda y rehabilitación edificios.....	-	4.991	-	-	4.991
Gasto farmacéutico.....	1.753	-	-	-	1.753
Partidos políticos y gasto electoral.....	-	-	-	-	-
Asistencia jurídica gratuita	-	-	-	-	-
Turismo	-	-	-	-	-
Resto	13.690	5.011	2.057	-	20.758
TOTAL NOMINATIVAS	659.960	113.351	706.108	267.808	1.747.227

VIII.3 SUBVENCIONES SUJETAS A CONCURRENCIA



En este tipo de subvenciones es la CAE el que alcanza un mayor % de ejecución sobre el total de las subvenciones con una media en el periodo del 91,5% cuando la DFB alcanza una media del 65,1%.

Seguindo los criterios de agrupación descritos, el detalle resultante es el siguiente:

Miles de euros					
	CAE	DFA	DFB	DFG	TOTAL
Universidades y educación	3.868.436	7.206	-	-	3.875.642
Asistencia social	536.040	344.017	1.567.238	1.143.899	3.591.194
Gasto farmacéutico.....	3.003.067	-	-	-	3.003.067
Sector primario	587.869	49.766	123.505	65.346	826.486
Empresas y desarrollo económico.....	531.004	12.671	111.489	101.590	756.754
Innovación y tecnología	743.479	7.471	-	-	750.950
Ayuntamientos	152.803	81.052	75.021	25.456	334.332
Vivienda y rehabilitación edificios.....	254.528	4.561	-	13.020	272.109
Museos y cultura.....	136.360	6.294	58.892	23.669	225.215
Conservación medio ambiente.....	82.430	3.518	-	3.965	89.913
Deporte amateur	8.146	8.565	10.234	33.097	60.042
Asistencia jurídica gratuita	56.157	-	-	-	56.157
Ayudas al transporte	4.116	4.851	-	47.120	56.087
Turismo	25.299	1.152	-	4.155	30.606
Partidos políticos y gasto electoral.....	4.891	1.127	1.700	1.149	8.867
Deporte profesional	-	-	-	-	-
Resto	150.026	1.637	21.057	14.695	187.415
TOTAL CONCURRENCIA	10.144.651	533.888	1.969.136	1.477.295	14.124.970

IX. DATOS AGRUPADOS POR DESTINO DE LAS SUBVENCIONES

A continuación, junto con los porcentajes resultantes y los datos per cápita, se expone una agregación para las cuatro instituciones de los detalles expuestos en el apartado VIII:

	Miles de euros				
	CAE	DFA	DFB	DFG	TOTAL
Universidades y educación	4.164.593	9.116	44.905	13.105	4.231.719
Asistencia social	612.729	360.858	1.656.876	1.212.529	3.842.992
Gasto farmacéutico.....	3.004.820	-	-	-	3.004.820
Empresas y desarrollo económico.....	591.929	19.398	214.631	133.293	959.251
Sector primario	625.313	70.211	147.726	85.828	929.078
Innovación y tecnología	883.300	7.471	7.186	9.639	907.596
Ayuntamientos y otras entidades locales	267.953	121.354	305.354	134.938	829.599
Museos y cultura.....	272.759	40.352	154.821	82.953	550.885
Ayudas al transporte	4.877	21.843	391.547	81.664	499.931
Vivienda y rehabilitación edificios.....	255.121	9.552	4.480	13.020	282.173
Conservación medio ambiente	84.100	22.775	5.483	3.965	116.323
Deporte amateur	33.194	10.528	23.807	45.700	113.229
Asistencia jurídica gratuita	60.657	-	-	-	60.657
Deporte profesional	-	1.112	30.675	18.451	50.238
Partidos políticos y gasto electoral.....	37.749	1.127	1.700	1.149	41.725
Turismo	25.299	1.152	4.707	4.155	35.313
Resto	187.220	7.730	27.830	18.422	241.202
TOTAL SUBVENCIONES	11.111.613	704.579	3.021.728	1.858.811	16.696.731

A nivel porcentual, queda como sigue:

	CAE	DFA	DFB	DFG	TOTAL
Universidades y educación	37,6%	1,3%	1,5%	0,7%	25,3%
Asistencia social	5,5%	51,2%	54,8%	65,2%	23,0%
Gasto farmacéutico.....	27,0%	-	-	-	18,0%
Empresas y desarrollo económico.....	5,3%	2,7%	7,1%	7,2%	5,7%
Sector primario	5,7%	10,0%	4,9%	4,6%	5,6%
Innovación y tecnología	7,9%	1,1%	0,2%	0,5%	5,5%
Ayuntamientos y otras entidades locales	2,4%	17,2%	10,1%	7,3%	5,0%
Museos y cultura.....	2,5%	5,7%	5,1%	4,5%	3,3%
Ayudas al transporte	-	3,1%	13,0%	4,4%	3,0%
Vivienda y rehabilitación edificios.....	2,3%	1,4%	0,1%	0,7%	1,7%
Conservación medio ambiente	0,8%	3,2%	0,2%	0,2%	0,7%
Deporte amateur	0,3%	1,5%	0,8%	2,5%	0,7%
Asistencia jurídica gratuita	0,5%	-	-	-	0,4%
Deporte profesional	-	0,2%	1,0%	1,0%	0,3%
Partidos políticos y gasto electoral.....	0,3%	0,2%	0,1%	0,1%	0,2%
Turismo	0,2%	0,2%	0,2%	0,2%	0,2%
Resto	1,7%	1,0%	0,9%	0,9%	1,4%
TOTAL	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%

Teniendo en cuenta los datos de población media del País Vasco del periodo 2007-2011, obtenidos del INE, que han sido:

	Habitantes
TH de Álava	313.098
TH de Bizkaia	1.150.006
TH de Gipuzkoa	703.714
TOTAL PAÍS VASCO	2.166.818

Se obtienen los siguientes datos per cápita:

	Euros				
	CAE	DFA	DFB	DFG	TOTAL
Universidades y educación	1.922	29	39	19	1.953
Asistencia social	283	1.153	1.441	1.723	1.774
Gasto farmacéutico.....	1.387	-	-	-	1.387
Empresas y desarrollo económico.....	273	62	187	189	443
Sector primario	289	224	128	122	429
Innovación y tecnología	408	24	6	14	419
Ayuntamientos y otras entidades locales	124	388	266	192	383
Museos y cultura.....	126	129	135	118	254
Ayudas al transporte	2	70	340	116	231
Vivienda y rehabilitación edificios.....	118	31	4	19	130
Conservación medio ambiente.....	39	73	5	6	54
Deporte amateur	15	34	21	65	52
Asistencia jurídica gratuita	28	-	-	-	28
Deporte profesional	-	4	27	26	23
Partidos políticos y gasto electoral.....	17	4	1	2	19
Turismo	12	4	4	6	16
Resto	86	25	24	26	111
TOTAL	5.128	2.250	2.628	2.641	7.706

A efectos de comparación de los porcentajes e importes per cápita de los cuadros anteriores, hay que tener en cuenta que las instituciones pueden haber reflejado gastos por conceptos similares a los considerados en este trabajo en el capítulo 2 de gastos corrientes de la liquidación del presupuesto. En el apartado II.1 se ha mencionado que el IFBS de la DFA lo hace así en el caso de los convenios con asociaciones de asistencia social y el gasto por atención domiciliaria. Caso contrario es el del servicio Bizkaibus que, siendo un contrato de gestión de servicios, se incluye dentro del capítulo 4.

X. DESTINATARIOS INDIVIDUALES MÁS SIGNIFICATIVOS

Se facilita a continuación un detalle no exhaustivo y acumulado del periodo 2007-2011 de los destinatarios individuales más significativos de las subvenciones nominativas y directas por importe superior a 2 millones de euros. En este sentido hemos de señalar que no se consideran las correspondientes a entidades locales, ni al servicio Bizkaibus, ni a las empresas que prestan el servicio de transporte en los territorios históricos de Álava y Gipuzkoa:

TERCERO	TOTAL	NOMINATIVA	Miles de euros		
			ADMÓN.	DIRECTA	ADMÓN.
Consorcio de Aguas Bilbao Bizkaia	121.910	117.600	DFB		
		4.310	CAE		
Consorcio Haurreskola	86.346	86.346	CAE		
UPV	73.204	6.020	DFG	41.221	DFB
		3.684	DFB	22.279	CAE
Fundación Hobetuz	60.836	60.836	CAE		
Red Ferroviaria Vasca/Euskal Trenbide Sarea	52.621	5.140	DFG		
		37.738	DFB	9.743	DFG
Fundac. Automotive Intelligence Center(AIC)	51.505			51.505	DFB
Fundación Museo Guggenheim de Bilbao	43.887	22.037	DFB		
		21.850	CAE		
Talleres Protegidos Gureak	36.329	36.329	DFG		
Fundación Musikene	31.478	31.478	CAE		
Fundación Ikerbasque	29.258	21.308	CAE	7.950	CAE
Fundación Kalitatea	29.181	29.181	CAE		
Lantegi Batuak	27.365	27.365	DFB		
Fundación AZTI	26.828	24.242	CAE	2.586	CAE
Consorcio de Residuos de Gipuzkoa	26.563	26.563	DFG		
Fundación Juan Crisóstomo de Arriaga/ Bilbao Orkestra Sinfonikoa	24.862	19.508	DFB	5.354	DFB
Fundación Museo de Bellas Artes de Bilbao	20.205	10.372	CAE		
		9.833	DFB		
Innobasque-Agencia Vasca de la Innovación	19.731	13.940	CAE	4.208	CAE
		350	DFG	1.233	DFG
Alokabide, SA	19.065	19.065	CAE		
Fundación Artium	17.275	2.594	CAE		
		14.681	DFA		
Universidad de Deusto	16.621	8.380	CAE	3.738	CAE
				3.503	DFB
				1.000	DFG
Fundación Cristobal Balenciaga	13.509	4.312	CAE	3.050	CAE
		6.147	DFG		
Fuente de Neutrones por Espalación	15.000			15.000	CAE
Athletic Club de Bilbao	13.380	8.500	DFB	4.880	DFB
Mondragon Unibertsitatea	10.232	6.055	GOVA	3.004	GOVA
		887	DFG	286	DFG
Agencia de creación y desarrollo empresarial (DEMA)	9.835			9.835	DFB

Miles de euros					
TERCERO	TOTAL	NOMINATIVA	ADMÓN.	DIRECTA	ADMÓN.
Bilbao Basket Berri, S.A.D.	9.543	4.900	DFB	4.643	DFB
Oarsoaldeko Industrialdea, SA	8.014	6.042	DFG	1.972	DFG
Mesa Internacional de la Madera de Euskadi	7.546	4.046	CAE	3.500	CAE
Fundación Catedral Santa María	7.332	7.332	DFA		
CIC Biogune	7.186			7.186	DFB
Fundación EKAIN	6.872	500	CAE		
		6.372	DFG		
Luzaro	6.656	6.656	CAE		
Asociación Bizkaia Xede	6.525			6.525	DFB
Fundación Ciclista Euskadi	8.300	4.500	DFB	2.000	DFB
		1.800	DFG		
Fundación Basque Culinary Center	6.497	2.390	CAE	3.107	CAE
				1.000	DFG
Real Sociedad de Fútbol, S.A.D.	7.714	3.763	DFG	3.951	DFG
Fundación Vasca de Inno.e Investi. Sanitaria	6.022			6.022	CAE
Centro de Salud Ambiental de Plentzia	5.483	5.483	DFB		
Fundación Kirolgi	5.298	5.298	DFG		
Obispado de la diócesis de Bilbao	4.480			4.480	DFB
Tekniker	4.000	4.000	CAE		
Obispado de la diócesis de Vitoria-Gasteiz	3.720	3.720	DFA		
Lorra, Sdad. Coop.	3.541	3.541	DFB		
Festival de Cine de San Sebastián,SA	3.024	1.000	DFG		
		2.024	CAE		
FMCC	3.000	3.000	DFB		
Gipuzkoa Donostia Basket, S.A.D.	2.500	2.500	DFG		
TOTAL	939.443	701.682		237.761	

Estas subvenciones han supuesto el 36,5% del total de las subvenciones de estos tipos del periodo 2007-2011, el 40,2% del total de nominativas y el 28,8% del total de directas.

ALEGACIONES DEL EXDIPUTADO FORAL DE HACIENDA, FINANZAS Y PRESUPUESTOS DE LA DIPUTACIÓN FORAL DE ALAVA AL ANÁLISIS DE LAS SUBVENCIONES DE LA ADMINISTRACION GENERAL DE LA COMUNIDAD AUTONOMA DE EUSKADI Y DE LAS DIPUTACIONES FORALES DEL PERIODO 2007-2011.

Al objeto de dar hacer algunas consideraciones al resultado del Análisis arriba indicado con respecto a la Diputación Foral de Alava, en cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 13 de la Ley 1/1988, de 5 de febrero, el equipo responsable del Gobierno Foral en el periodo fiscalizado realiza las siguientes alegaciones:

Con carácter general, la primera cuestión que nos planteamos es las razones de la elección del TVCP del periodo 2007 –2011 como horizonte de análisis.

En segundo lugar ponemos en duda, por las razones que más adelante se expresan, que un informe de estas características tenga una utilidad informativa y tampoco estadística puesto que, debido a la cantidad y cualidad de los condicionantes previos en el tratamiento de los datos sobre los que está elaborado, pierde todas las características que una información estadística debe reunir.

VIII COMPARATIVA ENTRE INSTITUCIONES POR TIPO DE SUBVENCION

IX DATOS AGRUPADOS POR DESTINO DE LAS SUBVENCIONES

Alegación

En estos apartados se presenta una agrupación por diversos conceptos definidos por el TVCP a efectos de homogeneizar los mismos para hacer posible una comparación conceptual entre instituciones.

En relación con los conceptos aplicados por el TVCP se ha de poner de manifiesto que se desconoce la definición y alcance material de cada uno de ellos, más allá de su propia descripción literal, y el criterio de agrupación o reparto.

A efectos de homogeneización ya se cuenta con una clasificación conocida por todos, en cuanto a sus definiciones que pueda ser contrastada en cuanto a imputación de subvenciones. Se trata de la Clasificación Funcional de los Gastos, en su desarrollo de Grupo de Función, Función y si se desea Subfunción.

La utilización de esta clasificación permite una comparación realizada en base a datos que todas las instituciones aplican de una manera similar y evita la adaptación de los datos con criterios particulares de quien analiza las informaciones y permite la eliminación de los elementos que perturban una comparativa útil.

Entendemos que, con el detalle de la información que aparece en el borrador de informe para alegaciones, no es posible determinar si las agrupaciones, cálculos, criterios de consolidación (diferentes en cada institución), interpretaciones competenciales, etc... utilizados por el TVCP, han generado resultados erróneos que hagan que la utilidad del informe, en su conjunto, sea nula.

Por último, tal y como se desprende del contenido del borrador de informe, existe la posibilidad de que hechos de la misma naturaleza no estén siendo contemplados en el propio informe de manera homogénea puesto que existen diferentes modos de realizar las prestaciones en las diferentes Instituciones que conllevan distintas formas de contabilizar lo que hace que la información comparativa resultante quede desvirtuada y no sea de interés para un usuario independiente o pueda llevarle a conclusiones inadecuadas.

ALEGACIONES DE LA DFG A LOS RESULTADOS DEL ANÁLISIS DE LAS SUBVENCIONES DE LA ADMINISTRACIÓN GENERAL DE LA COMUNIDAD AUTÓNOMA DE EUSKADI Y LAS DIPUTACIONES FORALES DEL PERIODO 2007-2011

Al objeto de dar respuesta a los resultados del análisis de las subvenciones de la Administración General de la Comunidad Autónoma de Euskadi y las Diputaciones Forales del periodo 2007-2011, en cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 13 de la Ley 1/1988, de 5 de febrero, se presentan en este informe las alegaciones correspondientes.

El objeto del trabajo realizado por el TVCP, tal como su nombre indica es la realización de un análisis de las subvenciones en las administraciones mencionadas: Administración General de la Comunidad Autónoma de Euskadi y las diputaciones forales. Para definir el alcance objetivo del trabajo, en la introducción del informe se recoge la definición de las subvenciones en los términos previstos en la Ley 38/2003, de 17 de noviembre, General de Subvenciones.

En el informe, el importe de las subvenciones de las Diputaciones Forales se ha determinado minorando del gasto ejecutado en los capítulos 4- transferencias corrientes y subvenciones corrientes y 7- transferencias y subvenciones de capital- en cada uno de los ejercicios analizados, los compromisos institucionales, las transferencias a las Juntas Generales y las transferencias al resto de entidades que se integran en el sector público foral.

1.- El primer desacuerdo con el contenido del informe radica en los conceptos que el TVCP ha incluido en la actividad subvencional.

En la introducción del informe se indica que en la actividad subvencional se han incluido, además de los conceptos definidos como subvenciones en la Ley 38/2003 General de Subvenciones, las ayudas públicas cuyo gasto ha sido reflejado presupuestariamente en los capítulos 4 y 7, tales como la prestación farmacéutica a cargo del sistema público, renta de garantía de ingresos, prestaciones no contributivas... así como otras partidas tales como indemnizaciones, obligaciones por ejecución de sentencias, etc... y otras que pueden ser consideradas como contratos.

La primera consideración a realizar es que la inclusión de estos conceptos en la actividad subvencional de la CAE y de las Diputaciones Forales distorsiona de una manera sustancial el concepto de subvención desde la perspectiva de la actividad administrativa de fomento, es decir, considerando las subvenciones como la actividad administrativa dirigida a estimular comportamientos, fundamentalmente de la ciudadanía y de las empresas, sobre la base de los objetivos de interés público o general que imponga la propia administración.

Por esto, esta DFG considera que no es suficiente con indicar en el informe los conceptos que no siendo subvenciones se han estimado como tales: los conceptos que se han considerado como subvenciones sin serlo son conceptos que tienen un peso muy significativo en el presupuesto del capítulo 4 de la DFG y por lo tanto calificarlos como subvenciones puede dar lugar a una lectura equivocada de la actividad de fomento de esta

Institución. Si se quiere que dichos conceptos figuren en el informe deberían diferenciarse de lo que son propiamente subvenciones.

OBLIGACIONES RECONOCIDAS	2007	2008	2009	2010	2011
Total subvenciones según TVCP	277,1	311,2	423,7	426,1	420,8
Total subvenciones según DFG	157,4	154,8	223,3	193,4	156,5
Diferencia	119,7	156,4	200,4	232,7	264,3
%	43,1%	50,3%	47,3%	54,6%	62,8%

Tal como se observa en el cuadro anterior las diferencias entre los gastos considerados como subvenciones a efectos de este informe y los gastos que tienen la naturaleza de subvenciones conforme a la Ley 38/2003 General de Subvenciones y la Norma Foral 3/2007 de Subvenciones del Territorio Histórico de Gipuzkoa son muy importantes: en el 2007 solamente el 56,88% del gasto considerado como subvenciones por el TVCP tienen esta naturaleza. Este porcentaje se reduce hasta el 37,11% en el 2011.

2.- Como consecuencia de lo dicho en el apartado anterior tampoco estamos de acuerdo con los datos presentados sobre distribución de la actividad subvencional en función de la forma de concesión: subvenciones directas, subvenciones nominativas y subvenciones sujetas a concurrencia.

El hecho de que en el informe se señale que para la realización del trabajo se han incluido la totalidad de las partidas que se describen en la introducción, divididas por su forma de aprobación o su respeto a la concurrencia no justifica que en las subvenciones sujetas a concurrencia se hayan incluido conceptos tales como las prestaciones económicas, las indemnizaciones por daños derivados del estado de las carreteras, las aportaciones derivadas de los convenios con entidades concertadas para la prestación de servicios o las compensaciones a la empresas concesionarias de transportes

En los siguientes cuadros se presentan por ejercicios las diferencias entre el desglose de las subvenciones directas, nominativas y sujetas a concurrencia presentado por el TVCP y el estimado por la DFG.

2007	Millones de euros			
Obligaciones reconocidas	Informe TVCP	Según DFG	Diferencia	%
Subvenciones nominativas	50.047	49.853	194	0,39%
Subvenciones directas (art.20.3.c NFS)	18.504	17.353	1.151	6,22%
Subvenciones en régimen de concurrencia.....	208.553	90.209	118.344	56,74%
Total subvenciones.....	276.755	157.415	119.689	43,25%

2008		Millones de euros		
Obligaciones reconocidas	Informe TVCP	Según DFG	Diferencia	%
Subvenciones nominativas	46.525	46.563	-38	0,10%
Subvenciones directas (art.20.3.c NFS)	16.765	16.110	655	3,91%
Subvenciones en régimen de concurrencia	247.902	92.168	155.734	62,82%
Total subvenciones.....	311.192	154.841	156.351	50,24%

2009		Millones de euros		
Obligaciones reconocidas	Informe TVCP	Según DFG	Diferencia	%
Subvenciones nominativas	63.855	63.587	268	0,42%
Subvenciones directas (art.20.3.c NFS)	32.292	29.177	3.115	9,65%
Subvenciones en régimen de concurrencia	327.436	130.534	196.902	60,13%
Total subvenciones.....	423.583	223.297	200.285	47,28%

2010		Millones de euros		
Obligaciones reconocidas	Informe TVCP	Según DFG	Diferencia	%
Subvenciones nominativas	59.378	59.378	-	-
Subvenciones directas (art.20.3.c NFS)	27.950	28.142	-192	-0,69%
Subvenciones en régimen de concurrencia	338.842	105.851	232.991	68,76%
Total subvenciones.....	426.170	193.371	232.799	54,63%

2011		Millones de euros		
Obligaciones reconocidas	Informe TVCP	Según DFG	Diferencia	%
Subvenciones nominativas	48.003	47.604	399	0,83%
Subvenciones directas (art.20.3.c NFS)	18.331	18.895	-564	-3,08%
Subvenciones en régimen de concurrencia	354.562	89.951	264.611	74,63%
Total subvenciones.....	420.896	156.449	264.446	62,83%

En estos cuadros se ponen de manifiesto diferencias muy significativas entre los gastos considerados como subvenciones en régimen de concurrencia a efectos de este informe y las subvenciones que tienen esta naturaleza de acuerdo con la normativa aplicable.

3.- Respecto al análisis de las subvenciones ejecutadas por departamentos, se plantean las siguientes matizaciones:

No parece suficiente indicar en el informe que en el 2011 las subvenciones de los nuevos departamentos están recogidas en los departamentos en los que dichas subvenciones se gestionaban en los ejercicios anteriores. Esta falta de reclasificación de las subvenciones da lugar a que un departamento netamente subvencionador, como es el Departamento de Cultura y Euskera, figura en el informe con el importe de subvenciones a cero en ese ejercicio. Otro departamento con una importante actividad subvencionadora en el 2011 como es el Departamento de Desarrollo Sostenible (departamento de Medio Ambiente y

Ordenación del Territorio en el 2011) aparece también con el importe de subvenciones a cero.

En este análisis departamental resulta igualmente llamativo que se llegue a la conclusión de que el departamento más subvencionador es el de Política Social. Este departamento es el que tiene en los capítulos 4 y 7 el mayor presupuesto, pero no es el que más subvenciones concede. Dos de las grandes masas presupuestarias de este departamento son las prestaciones económicas y los convenios con entidades concertadas para la prestación de servicios sociales, que tal como se ha comentado anteriormente, no tienen la naturaleza de subvención. Si eliminamos estos conceptos se constata que no es el departamento de la DFG con más gasto ejecutado en concepto de subvenciones.

Por último, no se entiende porqué en el caso de la CAE no se presenta la clasificación de subvenciones por departamentos justificando esta decisión en la reestructuración de los mismos derivada del cambio de gobierno en 2009, que impide, tal como se indica en el informe, la correcta comparación entre ejercicios y, en el caso de la DFG sí se realiza dicha comparación a pesar de haberse producido una reestructuración departamental en el 2011.

Por todo lo anterior, considerando que la información que figura en el informe elaborado por el TVCP de análisis de las subvenciones de la Administración General de la Comunidad Autónoma de Euskadi y las diputaciones forales del periodo 2007-2011 no se corresponde con la actividad subvencionadora de esta institución, se propone que se diferencien los conceptos de subvenciones de los que no lo son, se realicen en el año 2011 los ajustes necesarios para presentar una clasificación de las subvenciones por departamentos ajustada y se homogeneicen los datos de las administraciones analizadas.